

Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД  
О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ,  
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ,  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**2016 год**

## **ВВЕДЕНИЕ**

Фундаментальной основой российского общества является семья. Укрепление института семьи, повышение качества жизни семей с детьми, создание условий для реализации семьей своих функций являются первоочередными задачами, стоящими перед современной государственной семейной политикой, в решении которых принимают активное участие не только органы государственной власти всех уровней, но и некоммерческие организации и общественные объединения, граждане, профессиональные союзы, средства массовой информации.

Улучшению положения семей и детей способствуют принимаемые программы, направленные на сохранение здоровья и укрепление репродуктивного здоровья, снижение уровня младенческой и материнской смертности, формирование мотивации для ведения здорового образа жизни, совмещение родителями трудовой деятельности с воспитанием детей, развитие системы материальной поддержки и стимулирования.

В 2016 году государственные пособия, предоставляемые в связи с рождением и воспитанием детей, были проиндексированы на 7%.

Была продолжена реализация программы материнского (семейного) капитала. Кроме того, с 1 января 2016 года Федеральным законом от 28 ноября 2015 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей» предусмотрено новое направление распоряжения средствами материнского (семейного) капитала – приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов.

В 69 субъектах Российской Федерации нуждающимся в поддержке семьям, в которых после 31 декабря 2012 года родился третий ребенок или последующие дети, предоставляется ежемесячная денежная выплата, предусмотренная пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». За счет средств федерального бюджета осуществлялось софинансирование расходных обязательств 53 субъектов Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация.

В дополнение к мерам социальной поддержки семей с детьми, установленным на федеральном уровне, субъектами Российской Федерации с учетом финансовых возможностей и региональных особенностей разрабатываются и реализуются программы социальной поддержки семей, имеющих детей.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» субъекты Российской Федерации могут самостоятельно определять периодичность предоставления мер социальной поддержки граждан. Кроме того, в целях определения категории получателей мер социальной поддержки из числа семей с детьми региональными нормативными правовыми актами могут быть установлены критерии нуждаемости.

Реализуется продленная до 2020 года подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» в рамках федеральной целевой программы «Жилище», а также комплекс мер, направленных на улучшение жилищных условий семей с 3 и более детьми.

В 2016 году была продолжена работа по развитию системы дошкольного образования. Одним из перспективных направлений в рамках модернизации региональных систем дошкольного образования является открытие дошкольных групп при организациях, осуществляющих образовательную деятельность.

Несмотря на снижение числа самостоятельных дошкольных образовательных организаций, обусловленное процессом реорганизации и создания крупных образовательных организаций (центров), реализующих все уровни общего образования, численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, увеличилась на 2,7%.

Наметившаяся за последние годы позитивная тенденция, связанная со стабилизацией численности постоянного населения и ее увеличением, получила

свое продолжение и в 2016 году. По сравнению с 2015 годом численность несовершеннолетних граждан увеличилась на 560 тыс. человек.

В настоящем докладе содержится анализ основных аспектов государственной политики в отношении детей и семей, имеющих детей, за 2016 год в сравнении с 2014 и 2015 годами.

Доклад подготовлен в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 марта 2012 г. № 248 «О государственном докладе о положении детей и семей, имеющих детей, в Российской Федерации» в целях обеспечения органов государственной власти Российской Федерации объективной, систематизированной информацией о положении детей и семей, имеющих детей, тенденциях его изменения для определения приоритетных областей и направлений деятельности по решению проблем детства, а также в целях разработки необходимых мероприятий по обеспечению прав детей, их защиты и развития.

Структура доклада отражает вопросы социально-экономического положения семей с детьми, состояния здоровья женщин и детей, питания, образования, воспитания и развития детей (в том числе детей-инвалидов, детей мигрантов), трудовой занятости подростков и родителей, профилактики семейного неблагополучия и социального сиротства, поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Доклад основывается на официальных материалах федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В приложении к докладу приведены перечень основных нормативных правовых актов, принятых в 2016 году, оказывающих влияние на различные аспекты жизнедеятельности детей и семей с детьми, а также статистические показатели, характеризующие динамику изменения положения детей в 2014–2016 годах.

## 1. ОСНОВНЫЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

По оценке Росстата, численность постоянного населения Российской Федерации на 1 января 2017 года составила 146,8 млн. человек.

Реализация Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351, направленной на усиление государственной поддержки семей в связи с рождением и воспитанием ребенка, привела к увеличению численности детей.

На 1 января 2017 года, по оценке Росстата, численность детей и подростков в возрасте до 18 лет, постоянно проживающих в России, составила 29 574 тыс. человек, в том числе 9 582 тыс. человек в возрасте от 0 до 5 лет; 3 515 тыс. человек – 5-6 лет; 13 798 тыс. человек – 7-15 лет; 2 679 тыс. человек – 16-17 лет.

По сравнению с началом 2016 года численность детей и подростков выросла на 560 тыс. человек или 1,9%. Доля детей и подростков в общей численности населения увеличилась с 19,8% до 20,1%.

Это обусловлено стабилизацией абсолютного числа родившихся и дальнейшим снижением смертности детей всех возрастных групп, в том числе в перинатальный период и возрасте до 1 года.

В 2016 году родилось на 51,9 тыс. детей меньше, чем в 2015 году (2016 г. – 1 888,7 тыс. детей; 2015 г. – 1 940,6 тыс. детей), при этом суммарный коэффициент рождаемости, характеризующий среднее число детей, рожденных одной женщиной репродуктивного возраста, снизился и в 2016 году составил 1,762 ребенка на 1 женщину (2015 г. – 1,777 детей; 2014 г. – 1,750 детей).

Общий коэффициент рождаемости в 2016 году снизился до 12,9 родившихся на 1 000 человек населения (2015 г. – 13,3 родившихся). Это обусловлено снижением численности женщин репродуктивного возраста. Так, на 1 января 2017 г. по сравнению с началом 2016 г. снижение численности женщин в возрасте 19-29 лет составило 614 тыс. человек или 5,6%.

Реализация мер демографической политики, направленных на сохранение здоровья населения и снижение смертности, продолжила оказывать влияние на снижение материнской смертности. В 2016 году материнская смертность

уменьшилась до 10,0 на 100 тысяч родившихся живыми (2015 г. – 10,1 на 100 тысяч родившихся живыми; 2014 г. – 10,8 на 100 тысяч родившихся живыми).

На протяжении длительного периода стабильно снижается младенческая смертность, эта тенденция получила продолжение и в 2016 году (2016 г. – 11,4 тыс. детей; 2015 г. – 12,7 тыс. детей; 2014 г. – 14,3 тыс. детей). В 2016 году по сравнению с 2015 годом число умерших детей в возрасте до 1 года уменьшилось на 1 236 человек, а показатель младенческой смертности на 1 000 родившихся живыми снизился на 0,5 процентного пункта и составил 6,0 (2015 г. – 6,5; 2014 г. – 7,4).

В 2016 году по сравнению с предыдущими годами продолжилось снижение числа зарегистрированных браков (2016 г. – 985,8 тыс. браков; 2015 г. – 1 161,1 тыс. браков; 2014 г. – 1 226,0 тыс. браков). Коэффициент брачности в 2016 году составил 6,7 на 1 000 человек населения (2015 году – 7,9 на 1 000 человек; 2014 г. – 8,4 на 1 000 человек).

Миграционный приток населения из зарубежных стран (в основном из государств – участников СНГ) также влияет на численность детей, постоянно проживающих в Российской Федерации. В 2016 году миграционный прирост вырос на 6,5% по сравнению с 2015 годом и составил 261,9 тыс. человек.

## **2. УРОВЕНЬ ЖИЗНИ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ**

### **Социально-экономические условия реализации государственной политики в отношении семей, имеющих детей**

Необходимые предпосылки для решения задач социального развития, включая улучшение положения семьи и детей, создает развитие экономики.

В связи с этим основное внимание при определении мер социально-экономического развития уделяется поддержанию макроэкономической стабильности, привлечению инвестиций в экономику, созданию других условий устойчивой экономической динамики.

Экономическая ситуация в 2016 году характеризовалась постепенным замедлением падения экономических показателей. Снижение ВВП замедлилось до 0,2% год к году. В структуре ВВП по источникам доходов на фоне увеличения удельного веса доли оплаты труда наемных работников и сокращения чистых налогов на производство и импорт снизилась доля валовой прибыли и валовых смешанных доходов. На фоне отрицательной динамики внутреннего и инвестиционного спроса основной положительный вклад в прирост ВВП по счету использования внесли внешний спрос (вклад чистого экспорта составил +1,7 процентных пункта в прирост ВВП) и восстановление запасов материальных оборотных средств (+0,7 процентных пункта).

Под влиянием мер проводимой тарифной и денежно-кредитной политики, принятых Правительством Российской Федерации, по насыщению рынков потребительская инфляция в Российской Федерации снизилась до однозначных значений. По итогам 2016 года инфляция составила 5,4%, потребительские цены в среднем за год выросли на 7,1% (в 2015 году – 12,9% и 15,5%, соответственно).

Столь значительное замедление инфляции обеспечивалось низким ростом цен на продовольственные товары в результате процессов импортозамещения и хорошего урожая, что способствовало росту предложения более дешевой отечественной продукции. Также положительный эффект оказала более низкая индексация цен и тарифов на продукцию (услуги) компаний инфраструктурного сектора. Основной вклад в инфляцию 2016 года внес рост цен на непродовольственные товары, вместе с тем влияние данного фактора к концу года практически исчерпалось.

Снижение цен на плодоовощную продукцию и крупы, входящие в состав

потребительской корзины, оказало влияние на снижение величины прожиточного минимума во второй половине 2016 года.

Реальная заработная плата работников во второй половине 2016 года демонстрировала прирост в годовом выражении 5 месяцев подряд. В целом за 2016 год реальная заработная плата увеличилась на 0,8%.

Дифференциация по оплате труда оставалась традиционно высокой. Заработная плата в отраслях лидерах: топливно-энергетическом комплексе (производство нефтепродуктов, добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, транспортирование по трубопроводам) и финансовой деятельности по данным за 2016 год превышает заработную плату в целом по экономике в 2,1-2,5 раза.

По предварительным данным Росстата, в целом за 2016 год реальные располагаемые доходы населения сократились на 5,9%. Столь значительного снижения не отмечалось с 1999 года (-12,3%).

По предварительным данным Росстата, денежные доходы в среднем на душу населения в 2016 году составили 30 738 рублей, что на 0,9% больше по сравнению с 2015 годом.

По результатам 2016 года доля доходов, направленная населением на потребительские расходы, составила 72,6%, превысив аналогичный показатель 2015 года на 1,6 процентных пункта. При этом на оплату услуг населением было направлено 15,5% доходов, что сопоставимо с докризисными значениями. На покупку товаров население направило 55,1% денежных доходов, что несмотря на превышение значения 2015 года, по-прежнему остается на низком уровне. Доля доходов, направленная на оплату товаров за рубежом с использованием банковских карт, превысила показатель 2015 года на 0,2 процентных пункта, практически вернувшись к значениям 2013 года.

### **Оценка социально-экономического положения семей, имеющих детей**

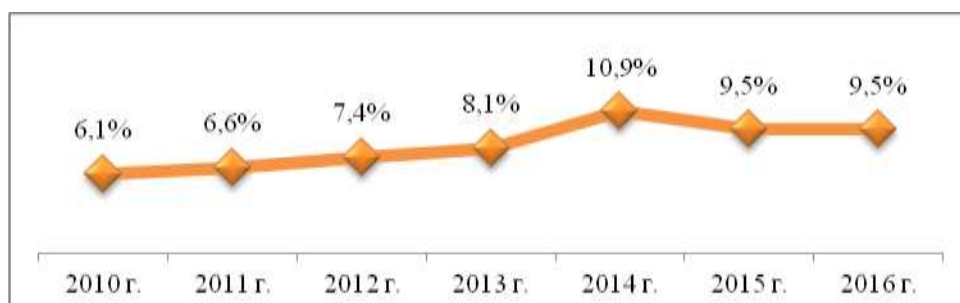
Российская Федерация остается наиболее привлекательной страной для трудовых мигрантов из бывших союзных республик. В последние годы в миграционных процессах появились новые тенденции. Вслед за мужчинами в Россию потянулись их жены и дети. Семейная миграция набирает обороты, ставя перед законодателями, госструктурами и обществом новые вызовы.



По данным Автоматизированной системы аналитической отчетности МВД России, в 2016 году на территорию Российской Федерации въехало более 16,4 млн. иностранных граждан, в том числе 1,5 млн. детей в возрасте до 18 лет (9,8%).

До 2014 года доля детей в миграционных потоках стабильно возрастала, но в 2015 году отмечено ее снижение на 1,4 процентных пункта. Резкий рост въехавших несовершеннолетних мигрантов в 2014 году и последующая стабилизация их потока связана с общественно-политической обстановкой на Украине.

Динамика въезда несовершеннолетних иностранных граждан  
(удельный вес от общего числа въехавших иностранных граждан  
и лиц без гражданства)



В 2016 году рост числа въезжающих детей мигрантов в абсолютных значениях составил 89,4 тыс. человек или 6,1%. Абсолютный прирост прибывших детей-иностранцев сформировался в основном за счет прибывших лиц в возрасте 17 и менее лет из следующих стран СНГ: Таджикистана (+44,0 тыс. человек), Киргизии (+28,6 тыс. человек) и Азербайджана (+21,2 тыс. человек); стран ЕС: Германии (+6,4 тыс. человек), Эстонии (+4,9 тыс. человек) и Латвии (+3,4 тыс. человек); из других стран: значительный рост прослеживается только у граждан Китая (+21,5 тыс. человек).

Большинство несовершеннолетних мигрантов прибывает из стран СНГ. В 2016 году доля таких мигрантов составляла 74,4% (2015 г. – 78,6%) от всех прибывших из-за рубежа несовершеннолетних.

Количество прибывших детей из стран ЕС в отчетном году возросло более чем на 28,3 тыс. человек, их доля в общем потоке несовершеннолетних составила 9,9% (2015 г. – 8,5%).

Динамика доли въезда несовершеннолетних мигрантов стран СНГ и ЕС один раз за последние семь лет меняла вектор своей направленности и переломным моментом был 2014 год. Так, до 2014 года доля числа

въезжающих детей из стран СНГ ежегодно возрастала, а из стран ЕС снижалась. Начиная с 2015 года, соотношение долей числа въезжающих детей из стран СНГ и ЕС приобрело прямо противоположную тенденцию, т.е. доля числа въезжающих несовершеннолетних из стран СНГ стала снижаться, а из стран ЕС возрастать.

*Доля числа въехавших лиц в возрасте 17 и менее лет из стран СНГ и ЕС в Российскую Федерацию в период 2010-2016 гг.*

	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.
СНГ	75,3%	76,2%	77,8%	79,0%	83,1%	78,6%	74,4%
ЕС	14,1%	12,7%	11,3%	10,1%	7,8%	8,5%	9,9%

Абсолютное большинство среди прибывших несовершеннолетних мигрантов составляют граждане Украины – 371 тыс. или 23,9% от общего числа въехавших детей, Казахстана – 266 тыс. или 17,1%, Таджикистана – 105,2 тыс. или 6,8%, Киргизии – 103,1 тыс. или 6,6% и Азербайджана – 92,6 тыс. или 6%.

Большинство детей в общем потоке прибывающих на территорию Российской Федерации иностранных граждан различных государств принадлежит гражданам Абхазии (несовершеннолетние составляют 25,3% всего потока из данной страны), Объединенных Арабских Эмиратов (24,7%) и Южной Осетии (19,4%).

В 2016 году с территории Российской Федерации выехало 14,8 млн. человек, в том числе несовершеннолетних – 1,4 млн. или 9,2% (2015 г. – 1,5 млн. (9,2%); 2014 г. – 1,5 млн. (9,8%)).

Количество зарегистрированных несовершеннолетних мигрантов по месту жительства в 2016 году составило 76,5 тыс. человек или 12,3% от общего количества зарегистрированных иностранных граждан (2015 г. – 73,1 тыс. (12,2%); 2014 г. – 50,1 тыс. (10,3%)).

Основными регионами регистрации по месту жительства мигрантов до 18 лет в 2016 году являлись: Московская область (5,9% от общего числа зарегистрированных мигрантов до 18 лет), Воронежская область (4,5%), Краснодарский край (4,3%), Ростовская (3,6%) и Свердловская (3,2%) области.

*Регистрация по месту жительства мигрантов до 18 лет  
за период с 2012 по 2016 год по гражданской принадлежности  
(пятерка лидеров в абсолютных числах, тыс. человек)*

2012 год		2013 год		2014 год		2015 год		2016 год	
Узбекистан	5,4	Казахстан	7,2	Украина	13,8	Украина	33,7	Украина	34,0
Казахстан	5,3	Узбекистан	5,7	Казахстан	8,3	Казахстан	9,3	Казахстан	10,1
Украина	3,6	Армения	4,3	Узбекистан	7,8	Узбекистан	8,1	Узбекистан	7,7
Армения	3,6	Украина	3,7	Армения	5	Армения	4,8	Таджикистан	5,9
Таджикистан	2,6	Таджикистан	2,7	Таджикистан	3,7	Таджикистан	4,5	Армения	5,6

В 2016 году в гражданство Российской Федерации принято 69,8 тыс. детей (2015 г. – 55,6 тыс.; 2014 г. – 42,4 тыс.), что составляет 26,5% от общего количества иностранных граждан и лиц без гражданства, принятых в российское гражданство.

На конец 2016 года на учете территориальных органов МВД России состояли 57 тыс. детей, получивших временное убежище (2015 г. – 42,6 тыс.; 2014 г. – 63,6 тыс.), что составляет 25% от общего количества лиц данной категории.

На конец отчетного периода 137 детей состояли на учете в качестве беженцев (2015 г. – 186 детей; 2014 г. – 200 детей), что составляет 23% от общего числа лиц, признанных и состоящих на учете в качестве беженцев.

В соответствии с законодательством Российской Федерации дети лиц, признанных беженцами, и лиц, получивших временное убежище, вправе получать бесплатное образование в общеобразовательных учреждениях наравне с гражданами Российской Федерации, а также содействие в устройстве детей в государственные и муниципальные дошкольные учреждения.

По данным статистических отчетов по формам «2-СООТЕЧ» и «3-СООТЕЧ» на территорию России в составе семей участников Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом (далее – Государственная программа), за 2010–2016 годы переселились 126,2 тыс. детей, в том числе в 2010 году – 2,8 тыс.; в 2011 году – 6,2 тыс.; в 2012 году – 12,2 тыс.; в 2013 году – 8,2 тыс.; в 2014 году – 24,7 тыс.; в 2015 году – 41,4 тыс.; в 2016 году – 30,7 тыс.

Доля числа переселившихся детей в составе семей участников Государственной программы в 2016 году составила 20,9% (2015 г. – 23,8%; 2014 г. – 23,3%).

Сохраняется тенденция уменьшения количества вынужденных переселенцев, и, как следствие, происходит сокращение численности несовершеннолетних детей в составе семей вынужденных переселенцев. В 2016 году доля детей составила 2,8% от общего числа такой категории граждан или 535 человек (2015 г. – 810; 2014 г. – 1,1 тыс.).

Дети семей вынужденных переселенцев, в том числе и несовершеннолетние, не имеющие статуса вынужденного переселенца, обеспечиваются жильем за счет средств федерального бюджета, выделяемых на эти цели.

Помимо этого предусмотрена социальная поддержка такой категории детей в предоставлении путевок в летние оздоровительные лагеря и санаторно-курортные учреждения Российской Федерации.

#### *Общая характеристика российского рынка детских товаров*

Ключевым показателем развития индустрии детских товаров в соответствии со Стратегией развития индустрии детских товаров на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 11 июня 2013 г. № 962-р, является доля российских товаров для детей на российском рынке. Прогнозируемая в рамках исследования в 2016 году доля российских товаров для детей составила 25%. Согласно экспертным исследованиям, в 2016 году в сфере индустрии детских товаров доля сегмента детской одежды составила 31% рынка детских товаров, обувь – 9%, товары для новорожденных – 26%, игрушки – 22%, прочее – 12%. Аналогичным соотношением долей крупнейших сегментов характеризовался рынок детских товаров в 2014 и 2015 годах.

Объем российского рынка товаров для детей в 2016 году составил около 530 млрд. рублей, в 2015 году – 515 млрд. рублей, в 2014 году – 507 млрд. рублей.

В настоящее время в рамках реализации подпрограммы «Индустрия детских товаров» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»

реализуются следующие механизмы государственной поддержки:

1. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 8 ноября 2014 года № 1179 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским управляющим организациям индустриальных парков индустрии детских товаров на возмещение части затрат на создание и (или) развитие имущественного комплекса, в том числе инфраструктуры индустриальных парков индустрии детских товаров, в рамках подпрограммы «Индустрия детских товаров» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предоставляются субсидии на компенсацию выпадающих доходов управляющим организациям при предоставлении скидки резидентам индустрии детских товаров по уплате арендной платы за земельные участки, здания, сооружения, расположенные в индустриальном парке.

В рамках указанной меры государственной поддержки в 2016 году субсидии были предоставлены 2 организациям в объеме 13 041,4 тыс. рублей.

2. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 4 ноября 2014 года № 1162 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на компенсацию части затрат на проведение научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в рамках реализации комплексных инвестиционных проектов индустрии детских товаров в рамках подпрограммы «Индустрия детских товаров» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» предоставляются субсидии в целях стимулирования инновационной деятельности организаций индустрии детских товаров.

В рамках указанной меры государственной поддержки в 2016 году субсидии были предоставлены 15 организациям в объеме 480 387,8 тыс. рублей.

3. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15 ноября 2014 г. № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским организациям на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2013–2016 годах, на реализацию приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров, а также

на компенсацию части затрат на уплату лизинговых платежей по договору финансовой аренды (лизинга) в рамках реализации приоритетных инвестиционных проектов индустрии детских товаров в рамках подпрограммы «Индустрия детских товаров» государственной программы Российской Федерации «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности» в целях стимулирования инвестиционной активности российских организаций предоставляются субсидии для создания, расширения, модернизации производств товаров для детей.

В рамках указанной меры государственной поддержки в 2016 году субсидии были предоставлены 3 организациям в объеме 4 225,5 тыс. рублей (2015 г. – 295 106,3 тыс. рублей; 2014 г. – 26 983,1 тыс. рублей).

4. Обеспечение расходов по продвижению российских товаров и услуг индустрии детских товаров на российские и зарубежные рынки.

В 2016 году Министерством промышленности и торговли Российской Федерации были заключены государственные контракты на сумму 117,46 млн. рублей на выполнение услуг по следующим основным направлениям: исследование рынка и мониторинг индустрии детских товаров за 2015–2016 годы, оказание услуг по работе со СМИ и проведению рекламной и PR-кампании в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (включая работу с соответствующими аккаунтами в социальных сетях), обеспечение участия российских производителей индустрии детских товаров в ключевых тематических выставочных, ярмарочных и форумных мероприятиях в России и за рубежом.

В целях продвижения российских детских товаров в 2016 году были проведены следующие мероприятия: организованы коллективные экспозиции производителей индустрии детских товаров под эгидой Минпромторга России на Московском международном салоне образования «ММСО–2016», XI Международной специализированной выставке товаров для детей «Детство–2016», Анимационной выставке и фестивале детских развлечений «Мультимир», XXII международной выставке «Мир детства–2016», Всероссийском фестивале народных промыслов «Русское арт-наследие», Неделе Моды в Москве «Сделано в России», VI Международном спортивном форуме «Россия–спортивная держава». В рамках указанных мероприятий приняли участие более 100 предприятий индустрии детских товаров.

Организованы бизнес-миссии в Германию в рамках 56-й Международной выставки товаров для детей младшего возраста «Kind + Jugend 2016 The Trade Show for Kid's First Years» и бизнес-миссия в Китай в рамках VI Международной выставки детских товаров «China Kids Expo 2016». В течение 2016 года также проведен ряд ярмарок детских товаров в г. Санкт-Петербурге, г. Уфе, г. Ростов-на-Дону с участием более 70 предприятий индустрии детских товаров, а также фестиваль «Сделано для детства» во Всероссийском детском центре «Орленок» (далее – ВДЦ «Орленок») с участием 52 компаний индустрии.

15 декабря 2016 года Минпромторг России провел Конгресс индустрии детских товаров – 2016. Более 300 лидеров российской индустрии, эксперты, представители отраслевых ассоциаций и профильных ведомств подвели итоги уходящего года, обсудили перспективы и планы развития отрасли товаров для детей на 2017 год и меры, необходимые для обеспечения российских детей качественной и безопасной продукцией. Конгресс стал заключительным и итоговым мероприятием года в индустрии.

В настоящее время продолжается работа по реализации II этапа Стратегии развития индустрии детских товаров на период до 2020 года.

### **Государственные пособия и дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей**

Меры социальной поддержки семей, имеющих детей, устанавливаются как на федеральном уровне, так и на региональном.

Система государственных пособий семьям, имеющим детей, на федеральном уровне устанавливается Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» (далее – Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ).

Право на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей имеют как лица, подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. работающие граждане, так и лица, не подлежащие обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, т.е. неработающие граждане.

Выплата государственных пособий лицам, подлежащим обязательному

социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, осуществляется за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации (далее – ФСС), гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, – за счет средств федерального бюджета.

В 2016 году произведена индексация государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей на 7% (2015 г. – на 5,5%; 2014 г. – на 5%).

Размеры государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей в указанном периоде составляли:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособие по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, – 581,73 рубль (2015 г. – 543,67 рубля; 2014 г. – 515,33 рублей);

- единовременное пособие при рождении ребенка – 15 512,65 рублей (2015 г. – 14 497,8 рублей; 2014 г. – 13 741,99 рубль);

- ежемесячное пособие по уходу за ребенком: минимальный размер – 2 908,62 рублей по уходу за первым ребенком и 5 817,24 рублей по уходу за вторым ребенком (2015 г. – 2 718,34 рублей и 5 436,67 рублей, соответственно; 2014 г. – 2 576,63 рублей и 5 153,24 рублей, соответственно), максимальный размер, выплачиваемый гражданам, проходящим военную и приравненную к ней службу, а также уволенным в период отпуска по беременности и родам или отпуска по уходу за ребенком в связи с ликвидацией организации, – 11 634,5 рубль (2015 г. – 10 873,36 рублей; 2014 г. – 10 306,5 рублей);

- единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 24 565,89 рублей (2015 г. – 22 958,78 рублей; 2014 г. – 21 761,88 рублей);

- ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, – 10 528,24 рублей (2015 г. – 9 839,48 рублей; 2014 г. – 9 326,52 рублей);

- единовременное пособие при передаче ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью (усыновлении, установлении



опеки (попечительства), в приемную семью) – 15 512,65 рублей (2015 г. – 14 497,8 рублей; 2014 г. – 13 741,99 рублей).

При усыновлении ребенка-инвалида, ребенка в возрасте старше семи лет, а также детей, являющихся братьями и (или) сестрами, начиная с 2013 года, назначается единовременное пособие при передаче ребенка в семью. В 2016 году размер данного пособия составил 118 529,25 рублей (2015 г. – 110 775; 2014 г. – 105 000 рублей).

В 2016 году на выплату государственных пособий из федерального бюджета было направлено:

- 75 502 498,6 тыс. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, пособия по беременности и родам женщинам, уволенным в связи с ликвидацией организаций, прекращением деятельности (полномочий) физическими лицами, единовременного пособия при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2015 г. – 71 598 735,3 тыс. рублей; 2014 г. – 65 446 847,4 тыс. рублей);

- 952 008,9 тыс. рублей – на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, и ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву (2015 г. – 1 006 340,3 тыс. рублей; 2014 г. – 1 049 083,5 тыс. рублей);

- 1 263 625,7 тыс. рублей – на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей-сирот в семьи граждан (2015 г. – 1 217 097,9 тыс. рублей; 2014 г. – 1 568 862, 6 тыс. рублей).

Также в 54 субъектах Российской Федерации за счет средств региональных бюджетов усыновителям, опекунам (попечителям), приемным родителям выплачивается единовременное пособие при всех формах устройства детей-сирот в семью. По информации органов государственной власти субъектов Российской Федерации, размер единовременного пособия составляет от 10 000 до 1 000 000 рублей в зависимости от формы семейного устройства и категории устраиваемых детей-сирот.

Предоставление государственных пособий гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, также регулируется

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ).

Пособие по беременности и родам и ежемесячное пособие по уходу за ребенком исчисляются из среднего заработка застрахованного лица, рассчитанного за два календарных года, предшествующих году наступления страхового случая.

Средний заработок учитывается за каждый календарный год в сумме, не превышающей установленную на соответствующий календарный год предельную величину базы для начисления страховых взносов в ФСС на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством. В 2015 году предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование в связи с материнством составила 670 000 рублей, в 2014 году – 624 000 рублей.

С 1 января 2016 года постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2015 г. № 1265 «О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионный фонд Российской Федерации» установлена предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, уплачиваемых в ФСС, которая составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 718 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2016 года.

Пособие по беременности и родам выплачивается в размере 100% среднего заработка работающей женщины, на который начисляются страховые взносы в ФСС на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством.

В 2016 году максимальная сумма пособия по беременности и родам составляла 53 916,67 рублей в среднем за полный календарный месяц (2015 г. – 49 666,7 рублей).

Продолжительность выплаты пособия по беременности и родам составляет 140 календарных дней, в случае осложненных родов – 156

календарных дней, при многоплодной беременности и при рождении 2 и более детей – 194 календарных дня.

Дополнительно к пособию по беременности и родам выплачивается единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (до 12 недель).

В 2016 году размер указанного пособия составлял 581,73 рубль (2015 г. – 543,67 рубля; 2014 г. – 515,33 рублей).

После окончания отпуска по беременности и родам работающим женщинам предоставляется отпуск по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет. За период такого отпуска и до достижения ребенком возраста 1,5 лет выплачивается ежемесячное пособие по уходу за ребенком.

Ежемесячное пособие по уходу за ребенком выплачивается в размере 40% среднего заработка застрахованного лица, на который начисляются страховые взносы в ФСС на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, но не менее минимального размера этого пособия, установленного Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ.

В 2016 году максимальная сумма ежемесячного пособия по уходу за ребенком составляла 21 554,85 рубля (2015 г. – 19 855,78 рублей; 2014 г. – 17 990 рублей).

В 2016 году расходы ФСС на выплату государственных пособий составили:

- 0,56 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности (2015 г. – 0,54 млрд. рублей);

- 118,11 млрд. рублей – на выплату пособия по беременности и родам (2015 г. – 111,41 млрд. рублей);

- 22,15 млрд. рублей – на выплату единовременного пособия при рождении ребенка (2015 г. – 21,11 млрд. рублей);

- 157,36 млрд. рублей – на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком (2015 г. – 138,76 млрд. рублей).

В 2016 году в части обязательного социального страхования на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством решалась задача по

обеспечению права застрахованных граждан на получение гарантированных государством пособий по обязательному социальному страхованию.

По действующему законодательству выплата таких пособий осуществляется работодателем по месту работы гражданина в счет уплаты страховых взносов в ФСС. Поэтому в случае финансовой несостоятельности или недобросовестности работодателя возникает риск неполучения гражданином государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей.

В 2016 году был принят Федеральный закон от 9 марта 2016 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4<sup>8</sup> и 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством», подготовленный Минтрудом России в целях обеспечения своевременной выплаты застрахованным лицам пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

Указанным Федеральным законом часть 4 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ, которой предусмотрены случаи выплаты пособий застрахованному лицу непосредственно территориальными органами ФСС, дополнена случаем, когда в отношении организации проводятся процедуры банкротства.

Таким образом, на сегодняшний день нормами Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ предусмотрена выплата пособий по временной нетрудоспособности, по беременности и родам и ежемесячного пособия по уходу за ребенком непосредственно территориальными органами ФСС в следующих случаях:

- прекращение деятельности страхователем на день обращения застрахованного лица за указанными пособиями;
- отсутствие возможности выплаты страхователем указанных пособий в связи с недостаточностью денежных средств на его счетах в кредитных организациях и применением очередности списания денежных средств со счета, предусмотренной Гражданским кодексом Российской Федерации;
- отсутствие возможности установления местонахождения страхователя и его имущества, на которое может быть обращено взыскание, при наличии вступившего в законную силу решения суда об установлении факта невыплаты

таким страхователем указанных пособий застрахованному лицу;

- в отношении страхователя проводятся процедуры, применяемые в деле о банкротстве страхователя.

Кроме того, с июля 2011 года ФСС в отдельных субъектах Российской Федерации реализуется пилотный проект, в соответствии с которым назначение и выплату страхового обеспечения по обязательному социальному страхованию застрахованным гражданам во всех случаях осуществляют непосредственно территориальные органы ФСС.

В настоящее время в пилотном проекте участвуют 20 субъектов Российской Федерации (Республики Карачаево-Черкесская, Крым и Татарстан, Хабаровский край, Астраханская, Белгородская, Курганская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Ростовская, Самарская, Тамбовская области, город федерального значения Севастополь, с 1 июля 2016 года – Республика Мордовия, Брянская, Калининградская, Калужская, Липецкая и Ульяновская области).

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1427 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 294» с 1 июля 2017 года к ним присоединятся еще 13 субъектов Российской Федерации (Республики Адыгея, Алтай, Бурятия, Калмыкия, Алтайский и Приморский края, Амурская, Вологодская, Магаданская, Омская, Орловская, Томская области и Еврейская автономная область).

Переход всех субъектов Российской Федерации на новый механизм выплат страхового обеспечения предусмотрен с 1 января 2021 года.

Во всех субъектах Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте, застрахованные лица гарантированно получают пособия непосредственно от ФСС.

В 2016 году расходы на выплату государственных пособий в субъектах Российской Федерации, участвующих в пилотном проекте, составили 51 952,97 млн. рублей, из них: 110,27 млн. рублей – на выплату единовременного пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских организациях в ранние сроки беременности; 20 080,77 млн. рублей – на выплату пособия по беременности и родам; 4 204,71 млн. рублей – на выплату единовременного пособия при

рождении ребенка; 27 557,21 млн. рублей – на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 г. № 481 детям военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших, объявленных умершими, признанных безвестно отсутствующими) при исполнении обязанностей военной службы (служебных обязанностей), и детям лиц, умерших вследствие военной травмы после увольнения с военной службы (службы в органах и учреждениях), предусмотрена выплата ежемесячного пособия.

Размер указанного пособия в 2016 году составил 2 117,5 рублей, выплата была произведена 1 460 получателям.

На выплату ежемесячного пособия было направлено 45 574,5 тыс. рублей (2015 г. – 48 584,9 тыс. рублей; 2014 г. – 52 573,3 тыс. рублей).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2008 г. № 1051 предусмотрено предоставление пособий на проведение летнего оздоровительного отдыха детей отдельных категорий военнослужащих и сотрудников некоторых федеральных органов исполнительной власти, погибших (умерших), пропавших без вести, ставших инвалидами в связи с выполнением задач в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера в Чеченской Республике и на непосредственно прилегающих к ней территориях Северного Кавказа, отнесенных к зоне вооруженного конфликта, а также в связи с выполнением задач в ходе контртеррористических операций на территории Северо-Кавказского региона, пенсионное обеспечение которых осуществляется Пенсионным фондом Российской Федерации (далее – ПФР).

Размер пособия на проведение летнего отдыха детей в 2016 году составил 22 361,4 рублей (2015 г. – 20 898,5 рублей; 2014 г. – 19 809 рублей), выплата была произведена 732 получателям.

На предоставление указанной выплаты было направлено 22 962,8 тыс. рублей (2015 г. – 21 953,6 тыс. рублей; 2014 г. – 19 297 тыс. рублей).

В рамках подпрограммы «Совершенствование социальной поддержки семьи и детей» государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» осуществляются мероприятия по социальному обеспечению детей, находящихся в организациях для детей-сирот

и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по очной форме обучения по основным профессиональным образовательным программам за счет средств федерального бюджета.

Дополнительные гарантии, предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной защите детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» для данной категории обучающихся в части обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем обеспечиваются в соответствии с нормами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2005 г. № 659 «Об утверждении норм материального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях, несовершеннолетних, обучающихся и воспитывающихся в федеральных государственных образовательных учреждениях - специальных профессиональных училищах открытого и закрытого типа и федеральном государственном учреждении «Сергиево Посадский детский дом слепоглухих Федерального агентства по здравоохранению и социальному развитию».

В федеральном бюджете на 2016 год на указанные цели было предусмотрено 8 380,1 млн. рублей. Кассовое исполнение составило 8 241,2 млн. рублей или 98,3% к плановым назначениям.

В составе расходов федерального бюджета ежегодно предусматриваются бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, а также вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку Теча.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий в сфере социальной поддержки граждан, подвергшихся воздействию радиации» (далее

– Федеральный закон от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ) с 1 января 2015 года органам государственной власти субъектов Российской Федерации передано осуществление федеральных полномочий по выплате части компенсаций, пособий и иных выплат гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, вследствие аварии на производственном объединении Маяк и вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, в том числе и выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста 3 лет.

В соответствии с Федеральным законом от 22 декабря 2014 г. № 428-ФЗ функции по осуществлению контроля и надзора за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий возложены на Федеральную службу по труду и занятости (далее – Роструд).

В 2016 году на выплату пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста трех лет в рамках осуществляемой субвенции было направлено порядка 7 015 521,9 тыс. рублей.

Годовая численность получателей пособия по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста 3 лет составила порядка 62 тыс. человек.

В связи с вступлением в силу с 1 июля 2016 года статьи 2 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ) ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения им возраста 3 лет гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, заменено на ежемесячную выплату на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет в фиксированных размерах.

Частью 2 статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ установлено, что за гражданами, которым ежемесячное пособие по уходу за ребенком в двойном размере до достижения ребенком возраста 3 лет назначено до 30 июня 2016 года, сохраняется право на получение указанного пособия в размере и на условиях, установленных Законом Российской Федерации



от 15 мая 1991 года № 1244-1 «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» (в редакции, действовавшей до дня вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ), до наступления оснований прекращения его выплаты в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В 2016 году в рамках осуществляемой субвенции на ежемесячную выплату на каждого ребенка до достижения им возраста трех лет было направлено порядка 91 267 тыс. рублей.

Годовая численность получателей ежемесячной выплаты на каждого ребенка до достижения им возраста 3 лет составила порядка 6 тыс. человек.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 июля 1996 г. № 841 «О перечне видов заработной платы и иного дохода, из которых производится удержание алиментов на несовершеннолетних детей» Рострудом осуществляется выплата алиментов на несовершеннолетних детей с выплат в возмещение вреда здоровью граждан, пострадавших в результате ядерных аварий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2011 г. № 986 «О финансовом обеспечении расходных обязательств Российской Федерации, связанных с выплатой ежемесячной денежной компенсации в связи с радиационным воздействием вследствие Чернобыльской катастрофы либо с выполнением работ по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС».

В 2016 году на данную выплату было направлено 3 143 тыс. рублей (2015 г. – 2 879,2 тыс. рублей; 2014 г. – 2 735,8 тыс. рублей). Выплата была произведена 25 получателям (2015 г. – 27 получателей; 2014 г. – 28 получателей).

Кроме того, одному из родителей (опекуну, попечителю) по его письменному заявлению предоставляются 4 дополнительных оплачиваемых выходных дня в месяц для ухода за ребенком-инвалидом. Финансовое обеспечение расходов на оплату дополнительных выходных дней осуществляется за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых в установленном порядке бюджету ФСС.

	<b>Оплата четырех дополнительных выходных дней в месяц по уходу за детьми-инвалидами</b>	
	<b>Расходы в млн. рублей</b>	<b>Количество оплаченных дней (тыс. дней)</b>
2014 год	1 742,6	1 112,8
2015 год	2 685,6	1 164,5
2016 год	3 008,5	1 183,2

В рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 года № 404 в 2016 году продолжилось выделение субсидий Фонду поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Объем субсидий, предоставленных указанному Фонду, составил в 2016 году 838 209,9 тыс. рублей (2015 г. – 855 000 тыс. рублей, 2014 г. – 950 000 тыс. рублей).

Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ) установлено, что вопросы социальной поддержки семей, имеющих детей, относятся к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, а также статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ органами государственной власти субъектов Российской Федерации за счет средств регионального бюджета семьям, воспитывающим детей, устанавливается пособие на ребенка. Размер, порядок назначения, индексации и выплаты пособия на ребенка регулируются законодательными и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В связи с вступлением в силу с 1 января 2016 года Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ законодательными и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации могут быть изменены условия и периодичность выплаты пособия на ребенка, но не реже одного раза в квартал.

Во всех субъектах Российской Федерации установлена система мер социальной поддержки семей с детьми, в том числе в виде пособий: на ребенка; на детей одиноких матерей; на детей военнослужащих по призыву; на детей,

родители которых уклоняются от уплаты алиментов; на детей из многодетных семей; на детей-инвалидов; на детей родителей-инвалидов, на детей родителей-студентов, на детей из семей коренных малочисленных народов Севера и другие.

В соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации размер пособия на ребенка колеблется от 90 рублей в Республике Алтай до 13 019 рублей в Санкт-Петербурге, выплачиваемого на ребенка-инвалида с особыми потребностями.

В ряде регионов размер пособия дифференцируется в зависимости от возраста ребенка, численности детей в семье, очередности рождения.

В Республике Коми пособие выплачивается на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, от 3 до 6 лет, от 6 до 16(18) лет; в Республике Саха (Якутия) – на детей в возрасте от 0 до 3 лет, от 3 до 6 лет, от 6 до 16(18) лет; в Ленинградской области и Ямало-Ненецком автономном округе – на детей от 0 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 16 (18) лет; в Московской области – на детей от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 3 лет, от 3 до 7 лет, от 7 до 16(18) лет; в Ярославской области – на детей от 0 до 3 лет, от 3 до 18 лет; в г. Санкт-Петербурге – на детей от 0 до 1,5 лет, от 1,5 до 7 лет, от 7 до 16(18) лет. В повышенном размере пособие на детей в возрасте от 1,5 до 3 лет предоставляется в Оренбургской области, на детей в возрасте от 0 до 1,5 лет – в г. Москве.

Размер пособия на ребенка в зависимости от очередности рождения дифференцирован в Республике Ингушетия: пособие на ребенка предоставляется семьям, воспитывающим от одного до четырех детей, от пяти и более детей; в Чувашской Республике – семьям с одним ребенком, с двумя детьми, с тремя и более детьми; в Рязанской области – семьям, в которых воспитывается один ребенок, двое, трое, четверо, пятеро и более детей.

В Калужской области на второго и последующих детей в возрасте от 1,5 до 3 лет пособие выплачивается в размере 4 000 рублей; детям одинокой матери до 7 лет – в размере 5 000 рублей, в возрасте от 7 лет до 16(18) лет – в размере 400 рублей; в Орловской области – на второго и последующих детей одиноких матерей и детей, родители, которых уклоняются от уплаты алиментов, выплачивается в повышенном размере; в г. Санкт-Петербурге – при рождении первого ребенка, при рождении второго и последующих детей.

Как правило, размер пособия на детей одиноких матерей выше минимального размера пособия в 2 раза; размер пособия на детей военнослужащих по призыву и детей, родители которых уклоняются от уплаты алиментов, – в 1,5 раза.

Пособие на ребенка в местностях, где установлены районные коэффициенты к заработной плате, выплачивается с учетом районного коэффициента.

На декабрь 2016 года численность получателей пособия на ребенка составила чуть более 4,4 млн. человек (2015 г. – 4,7 млн. человек; 2014 – 4,9 млн. человек). Численность детей, на которых пособие назначено, в 2016 году – более 7,7 млн. человек (2015 г. – более 8,1 млн. человек; 2014 г. – 8,2 млн. человек). Сумма выплаченных пособий по субъектам Российской Федерации за 2016 год составила 51,7 млрд. рублей (2015 г. – более 49 млрд. рублей; 2014 г. – более 46,5 млрд. рублей).

#### *Дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей*

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ) при рождении (усыновлении) второго ребенка или последующих детей у граждан Российской Федерации возникает право на получение дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей, в виде материнского (семейного) капитала.

Расходы на предоставление материнского (семейного) капитала осуществляются за счет межбюджетных трансфертов, передаваемых из федерального бюджета в бюджет ПФР.

Согласно Федеральному закону от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год», размер материнского (семейного) капитала составил 453 026 рублей.

Положениями Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ «О приостановлении действия положений отдельных законодательных актов Российской Федерации в части порядка индексации окладов денежного содержания государственных гражданских служащих, военнослужащих и приравненных к ним лиц, должностных окладов судей, выплат, пособий и

компенсаций и признании утратившим силу Федерального закона «О приостановлении действия части 11 статьи 50 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ) определено, что индексация размера материнского (семейного) капитала приостановлена до 1 января 2018 года.

Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций, установленных законодательством Российской Федерации, и приостановлении действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» приостановка индексации размера материнского (семейного) капитала распространена на период до 1 января 2020 года.

За время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ по состоянию на 1 января 2017 года территориальными органами ПФР выдано 7 611 750 государственных сертификатов на материнский (семейный) капитал, что составляет порядка 90% от количества рожденных с 1 января 2007 года вторых, третьих и последующих детей. Из общего количества выданных сертификатов 924 787 (с учетом г. Байконура) было выдано в 2016 году.

Количество обращений с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала составило 4 749 260, в том числе:

4 364 059 – о направлении средств материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (91,9% от общего количества обращений);

381 870 – о направлении средств материнского (семейного) капитала на оказание платных образовательных услуг (8% от общего количества обращений);

3 331 – о направлении средств материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии женщины (0,07% от общего количества обращений).

С 1 января 2016 года вступил в силу Федеральный закон от 28 ноября 2015 г. № 348-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах социальной поддержки семей, имеющих детей»,

предусматривающий установление возможности семьям, имеющим детей-инвалидов, распорядиться средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации (за исключением расходов на медицинские услуги, а также на реабилитационные мероприятия, технические средства реабилитации и услуги, предусмотренные федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств реабилитации и услуг, предоставляемых инвалиду за счет средств федерального бюджета в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ).

В 2016 году с заявлениями о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала в территориальные органы ПФР обратилось 868 842 гражданина, в том числе:

761 028 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на улучшение жилищных условий (87,6% от общего числа обращений);

107 428 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на оказание платных образовательных услуг (12,3% от общего числа обращений);

348 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии женщины (0,04% от общего числа обращений);

38 граждан – о распоряжении средствами материнского (семейного) капитала на компенсацию затрат на приобретение товаров и услуг, обеспечивающих адаптацию и социализацию детей-инвалидов (0,004% от общего числа обращений).

Объем средств, направленных на предоставление дополнительных мер государственной поддержки за все время реализации Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ по состоянию на 1 января 2017 года по основным направлениям использования средств материнского (семейного) капитала, составил 1 597,12 млрд. рублей, (2016 г. – 312,89 млрд. рублей), в том числе по направлениям:

на улучшение жилищных условий – 1 576,82 млрд. рублей (2016 г. – 306,33 млрд. рублей), из них:

на погашение основного долга и уплату процентов по кредитам и займам, полученным на приобретение или строительство жилья, – 1 044,54 млрд. рублей (2016 г. – 196,89 млрд. рублей);

на улучшение жилищных условий без привлечения кредитных средств – 532,28 млрд. рублей (2016 г. – 109,44 млрд. рублей);

на получение образования детей – 19,66 млрд. рублей (2016 г. – 6,45 млрд. рублей);

на формирование накопительной пенсии женщин – 0,64 млрд. рублей (2016 г. – 0,10 млрд. рублей);

на компенсацию расходов, связанных с приобретением товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, – 0,001 млрд. рублей (2016 г. – 0,001 млрд. рублей).

В 2016 году была продолжена реализация Федерального закона от 20 апреля 2015 г. № 88-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала». По 374 452 заявлениям владельцев сертификатов было перечислено 7,24 млрд. рублей.

В соответствии с пунктом 3 Плана действий Правительства Российской Федерации, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Российской Федерации в 2016 году, был принят Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году», предусматривавший возможность получения гражданами, право которых на дополнительные меры государственной поддержки возникло по 30 сентября 2016 года, единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала в размере 25 тысяч рублей. По состоянию на 1 января 2017 года перечислено 45,21 млрд. рублей по 1 847 030 заявлениям о предоставлении единовременной выплаты.

Полностью распорядились средствами материнского (семейного) капитала 54,9% владельцев государственных сертификатов.

В целях реализации положений статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 30 апреля 2013 г. № 184н утверждены

Правила отказа от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии. В соответствии с поданными заявлениями об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии ПФР осуществляются процедуры отзыва из управляющих компаний и негосударственных пенсионных фондов указанных средств.

По состоянию на 1 января 2017 года территориальными органами ПФР принято 263 заявления об отказе от направления средств (части средств) материнского (семейного) капитала на формирование накопительной пенсии, из них 70 заявлений – в 2016 году. По 250 заявлениям управляющими компаниями и негосударственными пенсионными фондами возвращены средства в сумме 76,11 млн.рублей в связи с отказом застрахованных лиц от направления указанных средств на формирование накопительной пенсии, из них в 2016 году – 22,64 млн. рублей по 68 заявлениям.

Всего по 167 заявлениям о распоряжении средствами, ранее направленными на формирование накопительной пенсии, на другие направления, предусмотренные Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ, перечислено 38,81 млн. рублей, из них в течение 2016 года – 12,52 млн. рублей по 54 заявлениям.

В 2016 году была продолжена работа по совершенствованию законодательства, регламентирующего предоставление дополнительных мер государственной поддержки семей, имеющих детей.

Федеральным законом от 3 июля 2016 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» установлена возможность получения гражданами государственного сертификата на материнский (семейный) капитал в форме электронного документа.

В соответствии с решением органов исполнительной власти Российской Федерации в 78 субъектах Российской Федерации предусмотрен материнский (семейный) капитал либо приравненные к нему меры социальной поддержки семей, имеющих детей, финансируемые за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Размер регионального материнского (семейного) капитала колеблется от 25 тыс. до 350 тыс. рублей.



Направления использования средств материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, устанавливаются нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Средства регионального материнского капитала (приравненных к нему мер социальной поддержки) в 58 субъектах Российской Федерации могут быть использованы на улучшение жилищных условий, в том числе на ремонт жилья, обеспечение инженерными коммуникациями, в 44 субъектах Российской Федерации – на получение образования детьми или родителями.

В ряде регионов целевые направления использования средств материнского (семейного) капитала, предоставляемого за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, соответствующими нормативными правовыми актами не определены (Республики Адыгея, Марий Эл, Северная Осетия-Алания, Забайкальский, Приморский края, Архангельская, Владимирская, Вологодская, Волгоградская, Ивановская, Калужская, Кировская, Липецкая, Тюменская, Ярославская области, Чукотский автономный округ).

Нормативными актами Республик Бурятия, Калмыкия, Коми, Тыва, Хакасия, Саха (Якутия), Камчатского, Красноярского, Пермского, Приморского и Хабаровского краев, Воронежской, Калининградской, Орловской, Ленинградской, Магаданской, Мурманской, Новгородской, Новосибирской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Тверской, Тульской, Ульяновской, Челябинской областей, Ненецкого, Ханты-Мансийского и Ямало-Ненецкого автономных округов, Еврейской автономной области, г. Санкт-Петербурга предусмотрено, что средства регионального материнского капитала также могут быть направлены на лечение ребенка или родителей (получение платных медицинских услуг и высокотехнологической медицинской помощи), приобретение товаров и услуг, предназначенных для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, приобретение автотранспортного средства, в том числе для ребенка-инвалида, приобретение предметов ухода за ребенком первого года жизни, приобретение земельных участков, на развитие личного подсобного хозяйства, в том числе путем приобретения сельскохозяйственной техники и продуктивных животных, на уплату налогов (транспортного, на имущество физических лиц, земельного), на страхование

имущества семьи и жизни ребенка, приобретение товаров длительного пользования.

### **Меры налоговой поддержки семей, имеющих детей**

Главой 23 «Налог на доходы физических лиц» Налогового кодекса Российской Федерации реализован комплекс мер, направленный на снижение налоговой нагрузки для лиц с семейными обязанностями.

Так, с 1 января 2016 года размер стандартного налогового вычета, предоставляемого родителю, супругу (супруге) родителя, усыновителю, на обеспечении которых находится ребенок, установлен в следующих размерах:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

12 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы;

опекуну, попечителю, приемному родителю, супруге (супругу) приемного родителя – в следующих размерах:

1 400 рублей – на первого ребенка;

1 400 рублей – на второго ребенка;

3 000 рублей – на третьего и каждого последующего ребенка;

6 000 рублей – на каждого ребенка в случае, если ребенок в возрасте до 18 лет является ребенком-инвалидом, или учащегося очной формы обучения, аспиранта, ординатора, интерна, студента в возрасте до 24 лет, если он является инвалидом I или II группы.

Также для всех налогоплательщиков, на обеспечении которых находятся дети, до 350 000 рублей увеличен предельный размер дохода, рассчитываемый с начала года нарастающим итогом, по достижении которого налоговый вычет не предоставляется.

Кроме того, налогоплательщики вправе получать социальный налоговый вычет по расходам, связанным с обучением своих детей, а также лечением своих детей в медицинских учреждениях Российской Федерации.

## **Пенсионное обеспечение семей, имеющих детей, государственная социальная помощь, денежные выплаты семьям с детьми-инвалидами**

В соответствии с Федеральным законом от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ) нетрудоспособные граждане, к которым относятся в том числе дети-инвалиды, дети в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающиеся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, в том числе в иностранных организациях, расположенных за пределами территории Российской Федерации, если направление на обучение произведено в соответствии с международными договорами Российской Федерации, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшие одного или обоих родителей, и дети умершей одинокой матери в целях предоставления им средств к существованию имеют право на установление социальной пенсии по инвалидности и социальной пенсии по случаю потери кормильца.

Согласно положениям статьи 6 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ, финансовое обеспечение расходов на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению, включая организацию их доставки, производится за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, предоставляемых бюджету ПФР на выплату пенсий по государственному пенсионному обеспечению.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 15 декабря 2001 г. № 166-ФЗ с 1 января 2013 года увеличен размер социальной пенсии инвалидам с детства I группы и детям-инвалидам до 8 704 рублей в месяц; детям в возрасте до 18 лет, а также старше этого возраста, обучающимся по очной форме по основным образовательным программам в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявшим одного ребенка – 3 626,71 рублей в месяц, обоих родителей (детям умершей одинокой матери), – 7 253,43 рублей в месяц.

С 1 апреля 2016 года социальные пенсии увеличены на 4%. Таким образом, размер социальной пенсии для указанных категорий составил

11 903,51 рубля, 4 959,85 рублей и 9 919,73 рублей (с 1 апреля 2015 г. – 11 445,68 рублей, 4 769,09 рублей и 9 368,62 рублей, соответственно).

В соответствии со статьей 28.1 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ дети-инвалиды имеют право на ежемесячную денежную выплату (далее – ЕДВ).

На основании Федерального закона от 6 апреля 2015 г. № 68-ФЗ в связи с Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» и постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 42 «Об установлении с 1 февраля 2016 года размера индексации выплат, пособий и компенсаций» размер ЕДВ был проиндексирован на 7%.

С учетом индексации размер ЕДВ для детей-инвалидов с 1 февраля 2016 года составил 2 397, 59 рублей.

Согласно Федеральному закону от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» (далее – Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ), получатели ЕДВ имеют право на государственную социальную помощь в виде набора социальных услуг (далее – НСУ).

Частью 1 статьи 6.5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ предусмотрено, что стоимость НСУ индексируется одновременно с индексацией ЕДВ.

С учетом индексации с 1 февраля 2016 года на оплату предоставления социальных услуг, предусмотренных статьей 6.2 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, ежемесячно направлялось:

- на полный НСУ – 995, 23 рублей;
- на обеспечение в соответствии со стандартами медицинской помощи необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения по рецептам на лекарственные препараты, медицинскими изделиями по рецептам на медицинские изделия, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов – 766,55 рублей;
- на предоставление при наличии медицинских показаний путевки на санаторно-курортное лечение, осуществляемое в целях профилактики основных заболеваний, в санаторно-курортные организации, определенные в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 118, 59 рублей;

- на бесплатный проезд на пригородном железнодорожном транспорте, а также на междугородном транспорте к месту лечения и обратно – 110, 09 рублей.

Согласно части 2 статьи 6.5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, сумма средств, направляемая на оплату предоставления полного НСУ (либо одной социальной услуги в случае, если гражданин воспользовался своим правом на отказ от предоставления одной из социальных услуг) удерживается из состава начисленной гражданину ЕДВ, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С 1 января 2013 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 26 февраля 2013 г. № 175 «О ежемесячных выплатах лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами и инвалидами с детства I группы» неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за детьми-инвалидами в возрасте до 18 лет, устанавливаются ежемесячные выплаты, размер которых в зависимости от категории ухаживающего лица составляет: для родителей (усыновителей), опекунов (попечителей) – 5500 рублей, для других лиц – 1 200 рублей.

В связи с осуществлением социально значимой функции – воспитанием детей пенсионным законодательством Российской Федерации предусмотрено досрочное пенсионное обеспечение.

В соответствии с подпунктом 1 части 1 статьи 32 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ «О страховых пенсиях» (далее – Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ) досрочная страховая пенсия по старости может быть назначена при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента (далее – ИПК) в размере не менее 30 (с учетом переходных положений, предусмотренных статьей 35 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, необходимая величина ИПК в 2016 году – 9):

- женщинам, родившим 5 и более детей и воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 15 лет;

- женщинам, родившим 2 и более детей, достигшим возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 лет и проработали не менее 12

календарных лет в районах Крайнего Севера либо не менее 17 календарных лет в приравненных к ним местностях;

- одному из родителей инвалидов с детства, воспитавшему их до достижения ими возраста 8 лет: мужчинам – по достижении возраста 55 лет, женщинам – по достижении возраста 50 лет, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно;

- опекунам инвалидов с детства или лицам, являвшимся опекунами инвалидов с детства, воспитавшим их до достижения ими возраста 8 лет, страховая пенсия по старости (назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста (60 лет – для мужчин, 55 лет – для женщин) на 1 год за каждые 1 год и 6 месяцев опеки, но не более чем на 5 лет в общей сложности, если они имеют страховой стаж не менее 20 и 15 лет, соответственно).

Согласно положениям подпунктов 3 и 6 части 1 статьи 12 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ, при определении права на страховую пенсию в страховом стаже учитываются период ухода одного из родителей за каждым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет, но не более 6 лет в общей сложности, и период ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, в том случае, если им предшествовали и (или) за ними следовали периоды работы и (или) иной деятельности, за которые уплачивались страховые взносы в ПФР.

При этом в соответствии с частью 12 статьи 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 400-ФЗ при исчислении размера страховой пенсии за указанные «нестраховые» периоды предусмотрено установление коэффициентов. Так, коэффициент за полный календарный год засчитываемого в страховой стаж периода ухода, осуществляемого трудоспособным лицом за инвалидом I группы, ребенком-инвалидом, составляет 1,8.

Коэффициент за полный календарный год периода ухода за ребенком, определяемого в порядке, предусмотренном частями 12-14 статьи 15 указанного Федерального закона, составляет:

1,8 – в отношении периода ухода одного из родителей за первым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

3,6 – в отношении периода ухода одного из родителей за вторым ребенком до достижения им возраста 1,5 лет;

5,4 – в отношении периода ухода одного из родителей за третьим или четвертым ребенком до достижения каждым из них возраста 1,5 лет.

Указанные периоды, имевшие место до 1 января 2002 года, могут также по выбору застрахованного лица вместо данного коэффициента (баллов) по наиболее выгодному варианту учитываться при определении размера страховой пенсии при осуществлении оценки пенсионных прав застрахованного лица по состоянию на указанную дату путем их конвертации (преобразования) в расчетный пенсионный капитал, согласно пункту 4 статьи 30 Федерального закона от 17 декабря 2013 г. № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации».

### **Государственная социальная помощь малоимущим семьям**

Согласно подпункту 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, решение вопросов социальной поддержки отдельных категорий граждан, в том числе семей с детьми, а также малоимущих граждан относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации оказывают социальную помощь малоимущим гражданам с учетом среднедушевого дохода семьи в соответствии с нормативными правовыми актами и региональными программами субъектов Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Согласно статье 5 Федерального закона от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, размеры, условия и порядок назначения и выплаты государственной социальной помощи определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации. Малоимущим гражданам социальная помощь предоставляется в виде денежных выплат и натуральной помощи.

По данным Росстата, в 2016 году численность малоимущих граждан, получавших регулярную денежную выплату, увеличилась и составила 1 840,4 тыс. человек (2015 г. – 1 731,7 тыс. человек; 2014 г. – 1 646,2 тыс. человек), единовременную денежную выплату – 1 337,7 тыс. человек (2015 г. – 1 286,1 тыс. человек; 2014 г. – 1 272,6 тыс. человек). Средний размер регулярной денежной выплаты малоимущим гражданам в 2016 году увеличился

и составил 1 682 рубля (2015 г. – 679 рублей; 2014 г. – 849 рублей) в месяц на одного члена малоимущей семьи, а средний размер единовременной денежной выплаты уменьшился и составил 3 074 рубля (2015 г. – 3 141 рубль на одного члена малоимущей семьи; 2014 г. – 3 159 рублей).

В соответствии со статьей 159 Жилищного кодекса Российской Федерации гражданам с низкими доходами предоставляются субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг.

Число семей, получивших субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, в 2016 году увеличилось до 3,38 млн. (2015 г. – 3,35 млн. семей; 2014 г. – 3,39 млн. семей). Среднемесячный размер субсидии на семью в 2016 году вырос и достиг 1 372 рублей (2015 г. – 1 241 рубль, 2014 г. – 1 157 рублей).

В регионах расширяется практика применения государственной социальной помощи на основании социального контракта, стимулирующей малоимущих граждан к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации.

В 2016 году в целом по Российской Федерации с гражданами было заключено 65,4 тыс. социальных контрактов, что на 38,6% больше, чем в 2015 году. С малообеспеченными семьями, имеющими детей в возрасте до 16 лет, заключено 47 тыс. социальных контрактов, что составило 71,8% от общего числа социальных контрактов в целом по Российской Федерации (2015 г. – 34,7 тыс. или 73,8% числа социальных контрактов).

В 2016 году с учетом всех членов семей с детьми социальным контрактом было охвачено 230,7 тыс. человек, что в 1,6 раза больше аналогичного показателя 2015 года. Наиболее высокий охват малообеспеченных граждан социальным контрактом отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: в Республике Бурятия, Кировской и Пензенской областях – 100%, Курганской области – 93,4%, Республике Тыва – 74,7%.

Средний размер единовременной денежной выплаты получателям помощи в рамках социального контракта по субъектам Российской Федерации составил 35 тыс. рублей.

В ряде регионов средний размер единовременной выплаты существенно выше: в Сахалинской области – 185,2 тыс. рублей, Республике Саха (Якутия) – 148,3 тыс. рублей, Краснодарском крае – 82,8 тыс. рублей, Республике Крым –



76,3 тыс. рублей, Калининградской области – 71,4 тыс. рублей, Тверской области – 70,9 тыс. рублей, Республике Карелия – 64,1 тыс. рублей.

В рамках социального контракта в 2016 году 74,7 тыс. человек из малообеспеченных семей с детьми вели личное подсобное хозяйство, 30,8 тыс. человек получили социальные услуги, 3,8 тыс. человек органами службы занятости населения оказано содействие в поиске работы, 1,8 тыс. семей занимались индивидуальной трудовой деятельностью, 0,7 тыс. человек прошли профессиональное обучение.

Среди регионов, в которых наибольшее число семей занимается в рамках социального контракта личным подсобным хозяйством, Республики Башкортостан, Тыва, Хабаровский край, Астраханская, Оренбургская, Новосибирская области, Ханты-Мансийский автономный округ.

Данная технология является эффективной формой социальной поддержки малоимущих семей.

Среднедушевой доход получателей помощи из числа малообеспеченных семей с детьми по окончании социального контракта в целом по Российской Федерации в 2016 году увеличился в 1,4 раза. В отдельных субъектах Российской Федерации увеличение среднедушевого дохода значительно выше: в Тульской области увеличение дохода составило 3,4 раза, Краснодарском крае – 3,2 раза, Орловской области – 2,8 раза, Кабардино-Балкарской Республике – 2,6 раза. Применение технологии социального контракта способствует трудоустройству незанятых трудоспособных членов малообеспеченных семей, повышает социальную ответственность граждан при выполнении ими обязанностей по содержанию и воспитанию детей.

Доля трудоустроенных граждан трудоспособного возраста из числа малообеспеченных семей с детьми в общей численности граждан трудоспособного возраста, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, составила в целом по Российской Федерации 80,2%, при этом в Республиках Башкортостан, Бурятия, Ставропольском крае, Саратовской, Омской, Челябинской областях – 100%.

Из общего числа малообеспеченных семей с детьми, получивших государственную социальную помощь на основании социального контракта, в целом по Российской Федерации, по данным формы федерального статистического наблюдения № 1-соцконтракт «Сведения об оказании

государственной социальной помощи на основании социального контракта за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации», в 2016 году 41,8% преодолели трудную жизненную ситуацию.

Доля граждан из числа малообеспеченных семей с детьми, преодолевших трудную жизненную ситуацию, в общей численности получателей государственной социальной помощи на основании социального контракта составила 100% в Воронежской, Ивановской, Орловской, Тульской областях, 96,7% – в Самарской области, 94,3% – во Владимирской области.

Органами власти субъектов Российской Федерации принимаются дополнительные меры, направленные на стимулирование оказания малоимущим семьям государственной социальной помощи на основании социального контракта.

В числе таких мер:

- активизация действий неработающих граждан трудоспособного возраста по поиску работы и трудоустройству. Так, в Мурманской области при заключении социального контракта обязательно предусматривается трудоустройство неработающих членов семьи трудоспособного возраста. В Республике Коми в рамках социального контракта реализуются меры по вовлечению в сферу трудовой деятельности длительно неработающих трудоспособных граждан;

- содействие в организации предпринимательской деятельности. При этом приоритет отдается социально-ориентированным видам деятельности: парикмахерские услуги, ремонтно-строительные услуги, торговля детскими товарами, автомастерские, фермерские хозяйства по выращиванию плодоовощной продукции (Калининградская область);

- создание условий родителям для воспитания и образования детей. Расширяются различные формы дополнительного образования детей, организуется проведение медицинского обследования детей по медицинским показаниям, предоставление им социальных услуг в учреждениях социального обслуживания (Республика Саха (Якутия), Камчатский и Приморский края, Тульская область);

- поддержка молодых семей при получении ими профессионального образования. Например, предоставляются денежные выплаты на оплату последнего года обучения граждан, относящихся к категории молодых семей,

обучающихся в образовательных организациях по очной форме;

- предоставление весомой единовременной денежной выплаты на развитие личного подсобного хозяйства проживающим в сельской местности малообеспеченным семьям, имеющим 5 и более детей;

- увеличение расходов бюджетов субъектов Российской Федерации на оказание государственной социальной помощи на основании социального контракта.

С принятием Федерального закона от 29 декабря 2015 г. № 388-ФЗ, касающегося совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости, социальная поддержка граждан становится более адресной.

Субъекты Российской Федерации устанавливают дополнительные меры социальной поддержки для отдельных категорий населения исходя из принципа нуждаемости. Средства, высвобождающиеся в результате применения критериев нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки, должны направляться на цели социальной защиты наиболее нуждающихся групп населения субъекта Российской Федерации.

### **Меры поддержки многодетных семей**

По информации органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, по состоянию на 1 января 2017 года в Российской Федерации проживает 1 566 863 многодетных семьи, в которых воспитывается 5 185 440 детей.

В соответствии с подпунктом 24 части второй статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ социальная поддержка многодетных семей относится к полномочиям органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Наряду с единовременным пособием при рождении ребенка, предусмотренным Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ, в 24 субъектах Российской Федерации установлены региональные единовременные пособия при рождении ребенка.

В Брянской, Вологодской, Калининградской, Новгородской, Орловской, Саратовской областях указанное пособие выплачивается в случае рождения

третьего и последующего ребенка. Размер пособия составляет от 2 000 до 100 000 рублей.

В Республиках Кабардино-Балкарской, Татарстан, Хакасия, Алтайском, Камчатском, Пермском краях, Курской, Магаданской, Ростовской, Самарской, Сахалинской, Томской областях единовременное пособие при рождении ребенка выплачивается многодетным семьям, в которых в результате многоплодных родов родилось трое и более детей. При этом в Камчатском крае указанное пособие выплачивается при одновременном рождении двух и более детей семьям, в которых уже воспитывается один ребенок или несколько детей. Размер пособия составляет от 4 849 до 1 000 000 рублей.

Кроме того, в Республиках Дагестан, Ингушетия, Липецкой, Московской, Орловской, Рязанской областях, Ямало-Ненецком автономном округе единовременное пособие предоставляется семьям как при рождении третьего и последующих детей, так и при одновременном рождении трех и более детей.

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации установлено пособие на ребенка. В ряде регионов пособие на детей из многодетных семей установлено в повышенном размере. Так, в Республике Карелия оно выплачивается в размере 1 000 рублей; в Хабаровском крае – 1 123,60 рублей, в Чеченской Республике – 1 250 рублей на каждого ребенка из семьи, в которой в результате многоплодных родов родилось трое и более детей, до достижения им возраста 16 лет, в Свердловской области – 1 812 рублей, в Ленинградской области – до 1 873 рублей в зависимости от возраста детей, в Республике Башкортостан – 1 500 рублей семьям с 4 детьми, 2 000 рублей семьям с 5 и более детьми.

В большинстве субъектов Российской Федерации многодетным семьям предоставляются льготы по оплате жилого помещения и коммунальных услуг. Размер льготы зависит от количества детей в многодетной семье и составляет от 30% до 100%. При этом в Кировской области предусмотрено предоставление компенсации на приобретение индивидуальных приборов учета холодной и горячей воды, электроэнергии в размере 50% стоимости. В Белгородской области, городах Москве и Севастополе многодетным семьям компенсируется абонентская плата за телефон.

В 47 субъектах Российской Федерации предусмотрено предоставление детям из многодетных семей, обучающимся в общеобразовательных организациях, бесплатного проезда на автомобильном транспорте общего пользования (кроме такси) на городских и пригородных маршрутах либо денежной выплаты на оплату проезда. При этом, например, в Брянской области указанное право предоставляется всем членам многодетной семьи.

В 48 субъектах Российской Федерации многодетным семьям предоставляются социальные выплаты на приобретение школьной и спортивной формы, а также на подготовку к школе. В ряде регионов размер выплаты зависит от количества детей. Так, в Калининградской области выплата предоставляется на каждого ребенка-школьника из семьи, воспитывающей от 3 до 5 детей, в размере 1 500 рублей, из семьи, воспитывающей 6 и более детей, в размере 3 000 рублей.

В Республике Дагестан, Белгородской, Костромской, Мурманской, Новосибирской областях, Чукотском автономном округе указанная социальная выплата предоставляется при поступлении ребенка из многодетной семьи в первый класс.

В Республиках Алтай, Карелия, Карачаево-Черкесской, Саха (Якутия), Северная Осетия-Алания, Удмуртской, Амурской, Архангельской, Белгородской, Воронежской, Иркутской, Кемеровской, Костромской, Ленинградской, Магаданской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Самарской, Свердловской, Смоленской, Тамбовской, Тюменской областях дети, обучающиеся в общеобразовательных организациях, обеспечиваются питанием, либо их семьям предоставляется ежемесячная денежная выплата, компенсирующая стоимость питания обучающихся.

В целях обеспечения отдыха и оздоровления детей в Республиках Башкортостан, Карачаево-Черкесской, Северная Осетия-Алания, Тыва, Хакасия, Чувашской, Забайкальском, Камчатском, Краснодарском, Красноярском, Пермском, Хабаровском краях, Белгородской, Ивановской, Магаданской, Московской, Ленинградской, Нижегородской, Орловской, Сахалинской, Свердловской, Смоленской, Ульяновской области, Ямало-Ненецком автономном округе предоставляются путевки в оздоровительные лагеря, либо родители освобождаются от платы за

содержание детей в оздоровительном лагере, либо родителям компенсируется часть стоимости самостоятельно приобретенной путевки.

Также многодетным семьям установлены такие меры поддержки, как:

- бесплатное посещение 1 раз в месяц музеев, парков, культуры и отдыха, либо возмещение расходов в связи с их посещением, либо бесплатное посещение спортивных сооружений, бассейнов, спортивных комплексов, либо предоставление единовременной выплаты на посещение театров (26 субъектов Российской Федерации);

- первоочередной прием в дошкольные образовательные организации детей из многодетных семей (29 субъектов Российской Федерации).

- бесплатное лекарственное обеспечение детей (47 субъектов Российской Федерации);

- компенсация части родительской платы за содержание детей в дошкольных образовательных организациях;

- обеспечение детей подарками к Новому Году, праздникам.

В 20 субъектах Российской Федерации многодетным семьям предоставляются льготы по уплате налогов. В Республике Хакасия, Краснодарском, Ставропольском краях, Брянской, Кировской, Курганской, Липецкой, Московской, Мурманской, Нижегородской, Оренбургской, Саратовской, Свердловской, Челябинской областях, Еврейской автономной области, городе Москве предусмотрено снижение размера ставки транспортного налога либо освобождение от его уплаты. В Республиках Татарстан и Чувашской, а также в Курской области многодетные семьи освобождены от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц. В Сахалинской области многодетные семьи также освобождены от уплаты земельного налога и налога на имущество физических лиц, а многодетные семьи, относящиеся к категории малоимущих, освобождены от уплаты транспортного налога.

В 13 субъектах Российской Федерации многодетным семьям предоставляется транспортное средство, в том числе мини-трактор, или денежные средства на его приобретение. Право на получение указанной меры поддержки зависит от количества детей в семье. В Республике Хакасия, Новосибирской, Саратовской областях и городе Санкт-Петербурге транспортное средство предоставляется многодетной семье, имеющей в своем

составе 7 и более детей, в Иркутской, Магаданской и Ростовской областях – 8 и более детей, в Республике Башкортостан – 9 и более детей, в Республике Саха (Якутия), Липецкой и Ульяновской областях – 10 и более детей.

При этом нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации при определении права на получение указанной меры поддержки могут быть предусмотрены дополнительные требования. Так, в Магаданской области право на получение автотранспортного средства имеют многодетные семьи, прожившие на территории области не менее 10 лет, а в Ростовской области – не менее 5 лет.

Также многодетным семьям оказывается поддержка в улучшении их жилищных условий. Так, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации может быть предусмотрено предоставление социальных выплат на уплату первоначального взноса при получении ипотечного кредита на приобретение жилого помещения (Краснодарский край, Липецкая область, Чукотский автономный округ), на полное возмещение процентной ставки по кредиту (Республика Марий Эл, Калужская область), компенсирующих часть расходов по ипотечным кредитам (Волгоградская область).

В 81 субъекте Российской Федерации при рождении третьего ребенка предусмотрено предоставление на безвозмездной основе земельного участка под строительство жилого дома или дачи. Земельные участки не предоставляются в Республике Ингушетия, Чеченской Республике, городах Москва и Севастополь.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (далее – Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606) в субъектах Российской Федерации, в которых сложилась неблагоприятная демографическая ситуация и величина суммарного коэффициента рождаемости ниже средней по Российской Федерации, начиная с 2013 года осуществляется софинансирование за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 31 октября 2012 г. № 1112 (далее – Правила).

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1584 указанные Правила приведены в соответствие с действующими Правилами формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. № 999.

В 2016 году ежемесячная денежная выплата была установлена в 69 субъектах Российской Федерации (2015 г. – в 69 субъектах Российской Федерации; 2014 г. – в 67 субъектах Российской Федерации).

Перечень субъектов Российской Федерации, в отношении которых за счет средств федерального бюджета осуществляется софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при установлении нуждающимся в поддержке семьям ежемесячной денежной выплаты (далее – Перечень), на 2016 год утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 октября 2015 г. № 2043-р.

В 2016 году поддержка за счет средств федерального бюджета осуществлялась 53 субъектам Российской Федерации (2015 г. – 53 субъектам Российской Федерации; 2014 г. – 51 субъекту Российской Федерации).

Средний размер ежемесячной денежной выплаты по состоянию на 1 января 2017 года составил 9 824,44 рубля (на 1 января 2016 года – 9 001 рубль; на 1 января 2015 года – 7 828,8 рублей).

На предоставление ежемесячной денежной выплаты в 2016 году было предусмотрено 36,5 млрд. рублей, из них в федеральном бюджете – 17,8 млрд. рублей, в бюджетах субъектов Российской Федерации – 18,7 млрд. рублей (2015 г. – в федеральном бюджете было предусмотрено 14,6 млрд. рублей, в бюджетах субъектов Российской Федерации – 12,3 млрд. рублей).



В качестве одной из форм поддержки многодетных семей на федеральном уровне является поддержание традиции уважительного и бережного отношения к многодетным родителям, укрепление института семьи.

В целях поощрения граждан Российской Федерации за большие заслуги в укреплении института семьи и воспитании детей Указом Президента Российской Федерации от 13 мая 2008 г. № 775 учрежден орден «Родительская слава», который в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 сентября 2010 г. № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» входит в государственную наградную систему Российской Федерации.

Статутом ордена «Родительская слава» предусматривается награждение родителей (усыновителей), состоящих в браке, заключенном в органах записи актов гражданского состояния, либо, в случае неполной семьи, одного из родителей (усыновителей), которые воспитывают или воспитали семерых и более детей – граждан Российской Федерации, образуют социально ответственную семью, ведут здоровый образ жизни, обеспечивают надлежащий уровень заботы о здоровье, образовании, физическом, духовном и нравственном развитии детей, полное и гармоничное развитие их личности, подают пример в укреплении института семьи и воспитании детей.

При награждении орденом «Родительская слава» установлено единовременное денежное поощрение в размере 100 000 рублей.

Минтруд России осуществляет перечисление финансовых средств на указанное единовременное денежное поощрение в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 12 января 2009 г. № 19 «О порядке выплаты единовременного денежного поощрения одному из родителей (усыновителей) при награждении орденом «Родительская слава» и предоставления иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременного денежного поощрения лицам, награжденным орденом «Родительская слава».

В 2016 году на выплату указанного единовременного денежного поощрения было направлено 3 606,3 тыс. рублей (2015 г. – 2 514 тыс. рублей; 2014 г. – 2 103,4 тыс. рублей).

При этом государственные награды за достойное воспитание детей (медали, почетные знаки, почетные дипломы, знаки отличия) также

предусмотрены нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

Государственные региональные награды за достойное воспитание детей присуждаются многодетным родителям в зависимости от количества детей. При награждении в 33 субъектах Российской Федерации предусмотрены единовременные денежные выплаты. Размер единовременных денежных выплат составляет от 10 000 до 250 000 рублей.

В ряде субъектов Российской Федерации многодетным матерям, награжденным государственными региональными наградами, предоставляются иные меры социальной поддержки. Так, в Кабардино-Балкарской Республике, многодетным матерям, награжденным государственной наградой Кабардино-Балкарской Республики «Материнская слава», родившим 10 и более детей, предоставляется микроавтобус. В Курской области многодетные родители, воспитавшие 4 и более детей, награжденные наградами и поощрениями Курской области, имеют право вне зависимости от трудового стажа на присвоение звания «Ветеран труда». В Пензенской области матерям, награжденным медалью «Материнская доблесть», при наличии совместно проживающих с ними несовершеннолетних детей предоставляется ежемесячная денежная компенсация расходов по оплате жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50% и ежемесячная денежная выплата. В Мурманской области к Международному дню семьи предусмотрена ежегодная денежная выплата в размере 1 000 рублей.

В Липецкой области среди многодетных семей проводятся областные публичные конкурсы на определение лучшей семьи года и на определение лучших хозяйств года. По итогам конкурса лучшим многодетным семьям предоставляется денежная выплата в размере 50 000 рублей, многодетной семье, ставшей победителем конкурса на определение лучших хозяйств года, предоставляется микроавтобус, многодетным семьям, занявшим 2 место, – легковые автомобили, многодетным семьям, занявшим 3 место, – комплекты бытовой техники.

### **Меры по взысканию алиментов на несовершеннолетних детей**

В результате целенаправленной работы Федеральной службы судебных приставов по повышению эффективности исполнения исполнительных

документов о взыскании алиментов за счет применения мер воздействия на должников в 2016 году обеспечено сокращение общего количества исполнительных производств о взыскании алиментов.

Так, в 2016 году на исполнении в территориальных органах ФССП России с учетом остатка находилось 1 608 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов, что на 30,8 тыс. (1,9%) меньше, чем в 2015 году (1 639 тыс.).

В 2016 году возбуждено 696,8 тыс. исполнительных производств указанной категории, что на 3,8 тыс. (0,5%) исполнительных производств меньше, чем в 2015 году (700,6 тыс.).

Всего окончено и прекращено в 2016 году 730,9 тыс. исполнительных производств (2015 г. – 728,8 тыс.). Обращением взыскания на заработную плату и иные доходы должника окончено 478,4 тыс. исполнительных производств (2015 г. – 478,8 тыс.).

В результате проведенной работы по итогам 2016 года сократилось количество неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов с 906,1 тыс. по состоянию на 1 января 2016 года до 874,8 тыс. по состоянию на 1 января 2017 года.

Принимаемые меры воздействия на должников и активные действия судебных приставов-исполнителей по взысканию алиментов позволили снизить количество исполнительных производств, по которым должники не приступили к выполнению обязательств по выплате алиментных платежей (по исполнительным производствам, по которым производится розыск должников, должники привлечены и применяются меры по их привлечению к уголовной ответственности по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации), с 266,8 тыс. в 2015 году до 204,7 тыс. в 2016 году.

В 2016 году в пользу детей без учета денежных средств, выплаченных должниками в добровольном порядке либо удержанных бухгалтериями организаций из заработной платы и (или) иных доходов должников, взыскано около 21,9 млрд. руб. (2015 г. – 18,7 млрд. руб.). Из них порядка 4 845 млн. руб. – в результате применения полномочий по ограничению выезда должников из Российской Федерации.

За период с 15 января по 31 декабря 2016 года за счет применения судебными приставами-исполнителями превентивных мер по предупреждению

должников о возможности ограничения специального права и вынесения постановления о временном ограничении на пользование должником специальным правом взыскано 1 978 млн. руб. алиментных платежей.

Должностными лицами ФССП России за период с 15 июля по 31 декабря 2016 года возбуждено 59,2 тыс. дел об административном правонарушении, предусмотренном статьей 5.35.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее – КоАП РФ). Направлено судьям для рассмотрения по существу 59 тыс. таких дел, из которых рассмотрено 55,2 тыс.

По результатам рассмотрения судами дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 5.35.1 КоАП РФ, назначены следующие административные наказания: административный арест – по 7,1 тыс. делам; обязательные работы – по 46,9 тыс. делам; административный штраф – по 635 делам.

В отношении должников, не приступивших к уплате алиментов на содержание несовершеннолетних детей после привлечения их к административной ответственности, предусмотренной статьей 5.35.1 КоАП РФ, с 15 июля 2016 года по 31 декабря 2016 года возбуждено 2 694 уголовных дела по статье 157 Уголовного кодекса Российской Федерации. Всего в 2016 году органами дознания ФССП России возбуждено более 43 тыс. уголовных дел о преступлениях, связанных с невыплатой алиментов на содержание детей.

Необходимо отметить, что по итогам работы за 2016 год наблюдается положительная динамика по снижению количества обращений по вопросам взыскания алиментов на 18,5% (с 42,3 тыс. в 2015 году до 34,4 тыс. в 2016 году).

Наряду с проводимой работой по контролю за исполнением исполнительных производств о взыскании алиментов, а также проведением организационных мероприятий, направленных на повышение эффективности принудительного взыскания алиментов, ФССП России принимает активное участие в совершенствовании законодательства в данной области.

ФССП России поддержана инициатива члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации В.А. Петренко об оказании содействия в трудоустройстве гражданам, обязанным по решению суда уплачивать алименты (законопроект № 95387-7 «О внесении изменений в Закон

Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в целях усиления ответственности должников»).

ФССП России поддержан законопроект, разработанный Минюстом России во исполнение пункта 5 протокола совещания у Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 11 октября 2016 г. № ОГ-П4-235пр в части выработки законодательных мер повышения эффективности взыскания алиментов (проект федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 65 Федерального закона «Об исполнительном производстве»). Данный законопроект направлен на устранение проблем, возникающих в правоприменительной практике при рассмотрении дел о признании граждан безвестно отсутствующими, и мотивацию взыскателя на обращение в суд с заявлением о признании должника по алиментным обязательствам безвестно отсутствующим в том случае, если его розыск оказался безрезультатным.

Признание должника по алиментным обязательствам безвестно отсутствующим дает право несовершеннолетним детям на получение пенсии по случаю потери кормильца.

Кроме того, ФССП России поддержан проект федерального закона № 119009-7 «О внесении изменений в статью 117 Семейного кодекса Российской Федерации и Федеральный закон «Об исполнительном производстве» (в части совершенствования процедуры взыскания алиментов), разработанный в целях повышения эффективности деятельности ФССП России и обусловленный необходимостью приведения законодательства Российской Федерации об исполнительном производстве в соответствие со складывающейся судебной практикой и практикой работы судебных приставов.

Повышению эффективности взыскания алиментов также будет способствовать реализация законодательных инициатив, направленных на мотивирование должников к добровольному исполнению требований исполнительных документов о взыскании алиментов, в частности, по установлению оснований для отказа в предоставлении ряда государственных услуг лицам, имеющим задолженность, в том числе по исполнительным производствам о взыскании алиментов.

### **3. ЖИЛИЩНЫЕ УСЛОВИЯ СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ**

#### **Обеспечение жильем молодых семей, имеющих детей**

В соответствии с информацией субъектов Российской Федерации в 2016 году общее количество молодых семей–участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2010 г. № 1050 (далее – подпрограмма), составило 207 074 семей.

За 2016 год Минстроем России заключено 65 соглашений о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъекта Российской Федерации на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья в рамках подпрограммы.

Объем финансирования подпрограммы за счет средств федерального бюджета в 2016 году составил 3 459 144,12 тыс. рублей, за счет бюджетов субъектов и муниципальных образований – 7 435 242,41 тыс. рублей.

За счет указанных средств смогли улучшить свои жилищные условия 13 300 молодых семей.

По состоянию на 1 января 2017 года молодым семьям–участникам подпрограммы выдано 13 348 свидетельств о праве на получение социальной выплаты, из которых 12 681 реализованы.

Учитывая, что срок действия свидетельства о праве на получение социальной выплаты составляет не более 7 месяцев с даты его выдачи, указанной в свидетельстве, реализация подпрограммы за счет средств, предусмотренных в 2016 году, продолжается в 2017 году.

#### **Обеспечение жильем многодетных семей**

В целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1119-р утвержден комплекс мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей.

В 2016 году 320,3 тыс. граждан, имеющих 3 и более детей, подали

заявления на предоставление земельного участка. Органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления было предоставлено 92,3 тыс. земельных участков.

В целях бесплатного предоставления земельных участков гражданам, имеющим 3 и более детей, 43 субъектам Российской Федерации переданы полномочия Российской Федерации по управлению и распоряжению 280 земельными участками общей площадью 10 825 га, что позволит обеспечить жильем не менее 78 тыс. семей.

Органами государственной власти 30 субъектов Российской Федерации выполнены мероприятия по образованию 25 347 земельных участков, из них 15 534 земельных участка в 19 субъектах Российской Федерации предоставлены гражданам, имеющим 3 и более детей, в соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации.

С 1 марта 2015 года органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления с согласия многодетных семей взамен земельного участка им могут быть предоставлены иные меры социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями.

В ряде субъектов Российской Федерации в качестве иной меры социальной поддержки предусмотрено предоставление единовременной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья. Также предоставляются социальная выплата на уплату первоначального взноса по ипотечному жилищному кредиту на приобретение жилого помещения, социальная выплата для возмещения части процентной ставки по ипотечному кредиту и социальная выплата на погашение ипотечного кредита.

В 2016 году иными мерами социальной поддержки взамен предоставления в собственность земельного участка воспользовались 3 279 многодетных семей.

На учете в органах местного самоуправления в качестве нуждающихся в улучшении их жилищных условий состоят 129,2 тыс. граждан, имеющих 3 и более детей. 2 тыс. семей, имеющих 3 и более детей, органы местного самоуправления предоставили жилые помещения по договору социального найма.

По состоянию на 1 января 2017 года при участии акционерного общества «Агентство ипотечного жилищного кредитования» (далее – АО «АИЖК») в

разной стадии реализации находятся 102 проекта по созданию жилищно-строительных кооперативов в 47 субъектах Российской Федерации, из них 5 кооперативов завершили строительство и ввели в эксплуатацию 82,7 тыс. кв. метров жилья.

В целях обеспечения строительства жилья и объектов инженерной инфраструктуры 48 жилищно-строительным кооперативам безвозмездно переданы земельные участки общей площадью 453 га из земель федеральной и неразграниченной собственности.

По состоянию на 1 января 2017 года АО «АИЖК» для приобретения гражданами, имеющими 3 и более детей, жилья экономического класса по фиксированной цене были проведены аукционы по 60 земельным участкам общей площадью 1 218,6 га в 28 субъектах Российской Федерации, в том числе:

- 21 земельный участок общей площадью 226,6 га для комплексного освоения в целях строительства жилья экономического класса;
- 39 земельных участков общей площадью 992 га для комплексного освоения в целях строительства в минимально требуемом объеме жилья экономического класса.

### **Обеспечение жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

Государственные гарантии жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 г. № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 января 2015 г. № 72-р утвержден комплекс мер по предоставлению жилья детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из их числа на 2015-2017 годы (далее – комплекс мер).

В комплекс мер включены мероприятия, направленные на выявление проблем правоприменительной практики и устранения правовых пробелов в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа. В числе мероприятий – проведение ежегодного мониторинга по:



- исполнению судебных решений в части предоставления жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа;
- оказанию мер социальной поддержки по оплате жилых помещений и коммунальных услуг и освобождению от внесения платы за пользование жилым помещением (платы за наем);
- осуществлению контроля за использованием и распоряжением жилыми помещениями, находящимися в собственности или пользовании (по договору социального найма) детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- реализации мероприятий по принудительному обмену жилых помещений, занимаемых детьми-сиротами и лицами из их числа по договору социального найма;
- привлечению внебюджетных источников для обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа;
- реализации мероприятий по социальной адаптации лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Также комплекс мер содержит мероприятия, направленные на выявление и распространение лучшего опыта органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по организации деятельности по предоставлению жилых помещений указанной категории граждан, на повышение уровня компетентности специалистов по вопросам защиты имущественных прав детей, в том числе права на предоставление жилого помещения по договору найма специализированных жилых помещений.

Кроме того, комплексом мер запланирована разработка проекта федерального закона, которым предусматривается внесение изменений в законодательство Российской Федерации, направленных на дальнейшее совершенствование механизмов обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа, формирование единой и стабильной административной практики в сфере обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и лиц из их числа и повышение государственных гарантий защиты их жилищных прав.

По результатам проведенного мониторинга, предусмотренного комплексом мер:

- по состоянию на 1 января 2017 года численность детей-сирот и лиц из их числа в возрасте от 14 лет и старше, состоящих на учете в качестве

нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями, составила 246 817 человек (на 1 января 2016 г. – 225 624 человека);

- по состоянию на 1 января 2017 года численность детей-сирот и лиц из их числа в возрасте от 18 лет и старше, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, составила 158 925 человек (на 1 января 2016 года – 137 349 человек).

В 2016 году по-прежнему отмечалось увеличение количества находившихся на исполнении исполнительных производств о предоставлении жилых помещений детям-сиротам (2016 г. – 32,3 тыс. исполнительных производств; 2015 г. – 30,5 тыс. исполнительных производств; 2014 г. – 26,1 тыс. исполнительных производств).

Проблема исполнения исполнительных производств о предоставлении жилья, в том числе о предоставлении жилья детям-сиротам, обусловлена недостаточным объемом бюджетных средств в субъектах Российской Федерации, направляемых на обеспечение жильем граждан, а также неоднозначной судебной практикой по взысканию исполнительского сбора и привлечению должников к административной ответственности за неисполнение судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам.

Наиболее сложная ситуация с исполнением судебных решений о предоставлении жилья детям-сиротам сложилась в Приморском и Хабаровском краях, Самарской, Саратовской и Свердловской областях. Главы указанных субъектов Российской Федерации проинформированы о сложившейся ситуации с исполнением судебных решений.

Несмотря на наличие проблем, связанных с исполнением исполнительных производств, количество фактически исполненных решений о предоставлении жилья детям-сиротам продолжает возрастать. В 2016 году предоставлено жилье в рамках 9,4 тыс. исполнительных производств (2015 г. – 9,3 тыс.; 2014 г. – 8,6 тыс.).

Вместе с тем количество неисполненных исполнительных производств указанной категории остается значительным (по состоянию на 1 января 2017 года – 21,8 тыс.).

Для оказания методической помощи органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации Минобрнауки России совместно с ФССП России разработаны и направлены Методические рекомендации по

организации работы по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и лицам из их числа с учетом правоприменительной практики.

В 2016 году ФССП России в рамках реализации Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам пленарного заседания межрегионального форума Общероссийского народного фронта «Форум действий. Регионы» от 22 июня 2016 г. № Пр-1191 о проблемных вопросах исполнения судебных решений о предоставлении жилых помещений детям-сиротам проинформирована Счетная палата Российской Федерации.

По инициативе ФССП России Правительством Российской Федерации дано поручение Минобрнауки России и Минэкономразвития России рассмотреть возможность внесения изменений в Методику комплексной оценки качества жизни населения в регионах России, касающихся введения критериев ответственности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации за проводимую ими работу по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и исполнению иных требований суда имущественного и неимущественного характера.

С 2010 года по 2014 год наблюдалась положительная тенденция ежегодного роста численности детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями (2010 г. – 10,6 тыс. человек, 2011 г. – 15,6 тыс. человек, 2012 г. – 18,1 тыс. человек, 2013 г. – 16,5 тыс. человек, 2014 г. – 19,1 тыс. человек).

С 2015 года численность обеспеченных жилыми помещениями сокращается. Так, численность детей-сирот и лиц из их числа, обеспеченных жилыми помещениями в 2015 году, составила 19 062 человека, в 2016 году – 20 406 человек.

В 2016 году меры социальной поддержки детям-сиротам и лицам из их числа по оплате жилых помещений и коммунальных услуг оказывались в 53 субъектах Российской Федерации. Прослеживается положительная динамика по увеличению субъектов Российской Федерации, в которых оказываются указанные меры поддержки (2015 г. – 35 субъектов Российской Федерации; 2014 г. – 28 субъектов Российской Федерации).

В 2016 году меры социальной поддержки детям-сиротам и лицам из их числа на период до обеспечения жилыми помещениями специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений

оказывались в виде предоставления временных жилых помещений, оплаты за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации или местного бюджета жилых помещений, в которых дети-сироты и лица из их числа проживают по договорам найма/поднайма, по ремонту жилых помещений, занимаемых лицами из числа детей-сирот, являющихся собственниками жилых помещений или нанимателями жилых помещений по договору социального найма.

Результаты проведенного мониторинга реализации в субъектах Российской Федерации мероприятий по социальной адаптации лиц из числа детей-сирот, в том числе выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, показали, что численность выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым была предоставлена услуга по сопровождению, постинтернатному патронату, в 2016 году составила 30 979 человек (2015 г. – 32 642 человека).

На территории Российской Федерации деятельность по сопровождению и социальной адаптации выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, осуществляют 1 583 организации (2015 г. – 1 784 организации). Основными направлениями их деятельности являются предоставление выпускникам консультативной помощи, в том числе по психолого-педагогическим, социально-бытовым, правовым вопросам, вопросам защиты жилищных и имущественных прав, выбора профессии и трудоустройства.

Отдельные из указанных организаций осуществляют подготовку выпускников к ответственному родительству, привлекают выпускников, успешно адаптированных в социуме, в волонтерскую деятельность с воспитанниками организаций для детей-сирот, обеспечивают дистанционное решение проблем, связанных с социализацией выпускников.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2016 году на обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями израсходованы бюджетные ассигнования в объеме 26 853,6 млн. рублей, из них:

6 610 млн. рублей (95,76% от общей суммы субсидий) – за счет субсидии из федерального бюджета (2015 г. – с учетом остатков на начало и конец 2015 г. 7 135,6 млн. рублей; 2014 г. – 6 039 млн. рублей);

20 243,6 млн. рублей – за счет собственных средств бюджетов субъектов

Российской Федерации (2015 г. – 20 362,5 млн. рублей). Уровень освоения средств, предусмотренных в бюджетах субъектов Российской Федерации на обеспечение детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, составил 82,5% (2015 г. – 80,2%).

Анализ информации, представленной субъектами Российской Федерации в ходе проведения мониторинга по привлечению внебюджетных источников для обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями, показал, что в 2016 году только в Республике Бурятия и в Волгоградской области привлекались внебюджетные источники. В 2015 году внебюджетные источники для обеспечения детей-сирот и лиц из их числа жилыми помещениями привлекались в 5 субъектах Российской Федерации (Республики Бурятия, Саха (Якутия), Красноярский край, Кемеровская и Саратовская области).

## **4. СОСТОЯНИЕ ЗДОРОВЬЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ**

### **Оценка состояния здоровья женщин и детей**

Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ) закреплён приоритет охраны здоровья детей. Государство признаёт охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий их физического и психического развития.

Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи.

Медицинские организации, общественные объединения и иные организации обязаны признавать и соблюдать права детей в сфере охраны здоровья.

Органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии со своими полномочиями создают и развивают медицинские организации, оказывающие медицинскую помощь детям, с учетом обеспечения благоприятных условий для пребывания в них детей, в том числе детей-инвалидов, и возможности пребывания с ними родителей и (или) иных членов семьи, а также социальную инфраструктуру, ориентированную на организованный отдых, оздоровление детей и восстановление их здоровья.

В настоящее время в рамках выполнения государственного задания ведущим направлением в педиатрии является развитие клеточных технологий,

поиск новых методов биологически опосредованной терапии гематологических и онкологических заболеваний, развитие инновационных методик в трансплантологии. Молекулярно-генетическое исследование методом секвенирования нового поколения с использованием соответствующей панели определения мутации в генах применимо для диагностики ряда орфанных заболеваний, определения кинетики патологического клона и субклонов при различных биологических вариантах злокачественных новообразований. Приоритетным направлением современных исследований является изучение основных патологических состояний неонатального периода, непосредственно влияющих на младенческую смертность, особенности онтогенеза детей, родившихся с очень низкой и экстремально низкой массой тела. Научными коллективами активно разрабатываются технологии радикальной коррекции сложных врожденных пороков сердца в периоде новорожденности и раннем грудном возрасте, ортопедо-хирургическое лечение детей с врожденными аномалиями, модернизируются подходы к выбору методов оперативного лечения и послеоперационного ведения пациентов. Современные технологии визуализации в различных режимах с применением 3-D-КТ навигации, диффузионно-куртозисной МРТ, МР-трактографии, протонной МР-спектроскопии улучшают возможности прикладных клинических исследований. Научно-методическая разработка базовых программ восстановительного лечения детей, совершенствование реабилитационных технологий позволяют достичь максимальной реализации физического, интеллектуального и социального потенциала ребенка.

По результатам исследований на основе принципов доказательной медицины разрабатываются научно-обоснованные алгоритмы профилактики и лечения ряда состояний, составляющих основу клинических рекомендаций, что позволит улучшить выживаемость, отдаленные исходы, профилактировать инвалидизацию детей.

В целом развитие передовых технологий медицинской науки способствует развитию системы охраны здоровья матери и ребенка, в том числе реализации мероприятий государственной политики в сфере здравоохранения, согласно Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации

от 9 октября 2007 г. № 135 (далее – Концепция демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года).

Стратегией развития медицинской науки в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 2580-р, направления «педиатрия» и «репродуктивное здоровье» определены в числе приоритетных направлений развития медицинской науки.

### **Состояние репродуктивного здоровья женщин**

По данным на 1 января 2017 года, численность женского населения в Российской Федерации составила 78,8 млн. (53,7% в общей численности населения Российской Федерации). На фоне наметившейся тенденции снижения численности женского населения репродуктивного возраста (на 1 января 2017 г. – 35,1 млн.; на 1 января 2016 г. – 35,4 млн.; на 1 января 2015 г. – 35,7 млн.) отмечается ухудшение показателей здоровья женщин.

В 2016 году возросла частота расстройств менструации (на 2,4% к уровню 2015 г. и на 3,7% к уровню 2014 г.), женского бесплодия (на 6,2% к уровню 2015 г. и на 20,4% к уровню 2014 г.). Сохраняется высокая частота эндометриоза (2016 г. – 487,8 на 100 тыс. женского населения; 2015 г. – 462,9 на 100 тыс. женского населения; 2014 г. – 434,1 на 100 тыс. женского населения). В то же время отмечается тенденция снижения заболеваемости сальпингитами и оофоритами (на 3,9% к уровню 2015 г. и на 3,7% к уровню 2014 г.).

В Российской Федерации сохраняется стойкая тенденция к снижению числа абортов.

За 2014-2016 годы общее число абортов в стране снизилось на 15,5% (2016 г. – 688 117; 2015 г. – 746 736; 2014 г. – 814 162), общее число абортов у девочек до 14 лет сократилось на 21,5% (с 335 до 263, соответственно), в возрастной группе 15-17 лет – на 28,6% (с 9 085 в 2014 г. до 6 490 в 2015 г.).

Число абортов у первобеременных женщин уменьшилось на 22,5% (2016 г. – 50 672; 2015 г. – 58 433; 2014 г. – 65 376).

Одной из мер по оказанию финансовой поддержки сохранения здоровья матерей и детей является реализация мероприятий подпрограммы «Охрана здоровья матери и ребенка» государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», способствующих внедрению



экономических стимулов для повышения качества услуг по медицинской помощи, предоставляемых медицинскими организациями женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни.

В рамках реализации части 5 статьи 5 Федерального закона от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ «О бюджете Фонда социального страхования Российской Федерации на 2016 год» (далее – Федеральный закон от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ) ФСС осуществлялись функции по оплате медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи (далее – медицинские организации), услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, оказанной женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни в соответствии с порядком и условиями, установленными постановлением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2010 г. № 1233 и приказом Минздрава России от 16 июля 2014 г. № 370н.

В отчетном периоде оказаны услуги по медицинской помощи женщинам, новорожденным и детям в течение первого года жизни на основании талонов родовых сертификатов:

- в амбулаторных условиях в период беременности (женские консультации и прочие) – 1 663,9 тыс. женщинам;
- в стационарных условиях в период родов и в послеродовой период (родильные дома, перинатальные центры и т.п.) – 1 756,1 тыс. женщинам;
- по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни – 2 257 тыс. услуг.

Общий объем средств, предусмотренный на 2016 год в соответствии с Федеральным законом от 14 декабря 2015 г. № 363-ФЗ на оплату медицинским организациям услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период

беременности, и медицинской помощи, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни, составляет 18 754,011 млн. рублей.

Улучшается качество диспансерного наблюдения беременных женщин. В 2016 году доля женщин, поступивших под наблюдение в женские консультации до 12 недель, составила 86,8% (2015 г. – 86,2%; 2014 г. – 85,1%). Доля женщин, не состоявших под наблюдением в женских консультациях, сократилась до 1,53% (2015 г. – 1,58%; 2014 г. – 1,73%). Удельный вес беременных, осмотренных терапевтом до 12 недель беременности, возрос до 86,1% (2014 г. – 84,2%; 2015 г. – 85,4%). Число женщин, которым проведен биохимический скрининг, увеличилось до 86,2% (2015 г. – 85,1%; 2014 г. – 83,4%).

В результате принимаемых мер в 2016 году отмечено снижение частоты болезней системы кровообращения у беременных женщин (2016 г. – 7,98%; 2015 г. – 8,25%; 2014 г. – 9,04%).

Вместе с тем сохранялся рост заболеваемости беременных женщин сахарным диабетом (2016 г. – 3,14%; 2015 г. – 2,15%; 2014 г. – 1,33%).

Уменьшилась частота нарушений родовой деятельности (2016 г. – 83,3 случая на 1 000 родов; 2015 г. – 88,4 случая на 1 000 родов; 2014 г. – 93,2 случая на 1 000 родов), кровотечений в связи с предлежанием плаценты (2016 г. – 1,78 на 1 000 родов; 2015 г. – 1,84 на 1 000 родов; 2014 г. – 2,23 на 1 000 родов).

Доля нормальных родов в 2016 году составила 38,4% (2015 г. – 38,4%, 2014 г. – 34,1%).

По данным Росстата, в 2016 году показатель материнской смертности в Российской Федерации составил 10,0 на 100 тыс. родившихся живыми (2015 г. – 10,1 на 100 тыс. родившихся живыми; 2014 г. – 10,8 на 100 тыс. родившихся живыми). Всего зарегистрировано 188 случаев материнской смерти. В 21 субъекте Российской Федерации случаев материнской смерти не зафиксировано.

## **Состояние здоровья детей**

### *Заболеваемость детей в возрасте от 0 до 14 лет*

В 2016 году отмечается незначительное увеличение показателя общей заболеваемости среди детей в возрастной группе от 0 до 14 лет на 1,7% или

224 933,5 на 100 тыс. населения данного возраста (2015 г. – 221 238,3 на 100 тыс. населения данного возраста; 2014 г. – 222 926,2 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 0 до 14 лет, как и в предыдущие годы, первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, органов пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки и болезни нервной системы.

В 2016 году заболеваемость детей с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной группе от 0 до 14 лет составила 179 444,1 на 100 тыс. населения данного возраста (2015 г. – 177 588,1 на 100 тыс. населения данного возраста; 2014 г. – 181 030,9 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни, у детей в возрасте от 0 до 14 лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки, некоторые инфекционные и паразитарные болезни, болезни органов пищеварения.

#### *Заболеваемость детей в возрасте от 15 до 17 лет включительно*

В 2016 году отмечается тенденция к снижению показателя общей заболеваемости на 0,40% до 225 630,6 на 100 тыс. населения данного возраста (2015 г. – 224 725,9 на 100 тыс. населения данного возраста; 2014 г. – 229 468,3 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре общей заболеваемости детей в возрасте от 15 до 17 лет первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, болезни глаза и его придаточного аппарата, органов пищеварения, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни костно-мышечной системы и соединительной ткани.

Также в 2016 году отмечается тенденция к снижению показателя заболеваемости с диагнозом, установленным впервые в жизни, в возрастной группе детей 15–17 лет на 0,15% до 137 181,8 на 100 тыс. населения данного возраста (2015 г. – 137 383,8 на 100 тыс. населения данного возраста; 2014 г. – 143 109,3 на 100 тыс. населения данного возраста).

В структуре заболеваемости подростков с диагнозом, установленным впервые в жизни, как и в предыдущие годы, первые ранговые места занимают болезни органов дыхания, травмы, отравления и некоторые другие последствия воздействия внешних причин, болезни кожи и подкожной клетчатки, пищеварения, болезни глаза и его придаточного аппарата, костно-мышечной системы и соединительной ткани.

### *Младенческая смертность*

За 2016 год младенческая смертность в Российской Федерации снизилась до 6,0 на 1 000 родившихся живыми (на 7,7%) по сравнению с 2015 г. – 6,5 на 1 000 родившихся живыми.

По данным Росстата, снижение показателя младенческой смертности зарегистрировано во всех федеральных округах Российской Федерации.

Уровень младенческой смертности сравним с показателями Западной Европы (6,0 и ниже). Самые низкие показатели младенческой смертности (6,0 и ниже на 1 000 родившихся живыми) в 2016 году зарегистрированы в 45 субъектах Российской Федерации: Республиках Адыгея (4,4), Башкортостан (6,0), Коми (5,4), Крым (5,2), Марий Эл (5,2), Мордовия (4,5), Татарстан (5,4), Удмуртской (5,2), Чувашской (3,2), Забайкальском (6,0), Краснодарском (5,0), Красноярском (5,9), Пермском (5,8), Хабаровском (6,0) краях, Амурской (5,1), Архангельской (5,9), Астраханской (5,7), Белгородской (6,0), Волгоградской (5,8), Воронежской (4,8), Ивановской (5,9), Калининградской (4,5), Кировской (5,0), Курской (6,0), Ленинградской (4,3), Магаданской (3,6), Московской (4,5), Мурманской (3,8), Новгородской (4,4), Пензенской (5,6), Рязанской (4,4), Самарской (5,1), Свердловской (5,8), Тамбовской (3,8), Томской (4,8), Тюменской (4,8), Сахалинской (3,7), Челябинской (5,8), Ярославской (5,2) областях, г. Москве (5,7), г. Санкт-Петербурге (4,0), г. Севастополе (4,8), Ненецком (2,5), Ханты-Мансийском (4,1), Ямало-Ненецком (5,2) автономных округах.

Младенческая смертность снизилась, в первую очередь, за счет снижения смертности от отдельных состояний, возникающих в перинатальном периоде, врожденных аномалий, пневмоний. Однако ряд заболеваний относится к неуправляемым причинам (крайняя незрелость плода, тяжелая перинатальная патология).

В целях снижения младенческой смертности и инвалидизации детей вследствие нарушений развития за счет выявления заболевания до рождения ребенка и своевременного оказания специализированной медицинской помощи в 2016 году была продолжена реализация мероприятий по пренатальной (дородовой) диагностике в новом алгоритме (проведение пренатальной диагностики в первом триместре беременности, комплексность обследования, экспертный уровень проведения ультразвукового исследования, подтверждающая диагностика).

В 2016 году по новому алгоритму комплексной пренатальной (дородовой) диагностики нарушений развития ребенка обследованы 1 291 112 беременных (87,9% от числа вставших на учет по беременности до 12 недель), выявлено 16 896 плодов с врожденными пороками развития.

Выявление врожденного или наследственного заболевания до рождения ребенка позволило оптимизировать медицинскую помощь женщине во время беременности, обеспечить условия для адекватного родоразрешения, оказать специализированную, в том числе высокотехнологичную, медицинскую помощь новорожденному, разработать программу дальнейшего лечения и реабилитации ребенка в последующие возрастные периоды.

Одним из важнейших и эффективных направлений ранней диагностики и терапии наследственных и врожденных заболеваний является неонатальный и аудиологический скрининг.

В 2016 году в Российской Федерации обследовано более 1 853 тыс. новорожденных (более 95% от числа родившихся, что отвечает требованиям Всемирной организации здравоохранения и свидетельствует об эффективности проводимого мероприятия) на 5 наследственных заболеваний, из них выявлено 1 379 детей с врожденными наследственными заболеваниями (293 ребенка – с фенилкетонурией, 529 детей – с врожденным гипотиреозом, 191 ребенок – с адреногенитальным синдромом, 82 ребенка – с галактоземией, 284 ребенка – с муковисцидозом). Все дети взяты на диспансерный учет и получают необходимое лечение.

Указанные меры позволили снизить уровень инвалидизации детей и показателей детской смертности.

С целью профилактики тугоухости и глухоты проводится ранняя диагностика нарушений слуха (аудиологический скрининг) новорожденных и

детей первого года жизни с последующим проведением при необходимости операции кохлеарной имплантации.

В 2016 году в Российской Федерации обследовано на нарушение слуха на I этапе скрининга 97,5% детей из числа родившихся, выявлено 30 258 детей с нарушениями слуха, на II этапе скрининга (углубленная диагностика) обследовано 27 855 детей, выявлено 4 678 детей с нарушениями слуха. Под диспансерным наблюдением в центре (кабинете) реабилитации слуха состояло 4 312 детей первого года жизни.

В 2016 году проведена операция кохлеарной имплантации 998 детям (2015 г. – 933 детям; 2014 г. – 1 090 детям).

**Обязательное медицинское страхование женщин и детей,  
доступность квалифицированной медицинской помощи  
и лекарственное обеспечение женщин и детей**

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ) обязательное медицинское страхование является видом обязательного социального страхования, представляющим собой систему создаваемых государством правовых, экономических и организационных мер, направленных на обеспечение при наступлении страхового случая гарантий бесплатного оказания застрахованному лицу медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования в пределах территориальной программы обязательного медицинского страхования и в установленных указанным Федеральным законом случаях в пределах базовой программы обязательного медицинского страхования.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ застрахованными лицами являются как работающие, так и неработающие граждане.

При этом к неработающим гражданам относятся, в том числе:

- дети со дня рождения до достижения ими возраста 18 лет;
- граждане, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях начального профессионального, среднего профессионального и высшего профессионального образования;

- один из родителей или опекун, занятые уходом за ребенком до достижения им возраста трех лет;

- трудоспособные граждане, занятые уходом за детьми-инвалидами, инвалидами I группы, лицами, достигшими возраста 80 лет.

В соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ страхователями для неработающих граждан являются органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, иные организации, определенные Правительством Российской Федерации. Указанные страхователи являются плательщиками страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения.

Таким образом, обязательное медицинское страхование (далее – ОМС) женщин и детей осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере здравоохранения.

Из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС) ежегодно перечисляются межбюджетные трансферты в бюджет ФСС на оплату медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по медицинской помощи, оказанной женщинам в период беременности, и медицинской помощи, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка, поставленного в течение первого года жизни в возрасте до трех месяцев на учет в указанной организации, а также на оплату услуг по изготовлению и доставке в территориальные органы ФСС бланков родовых сертификатов.

Фактические расходы на указанные цели в 2016 году составили 17 823,3 млн. рублей (2015 г. – 18 367,6 млн. рублей; 2014 г. – 17 981,8 млн. рублей).

Ежегодно в 23 перинатальных центрах, построенных в 2008–2012 годах и оснащенных при софинансировании из федерального бюджета в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», принимается около 90 тыс.

родов. В отделениях реанимации и интенсивной терапии проходят лечение более 11 тыс. новорожденных, в отделениях патологии – более 14 тыс. новорожденных. Консультативная медицинская помощь оказывается более 580 тыс. женщин.

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации от 17 марта 2013 г. № Пр-539 по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике разработана Программа развития перинатальных центров в Российской Федерации (далее – Программа), утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 декабря 2013 г. № 2302-р.

В рамках реализации Программы в соответствии со статьей 50 Федерального закона от 29 ноября 2010 г. № 326-ФЗ предусмотрены мероприятия по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию перинатальных центров.

Распределение субсидий из бюджета ФОМС на реализацию региональных программ модернизации здравоохранения субъектов Российской Федерации в части мероприятий по строительству перинатальных центров утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2013 г. № 1873-р.

Программой предусмотрено строительство 32 перинатальных центров в 30 субъектах Российской Федерации в 2013–2016 годах: Республиках Башкортостан, Бурятия, Дагестан, Ингушетия, Кабардино-Балкарской, Карелия, Саха (Якутия), Татарстан, Хакасия, Алтайском, Краснодарском, Красноярском (2 центра) и Ставропольском краях, Архангельской, Белгородской, Брянской, Калужской, Ленинградской, Липецкой, Московской (2 центра), Нижегородской, Оренбургской, Пензенской, Псковской, Самарской, Сахалинской, Смоленской, Тамбовской, Ульяновской и Челябинской областях.

По состоянию на 31 декабря 2016 года перинатальные центры введены в эксплуатацию, и получены лицензии на осуществление медицинской деятельности в 11 субъектах Российской Федерации: Республиках Башкортостан и Татарстан, Алтайском и Ставропольском краях, Белгородской, Калужской, Липецкой, Нижегородской, Оренбургской, Самарской и Челябинской областях.



Дальнейшее развитие сети перинатальных центров обеспечит повышение доступности и качества медицинской помощи матери и ребенку, создаст условия для повышения удовлетворенности населения медицинской помощью, снижения материнской и младенческой заболеваемости и смертности.

В соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1382, с 2016 года финансовое обеспечение мероприятий по применению ЭКО осуществляется только в рамках базовой программы ОМС.

В 2016 году за счет средств ОМС в Российской Федерации выполнено 45 713 процедур ЭКО. Число родов после ЭКО увеличилось на 21,6% (с 18 423 в 2014 году до 22 396 в 2016 году).

Увеличение объемов оказания медицинской помощи по лечению бесплодия с использованием современных вспомогательных репродуктивных технологий (ЭКО) повышает доступность данного вида помощи и является одним из резервов сохранения параметров рождаемости.

#### *Медицинские осмотры (диспансеризация) несовершеннолетних*

Во исполнение пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 14 февраля 2013 г. № 116 «О мерах по совершенствованию организации медицинской помощи детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей» приказом Минздрава России от 11 апреля 2013 г. № 216н утвержден Порядок диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (далее – Порядок диспансеризации).

В соответствии с Порядком диспансеризации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан организовано проведение диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью.

Порядок диспансеризации предусматривает более углубленный характер диспансеризации по сравнению с диспансеризацией несовершеннолетних в

популяции и включает расширенный набор специалистов и исследований во все возрастные периоды.

С 2013 года в соответствии с Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2013 г. № 932, финансовое обеспечение мероприятий по диспансеризации пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью осуществляется в рамках реализации базовой программы ОМС за счет средств ОМС в соответствии с порядками проведения диспансеризации, утвержденными приказами Минздрава России от 15 февраля 2013 г. № 72н и от 11 апреля 2013 г. № 216н.

ФОМС ведет ежемесячный мониторинг по профилактическим мероприятиям, предусматривающий сбор информации по количеству законченных случаев и объему средств, направленных в медицинские организации за проведенную диспансеризацию по результатам контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи.

Диспансеризация (профилактические осмотры) детей всех возрастных категорий проводится ежегодно и, начиная со второй половины 2013 года, по новому алгоритму, который предусматривает различный набор врачей-специалистов и исследований с учетом анатомо-физиологических особенностей развития ребенка в различных возрастных периодах.

В 2016 году прошли профилактические медицинские осмотры 24,56 млн. несовершеннолетних, по результатам которых дети распределены по следующим группам здоровья: I группа (практически здоровые) – 30,1% (2015 г. – 29,8%; 2014 г. – 29,6%); II группа (имеющие функциональные нарушения) – 56,2% (2015 г. – 54,8%; 2014 г. – 55,7%); III группа (имеющие хронические заболевания) – 12,1% (2015 г. – 13,2%; 2014 г. – 12,9%); IV группа (имеющие заболевания, ведущие к инвалидизации) – 0,7% (2015 г. – 1,4%; 2014 г. – 0,8%); V группа (дети-инвалиды) – 0,9% (2015 г. – 0,8%; 2014 г. – 1%).

При выявлении заболеваний осуществляется постановка на диспансерное наблюдение, проводятся соответствующие лечебно-реабилитационные

мероприятия, а также работа с детьми и их родителями по формированию здорового образа жизни.

По данным мониторинга, осуществляемым ФОМС, в 2016 году медицинским организациям оплачено 211 845 законченных случаев диспансеризации, пребывающих в стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 231 651 законченных случаев; 2014 г. – 252 725 законченных случаев).

По данным Минздрава России, полученным с использованием электронной базы данных результатов диспансеризации детей в 2016 году, установлено, что впервые выявленные заболевания составили 21,6% от общего числа зарегистрированных заболеваний.

В структуре выявленных заболеваний первое место занимают болезни органов пищеварения (20,2%), на втором месте – болезни костно-мышечной системы (16,2%), на третьем месте – болезни эндокринной системы (12,8%), на четвертом месте – болезни глаза и его придаточного аппарата (11,1%), на пятом месте – психические расстройства и расстройства поведения (7,2%), на шестом месте – болезни системы кровообращения (6,3%), на седьмом месте – болезни нервной системы (6,2%).

Дети, пребывающие в стационарных учреждениях системы образования, здравоохранения и социальной защиты распределены по следующим группам здоровья: I группа (практически здоровые) – 10,2% (2015 г. – 10%; 2014 г. – 6,2%); II группа (имеющие функциональные нарушения) – 38,2% (2015 г. – 38,3%; 2014 г. – 34,2%); III группа (имеющие хронические заболевания) – 29,1% (2015 г. – 29,7%; 2014 г. – 33,5%); IV группа (имеющие заболевания, ведущие к инвалидизации) – 5,5% (2015 г. – 6%; 2014 г. – 7,9%); V группа (дети-инвалиды) – 17% (2015 г. – 16%; 2014 г. – 18,2%).

Нормальное физическое развитие имеют 81,3% детей, дефицит массы и низкий рост отмечается у 7,9% и 7,9% детей, соответственно. Прошли ранее назначенное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 99,92% и 97,81% детей, соответственно.

Прошли ранее назначенную медицинскую реабилитацию и (или) санаторно-курортное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 100% и 100% детей, соответственно.

Нуждались в ходе диспансеризации в дополнительных консультациях и исследованиях в амбулаторных и стационарных условиях 22,5% и 0,5% детей, соответственно, из них прошли всего 55,68% и 58,09% детей, соответственно.

По итогам диспансеризации рекомендовано лечение в амбулаторных и стационарных условиях 80,9% и 3,1% детей, соответственно; рекомендована медицинская реабилитация и (или) санаторно-курортное лечение в амбулаторных и стационарных условиях 27,1% и 2,7% детей, соответственно.

По данным мониторинга ФОМС, в 2016 году медицинским организациям оплачено 267 237 законченных случаев диспансеризации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе усыновленных (удочеренных), принятых под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью (2015 г. – 260 938 законченных случаев, 2014 г. – 252 618 законченных случаев).

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в том числе усыновленные (удочеренные), принятые под опеку (попечительство), в приемную или патронатную семью, по результатам которой дети распределены по следующим группам здоровья: I группа (практически здоровые) – 16,7% (2015 г. – 16,8%; 2014 г. – 20%); II группа (имеющие функциональные нарушения) – 51,3% (2015 г. – 51,2%; 2014 г. – 54,4%); III группа (имеющие хронические заболевания) – 24,8% (2015 г. – 24,5%; 2014 г. – 22,2%); IV группа (имеющие заболевания, ведущие к инвалидизации) – 1,9% (2015 г. – 2%; 2014 г. – 1,1%); V группа (дети-инвалиды) – 5,2% (2015 г. – 5,5%; 2014 г. – 2,3%).

По оперативным данным Минздрава России, полученным с использованием электронной базы данных результатов диспансеризации детей в 2016 году, установлено, что впервые выявленные заболевания составили 30,4% от общего числа зарегистрированных заболеваний.

В структуре выявленных заболеваний первое место занимают болезни органов пищеварения (6,1%), на втором месте – болезни костно-мышечной системы (5,5%), на третьем месте – болезни эндокринной системы (4%), на четвертом месте – болезни глаза и его придаточного аппарата (3,7%), на пятом месте – болезни органов дыхания (2%), на шестом месте – болезни нервной системы (1,9%), на седьмом месте – болезни системы кровообращения (1,7%).

Охват профилактическими медицинскими осмотрами несовершеннолетних, а также охват диспансеризацией пребывающих в

стационарных учреждениях детей-сирот и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включены в перечень целевых индикаторов государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 294.

Минздравом России во исполнение пункта 38 плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р, руководителям органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья направлены методические рекомендации по организации деятельности «мобильных бригад» врачей-специалистов для оказания медицинской помощи детям и подросткам, в том числе в сельской местности.

Во исполнение пункта 24 плана мероприятий на 2015–2018 годы по реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 607-р, в адрес руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья Минздравом России направлены методические рекомендации по развитию системы профилактики и раннего выявления заболеваний у детей.

#### *Охрана здоровья детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями*

Особое внимание государства уделяется категории детей, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к ранней инвалидизации и сокращению продолжительности жизни.

В Российской Федерации Федеральным законом от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ впервые закреплено определение редкого (орфанного) заболевания.

К редким (орфанным) заболеваниям относятся заболевания, имеющие распространенность не более 10 случаев на 100 тыс. населения, характеризующиеся хроническим прогрессирующим течением, приводящие к сокращению продолжительности жизни больного или его пожизненной

инвалидизации. Также законодательно предусмотрено регулирование вопросов, связанных с оказанием медицинской помощи больным с редкими (орфанными) заболеваниями и их лекарственным обеспечением.

Проблема редких (орфанных) заболеваний особенно актуальна для педиатрии, так как 2/3 редких болезней проявляются в раннем детском возрасте. В 65% случаев редкие (орфанные) заболевания имеют тяжелое инвалидизирующее течение, в 50% – ухудшенный прогноз для жизни, в 35% являются причиной смерти в течение 1-го года жизни, в 10% – в течение 1-5 лет, в 12% – в возрасте 5-15 лет.

В рамках информационно-аналитической системы Минздрава России создана подсистема «Федеральный регистр лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности» (далее – Федеральный регистр).

В настоящее время в Федеральный регистр внесены данные о 16 619 пациентах с редкими (орфанными) заболеваниями, из них 8 486 детей.

Количество лиц, включенных в Федеральный регистр, регулярно изменяется в связи с выявлением новых пациентов, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, а также исключением пациентов из Федерального регистра в связи с изменением диагноза или со смертью больного.

Минздравом России в постоянном режиме проводится работа по верификации данных Федерального регистра, по результатам которой субъектами Российской Федерации вносятся необходимые изменения и дополнения в региональные сегменты Федерального регистра.

#### *Охрана здоровья детей-инвалидов*

В Российской Федерации наблюдается увеличение общего числа детей-инвалидов. На 1 января 2017 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, по данным формы федерального статистического наблюдения № 19 «Сведения о детях-инвалидах», составило 548,2 тыс. детей-инвалидов, что на 6,4% больше по сравнению с 2014 годом (2015 г. – 540,8 тыс. детей-инвалидов; 2014 г. – 521,6 тыс. детей-инвалидов).

Согласно годовым данным федерального статистического наблюдения, число детей, впервые признанных инвалидами, в 2016 году увеличилось до 60,6

тыс. человек (2015 г. – 58,6 тыс. детей; 2014 г. – 62,4 тыс. детей).

Решение проблем охраны здоровья и социальной защиты детей с ограниченными возможностями здоровья и их семей, проведение комплексной реабилитации детей-инвалидов, обучение родителей данной категории детей и их активное участие в реабилитационном процессе являются приоритетными направлениями государственной политики.

Уменьшению численности детей-инвалидов и более полной интеграции этой категории детей в общество способствует внедрение в практику диагностики и лечения больных детей высоких медицинских технологий, позволяющих рано активизировать пациента, обеспечить ему возможность самообслуживания и возврата к деятельности, свойственной возрасту ребенка.

Государственная политика в отношении детей-инвалидов направлена на предоставление им равных с другими гражданами возможностей в реализации экономических, социальных, культурных, личных и политических прав, предоставляемых Конституцией Российской Федерации.

Государство гарантирует детям-инвалидам проведение реабилитационных мероприятий, получение технических средств реабилитации и услуг, предусмотряваемых федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, технических средств и услуг, а также обеспечение за счет средств федерального бюджета необходимыми лекарственными средствами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, путевками на санаторно-курортное лечение, поездками к месту лечения и обратно с сопровождающим лицом.

Государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения» предусмотрены мероприятия, направленные на укрепление материально-технической базы имеющихся санаторно-курортных учреждений и реабилитационных центров (отделений), увеличение коечной мощности медицинских организаций, оказывающих санаторно-курортное лечение и медицинскую реабилитацию детям, путем реорганизации деятельности имеющихся медицинских организаций и строительства новых реабилитационных центров; создание отделений реабилитации в медицинских организациях, оказывающих специализированную, в том числе неотложную стационарную, медицинскую помощь в каждом субъекте Российской Федерации из расчета одна реабилитационная койка на 15 коек по профилю

оказываемой помощи (неврологических, травматологических, ортопедических, кардиологических, онкологических) для взрослых и детей, соответственно; создание крупных межрегиональных специализированных центров медицинской реабилитации по профилю оказываемой помощи на базе существующих медицинских организаций из расчета 30 коек на 600 тыс. населения; создание отделений (кабинетов) реабилитации в медицинских организациях, оказывающих амбулаторно-поликлиническую помощь в каждом субъекте Российской Федерации на базе каждой из существующих медицинских организаций; профессиональную подготовку кадров.

### *Охрана здоровья детей в домах ребенка*

В 2016 году в Российской Федерации функционировал 161 дом ребенка на 13 941 место, в которых на конец 2016 года воспитывалось 8 575 детей, в том числе 4 170 детей, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот (2015 г. – 166 домов ребенка на 15 685 мест, в которых воспитывалось 10 245 детей, в том числе 5 439 ребенка, оставшихся без попечения родителей, и детей-сирот).

Доля детей первого года жизни в 2016 году составила 24,9% (2015 г. – 23,2%), причем среди них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, составили 45% (2015 г. – 48,8%).

Удельный вес детей-инвалидов среди воспитанников домов ребенка в 2016 году составил 21,3% от общего числа детей, воспитывающихся в домах ребенка (2015 г. – 23%).

Анализ данных профилактических осмотров показал, что на протяжении последних лет по-прежнему недостаточно внимания уделяется алиментарно-зависимым заболеваниям. На стабильно высоком уровне держится число детей с расстройствами питания. В 2016 году удельный вес детей с расстройствами питания составил 24,3% от числа всех воспитанников (2015 г. – 23%), а среди детей первого года жизни – 26% (2015 г. – 24,6%).

Удельный вес воспитанников, отстающих в физическом развитии, увеличился и в 2016 году составил 40% от общего числа всех воспитанников (2015 г. – 38,5%). Удельный вес воспитанников, отстающих в психическом развитии также незначительно увеличился и составил 66,8% (2015 г. – 65,7%).

В структуре заболеваемости, как и в предыдущие годы, ведущие места занимают заболевания органов дыхания, доля которых в 2016 году составила



32,5% (2015 г. – 33,4%); болезней нервной системы – 14,9% (2015 г. – 14,3%); врожденных аномалий (пороков развития), деформаций и хромосомных нарушений – 9,9% (2015 г. – 9,8%).

Число детей, взятых под диспансерное наблюдение, составило 94% от общего числа воспитанников (2015 г. – 85,9%), из них 54% – дети, оставшиеся без попечения родителей, от общего числа детей, взятых под диспансерное наблюдение (2015 г. – 57,4%), из которых 18% от общего числа детей, оставшихся без попечения родителей, – дети-инвалиды (2015 г. – 20%).

Число детей, нуждающихся в специализированной медицинской помощи, в 2016 году составило 4 727 детей (2015 г. – 5 032), из них 2 775 (58,7%) – дети, оставшиеся без попечения родителей (2015 г. – 3 143 или 62,5%) и 762 или 27,5% – дети-инвалиды (2015 г. – 1 022 или 32,5%).

Число детей, нуждающихся в высокотехнологичной медицинской помощи, составило 314 (2015 г. – 363), из них 174 ребенка-инвалида (2015 г. – 214).

Получили специализированную медицинскую помощь в 2016 году 4 693 ребенка (99,3%) от общего числа нуждающихся (2015 г. – 4 983 ребенка (99%)), в том числе 753 (98,8%) ребенка-инвалида (2015 г. – 1 011 или 98,9%); высокотехнологичную медицинскую помощь получили 267 (85%) детей (2015 г. – 297 или 81,8%), в том числе 153 (87,9%) ребенка-инвалида (2015 г. – 184 ребенка или 86%).

Число детей, нуждающихся в медицинской реабилитации, составило 10 952 (2015 г. – 11 492), из них 5 895 детей, оставшихся без попечения родителей (2015 г. – 6 879), и 1 542 ребенка-инвалида (2015 г. – 1 995).

10 906 детей от числа нуждающихся (99,6%) получили медицинскую реабилитацию, в том числе 1 535 детей-инвалидов или 99,5% детей от общего числа нуждающихся в реабилитации детей-инвалидов (2015 г. – 11 443 (99,6%) и 1 994 (99,9%), соответственно).

#### *Оказание высокотехнологичной медицинской помощи*

По данным специализированной информационно-аналитической системы Минздрава России, в 2016 году высокотехнологичную медицинскую помощь за счет средств федерального бюджета получили 83,7 тыс. детей, в том числе 27,1

тыс. детей-инвалидов (2015 г. – 78,4 тыс. детей, в том числе 22,4 тыс. детей-инвалидов; 2014 г. – 79,4 тыс. детей, в том числе 19,3 тыс. детей-инвалидов).

Из числа детей, оставшихся без попечения родителей, высокотехнологичную медицинскую помощь получили 448 детей (2015 г. – 297), в том числе 240 детей-инвалидов (2015 г. – 184).

В федеральных медицинских организациях высокотехнологичная медицинская помощь в 2016 году оказана 65,9 тыс. детей (2015 г. – 61,6%); в медицинских организациях, находящихся в ведении субъектов Российской Федерации, высокотехнологичная медицинская помощь оказана 17,8 тыс. детей (2015 г. – 16,8 тыс. детей).

Наибольшие объемы высокотехнологичной медицинской помощи оказаны по профилям «Педиатрия», «Сердечно-сосудистая хирургия», «Травматология и ортопедия» и «Онкология».

В 2016 году на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет средств федерального бюджета были направлены 11 детей (2015 г. – 8 детей; 2014 г. – 7 детей).

В 2016 году на лечение за рубеж направлены в основном дети:

- с тяжелыми заболеваниями иммунной системы, которым требуется трансплантация гемопоэтических стволовых клеток от неродственного донора и предтрансплантационная подготовка с использованием клеточных технологий и незарегистрированных лекарственных препаратов;

- с заболеваниями сердца, нуждающиеся в трансплантации донорского сердца;

- с эндокринной патологией (гиперинсулинизм), которым требуется проведение диагностического обследования и последующего оперативного органосохраняющего лечения.

### *Лекарственное обеспечение детей*

Лекарственное обеспечение граждан Российской Федерации состоит из отдельных направлений, различающихся по механизмам реализации, источникам финансирования и нормативной базе. В основе существующей системы лекарственного обеспечения лежит принцип государственной компенсации расходов на медикаменты для отдельных категорий населения, в том числе детей, выделяемых по различным признакам:

- в зависимости от видов, условий и форм оказания медицинской помощи (в соответствии со статьей 32 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ);

- в зависимости от принадлежности к льготной категории граждан («граждане, имеющие право на получение государственной социальной помощи в виде набора социальных услуг») и граждане, относящиеся к «группе населения или категории заболевания, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и изделия медицинского назначения отпускаются по рецептам врачей бесплатно или с 50% скидкой со свободных цен»);

- наличие определенных социально значимых и/или дорогостоящих в лечении заболеваний.

Обеспечение граждан Российской Федерации лекарственными средствами осуществляется в рамках реализации следующих социальных гарантий:

- обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализированной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях;

- государственная социальная помощь отдельным категориям граждан, предусмотренная Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ, в форме предоставления необходимых лекарственных препаратов, медицинских изделий, а также специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов (гражданам, сохранившим за собой право на получение набора социальных услуг);

- лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан и больных отдельными видами заболеваний, входящих в региональные перечни по обеспечению лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения, отпускаемыми по рецептам врачей бесплатно или с 50% скидкой при амбулаторно-поликлинической помощи, осуществляемое в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г.

№ 890 «О государственной поддержке развития медицинской промышленности и улучшении обеспечения населения и учреждений здравоохранения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения»;

- обеспечение граждан лекарственными препаратами и специализированными продуктами лечебного питания для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни гражданина или инвалидности;

- обеспечение лекарственными препаратами, централизованнокупаемыми за счет средств федерального бюджета, при амбулаторно-поликлинической помощи по 7 высокочувствительным нозологиям: гемофилия, муковисцидоз, гипопаратиреоз, болезнь Гоше, злокачественные новообразования лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянный склероз, состояния после трансплантации органов и (или) тканей лекарственными препаратами;

- обеспечение лекарствами для лечения отдельных социально-значимых заболеваний (в том числе ВИЧ, туберкулез);

- реализация государственной политики в области иммунопрофилактики, предусмотренной Федеральным законом от 17 сентября 1998 г. № 157-ФЗ «Об иммунопрофилактике инфекционных болезней». Вакцинация в соответствии с национальным календарем профилактических прививок является расходным обязательством федерального бюджета и обеспечивается соответствующими централизованными закупками. Вакцинация по эпидемиологическим показаниям является расходным обязательством бюджетов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ право на получение бесплатной лекарственной помощи имеют 10 категорий граждан, в том числе дети-инвалиды.

С 2008 года полномочия Российской Федерации в области оказания государственной социальной помощи в части организации обеспечения граждан лекарственными средствами переданы для осуществления органам государственной власти субъектов Российской Федерации.

Средства на осуществление переданных полномочий предусматриваются в федеральном бюджете и передаются бюджетам субъектов Российской Федерации.

Дети-инвалиды наряду с другими категориями граждан получают необходимые лекарственные средства в соответствии с перечнем, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 2724-р.

Организация в 2016 году льготного лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан, в том числе детей-инвалидов, в рамках осуществления субъектами Российской Федерации переданных полномочий  
(по данным мониторинга Росздравнадзора)

Категории граждан	Численность (человек)	Выписано рецептов (штук)	Отпущено лекарственных препаратов на сумму (тыс. рублей)	Доля рецептов на отсроченном обеспечении (%)	Средняя стоимость рецепта (рублей)
Дети-инвалиды*	355 333	1 444 546	5 708 155	0,01	5 583,36
Детское население**	6 524 559	8 142 121	6 529 369	0,00	1 362,67

\* В соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ.

\*\* В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 1994 г. № 890.

С 2008 года предусмотрено отдельное финансирование из федерального бюджета расходов на централизованную закупку дорогостоящих лекарственных препаратов, предназначенных для лечения лиц, больных гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей.

В целях учета этих лиц Минздрав России осуществляет ведение Федерального регистра указанных лиц с использованием информационных технологий.

Назначение и отпуск лекарственных препаратов, предусмотренных перечнем, согласно приложению № 3, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2015 г. № 2724-р, осуществляется в отношении каждого больного персонально в соответствии с данными регистра, стандартами оказания медицинской помощи, которые

являются основой для планирования бюджетных ассигнований на организацию лекарственного обеспечения данной категории больных.

Обеспечение граждан дорогостоящими лекарственными препаратами в 2016 году (по данным мониторинга Росздравнадзора)

Категории граждан	Численность (человек)	Выписано рецептов (штук)	Отпущено лекарственных препаратов на сумму (тыс. рублей)	Доля рецептов на отсроченном обслуживании (%)	Средняя стоимость рецепта (рублей)
Детское население	10 923	79 822	5 824 485	0,0	73 259,35
Из них: дети до 3-х лет	1 136	7 718	473 874	0,0	61 590,13

Статьями 16 и 83 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ за органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации закреплены полномочия по обеспечению граждан зарегистрированными в установленном порядке на территории Российской Федерации лекарственными препаратами для лечения заболеваний, включенных в перечень жизнеугрожающих и хронических прогрессирующих редких (орфанных) заболеваний, приводящих к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности. Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2012 г. № 403 утвержден Порядок ведения Федерального регистра лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, и его регионального сегмента (далее – Федеральный регистр).

В настоящее время численность лиц, страдающих жизнеугрожающими и хроническими прогрессирующими редкими (орфанными) заболеваниями, приводящими к сокращению продолжительности жизни граждан или их инвалидности, составляет 16 099 чел., из них 8 245 детей.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере охраны здоровья, в 2016 году было отпущено лекарственных препаратов для лечения редких (орфанных) заболеваний на сумму 15,3 млрд. рублей, дефицит финансовых средств составил 7,2 млрд. рублей.

На 2017 год в бюджетах субъектов Российской Федерации на лекарственное обеспечение лиц, страдающих редкими (орфанными) заболеваниями, запланировано 16 млрд. рублей.

По информации Минпромторга России, за последние 3 года было зарегистрировано 640 лекарственных препаратов (торговых наименований), разрешенных к применению в педиатрии (в соответствии с инструкцией по медицинскому применению до 18 лет). Из них 395 лекарственных препаратов (62%) отечественного производства.

### **Формирование здорового образа жизни детей**

Особое место в сегменте деятельности специалистов органов и учреждений Роспотребнадзора в 2016 году, как и в предыдущие годы, было отведено осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей, а также реализации мер, направленных на обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия в процессе дошкольного и школьного образования.

Решение стратегической задачи по сохранению здоровья нации, обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, поставленной перед органами государственной власти, закреплено Федеральным законом от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и определяет актуальность реализации мер, направленных на всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, внедрение здоровьесберегающих технологий во все сферы жизни ребенка.

Качество среды обитания является основным критерием здоровья населения, в том числе детского. По оценкам Всемирной организации здравоохранения вклад факторов среды обитания в состояние здоровья составляет от 13% до 20% причин заболеваний в Европе.

В Российской Федерации более 17% заболеваемости связано с вредным воздействием факторов среды обитания.

Загрязнение атмосферного воздуха и питьевой воды создает опасность причинения вреда здоровью в виде возникновения массовых неинфекционных заболеваний по 7 классам болезней у детей.

Основные факторы образа жизни, оказывающие негативное влияние на состояние здоровья населения (низкое качество и несбалансированность питания, малоподвижный образ жизни, высокие нагрузки в условиях образовательной среды, потребление алкогольных напитков, табакокурение), создают риски и обуславливают заболеваемость детей Российской Федерации.

В результате формируется ассоциированная с факторами образа жизни заболеваемость, определяющая основные причины болезней.

В настоящий момент Национальный календарь профилактических прививок включает прививки против 12 инфекций: полиомиелита, коклюша, столбняка, гепатита, туберкулеза, дифтерии, кори, краснухи, паротита, пневмококковой инфекции, гриппа и гемофильной инфекции (только для групп риска).

В связи с высоким уровнем охвата (свыше 95%) профилактическими прививками детского населения в декретированных возрастах, а также целенаправленной иммунизацией взрослого населения Российской Федерации против дифтерии и столбняка, кори, краснухи и гепатита В, заболеваемость инфекциями, «управляемыми» средствами специфической профилактики сдерживается на низком уровне.

В 2016 году среди детей в возрасте до 17 лет не зарегистрировано ни одного случая дифтерии, полиомиелита, обусловленного диким полиовирусом, регистрировались единичные случаи столбняка, краснухи, на низком уровне находилась заболеваемость острым гепатитом В, корью.

По сравнению с 2015 годом отмечен рост заболеваемости детского населения эпидемическим паротитом и коклюшем, что обусловлено цикличностью эпидемического процесса.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий, направленных на иммунизацию населения в рамках Национального календаря профилактических прививок осуществляется за счет средств федерального бюджета.

Целевые показатели реализации Национального календаря профилактических прививок за отчетный период во всех субъектах Российской Федерации достигнуты: выполнение планируемого объема прививок составило свыше 95%.

В целом по стране не достигнуты показатели по охвату контингентов, подлежащих в 2016 году прививкам против гемофильной инфекции (90,7%),



ревакцинации против пневмококковой инфекции (84%). Не достижение целевых показателей в целом по стране обусловлено ошибками в планировании, имевшими место в некоторых субъектах Российской Федерации, и задержками поставок в субъекты Российской Федерации вакцин.

Вся деятельность в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за гигиеной детей и подростков в 2016 году была направлена на соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

Образовательная среда является основой формирования здорового и безопасного образа жизни. Именно здесь представлены приоритетные модели организации работы, включающие рациональную организацию учебно-воспитательного процесса и образовательной среды, физкультурной, спортивной и оздоровительной работы, профилактику употребления психоактивных веществ обучающимися, профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, организацию системы просветительской и методической работы с участниками образовательного процесса.

Распределение объектов образования для детей в зависимости от степени риска показало, что около 40% из них относятся к объектам чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

Существенно более высокие показатели удельного веса объектов воспитания и обучения детей и подростков, отнесенных к группе высокого риска (более 40%), отмечались в 10 субъектах Российской Федерации, в том числе: Республиках Дагестан (41%), Ингушетия (84%), Кабардино-Балкарской (69%), Магаданской (71%), Новосибирской (51,3%) областях, Ямало-Ненецком автономном округе (90%).

Подтверждением наличия проблем с обеспечением должного уровня санитарно-эпидемиологического благополучия в детских и подростковых учреждениях свидетельствуют показатели распространенности патологической пораженности у детей и подростков.

За последние 5 лет показатель распространенности нарушений зрения к моменту перехода школьников к третьей ступени обучения вырос на 4,5%. При этом число детей с понижением остроты зрения в конце первого года обучения увеличилось в 1,4 раза, со сколиозом в конце первого года обучения – в 1,6 раза, со сколиозом при переходе к предметному обучению – в 1,3 раза, с

нарушениями осанки в конце первого года обучения – в 1,3 раза (Республики Коми, Чувашская, Пермский край, Волгоградская, Калининградская, Мурманская, Тверская области).

Высокие уровни распространенности нарушений осанки и патологии зрения косвенно свидетельствуют о проблемах в организации обучения, обеспечении детей мебелью, отвечающей росту, поддержании оптимальных уровней искусственной освещенности на рабочих поверхностях.

По итогам контрольно-надзорных мероприятий 2016 года удельный вес учреждений воспитания и обучения, в ходе проверок которых выявлялась мебель, не отвечающая гигиеническим требованиям, составил 13% и в сравнении с 2015 годом не изменился. Существенно выше среднего по Российской Федерации показателя (выше 20%) отмечался удельный вес учебных мест, в которых мебель не отвечала гигиеническим требованиям, в 7 субъектах Российской Федерации (Республики Калмыкия (27%), Хакасия (55%), Забайкальский (21%), Красноярский (28%) края, Волгоградская (22%), Иркутская области (23%), Ненецкий автономный округ (30%).

Удельный вес учреждений воспитания и обучения, в которых в ходе проверок выявлялся низкий уровень искусственной освещенности, составил в 2016 году 14%. Существенно выше среднего по Российской Федерации показателя (выше 20%) отмечался удельный вес учебных мест, на которых уровень искусственной освещенности был ниже регламентированного уровня, в Республике Тыва (36%) и Чукотском автономном округе (31%).

Вся деятельность в рамках федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора за гигиеной детей и подростков в 2016 году была направлена на соблюдение санитарно-эпидемиологических требований к условиям отдыха и оздоровления детей, их воспитания и обучения.

Профилактические медицинские осмотры детей показывают, что перед поступлением в дошкольное образовательное учреждение большинство детей уже имеют те или иные отклонения в здоровье, наследственные и приобретенные.

Высокие уровни распространенности нарушений осанки и патологии зрения косвенно свидетельствуют о проблемах в организации обучения, обеспечении детей мебелью, отвечающей росту, поддержании оптимальных уровней искусственной освещенности на рабочих поверхностях.

Несоблюдение гигиенических требований к режиму учебно-воспитательного процесса (его интенсификация) впоследствии приводит к росту нервно-психических расстройств, астенизации детей. Физическое развитие ребенка является одним из критериев готовности к обучению в общеобразовательном учреждении. Правильно организованное физическое воспитание в образовательной организации, достаточная двигательная активность, рациональное сбалансированное питание – неотъемлемые составляющие формирования гармонично развитого человека.

Концепцией демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года предусмотрена необходимость создания условий, способствующих бережному отношению к собственному здоровью и здоровью своих детей, и в частности, на важность развития форм досуга, способствующих ведению здорового образа жизни (физическая культура, спорт, туризм, активный отдых и другие), укрепление института семьи, разработки механизмов поддержки общественных инициатив, направленных на укрепление здоровья населения. Данные условия призваны формировать у подрастающего поколения мотивацию для ведения здорового образа жизни.

Согласно Федеральному закону от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, система здравоохранения реализует свою деятельность с приоритетом профилактики, включающей формирование здорового образа жизни населения, в том числе детей, устранение вредного влияния на здоровье человека факторов среды его обитания, в том числе социальных.

Формирование здорового образа жизни среди детей и молодежи, а также внедрение здоровьесберегающих технологий являются приоритетными задачами в деятельности Минобрнауки России и их решение осуществляется путем создания условий для сохранения, укрепления и обеспечения безопасности здоровья участников образовательного процесса любых образовательных организаций.

Минобрнауки России совместно с Минспортом России ежегодно утверждает Всероссийский сводный календарный план физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся общеобразовательных организаций (далее – календарный план), содержание которого заключается в спортивных мероприятиях по наиболее популярным среди школьников видам спорта.

Календарный план разрабатывается в соответствии с Порядком формирования Всероссийского сводного календарного плана физкультурных и спортивных мероприятий среди обучающихся учреждений общего и профессионального образования. Основной его задачей является создание целостной системы физкультурных и спортивных мероприятий Российской Федерации как на региональном, так и на муниципальном уровнях, в том числе создание единой системы физкультурных и спортивных мероприятий и на уровне общеобразовательной организации, способствующей привлечению учащихся к систематическим занятиям массовой физической культурой и спортом, участию во внутрисельских и межшкольных спортивных мероприятиях.

Календарный план на 2016/2017 учебный год утвержден в декабре 2016 года и включает в себя проведение: Всероссийских спортивных соревнований школьников «Президентские состязания», Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры», Всероссийского летнего фестиваля ГТО, Всероссийские соревнования среди обучающихся по самбо, Всероссийская спартакиада «Трудовые резервы» среди обучающихся профессиональных образовательных организаций и другие.

План состоит из спортивных мероприятий среди обучающихся по таким видам спорта, как баскетбол, волейбол, мини-футбол, шахматы, легкая атлетика, лыжные гонки, плавание и другие. Указанный План включает мероприятия, имеющие не менее четырех этапов (школьный, межшкольный, региональный и всероссийский). При этом указанные мероприятия в первую очередь направлены на увеличение количества школьников, участвующих в физкультурных и спортивных соревнованиях на школьном и межшкольном этапах.

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года, а так же Государственной программой Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» на 2013–2020 годы предусмотрено, что к 2020 году доля систематически занимающихся физической культурой и спортом среди обучающихся должна достигнуть 80%, в связи с чем Минспортом России и Минобрнауки России ведется системная работа по созданию условий для вовлечения детей и молодежи в регулярные занятия физической культурой и спортом, как в процессе образовательной

деятельности, так и во внеурочное время.

Государственная подпрограмма Российской Федерации «Развитие физической культуры и массового спорта» и федеральная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006–2015 годы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 302, предусматривает мероприятия по созданию условий и повышению мотивации граждан к систематическим занятиям физической культурой и спортом, ведению здорового образа жизни, развитию инфраструктуры спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями.

На сегодняшний день наиболее актуальным для сельской местности и удаленных территорий, при учете отсутствия отдельных спортивных комплексов и объектов физкультурно-оздоровительного назначения остается вопрос с решением проблем доступности занятий физической культурой и спортом.

По решению данного вопроса Минобрнауки России продолжает работу по реализации Комплекса мер, направленных на развитие инфраструктуры для занятий физической культурой и спортом во всех образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, до 2020 года, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 15 декабря 2014 г. № 8432-П8, в части распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом.

В 2017 году в соответствии с Федеральным законом от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Минобрнауки России предусмотрены бюджетные ассигнования федерального бюджета на предоставление субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятия физической культурой и спортом в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы в объеме 1 455,0 млн. рублей с распределением указанных

бюджетных ассигнований бюджетам 82 субъектов Российской Федерации на 2017 год.

В 2017 году в соответствии с заключенными соглашениями в 82 субъектах Российской Федерации запланированы следующие мероприятия:

- ремонт спортивных залов в 1 013 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности.

- перепрофилирование имеющихся аудиторий в спортивные залы для занятия физической культурой и спортом в 29 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности;

- развитие школьных спортивных клубов в 870 организациях;

- оснащение открытых плоскостных спортивных сооружений спортивным инвентарем и оборудованием на территории 396 общеобразовательных организаций, расположенных в сельской местности.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 30 июля 2010 г. № 948 «О проведении всероссийских спортивных соревнований (игр) школьников» ежегодно проводятся Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и Всероссийские спортивные игры школьников «Президентские спортивные игры». Проведение системных соревнований среди школьников призвано оказывать целенаправленное влияние на вовлечение детей в систематические занятия физической культурой и спортом, становление их гражданской и патриотической позиции, укрепление здоровья.

В данных соревнованиях принимают участие команды классов и сборные команды общеобразовательных организаций. Всероссийский этап Президентских состязаний был проведен с 5 по 25 сентября 2016 года на базе Всероссийского детского центра «Смена» (поселок Сукко, Краснодарский край). В нем приняли участие 149 классов-команд, в том числе 72 сельских и 77 городских классов-команд из 80 субъектов Российской Федерации и 1 789 обучающихся общеобразовательных организаций, из которых 1 214 обучающихся в составе городских классов-команд и 575 обучающихся сельских классов-команд. В 2017 году проведение Всероссийского этапа Президентских состязаний запланировано на 4-25 сентября на базе Всероссийского детского центра «Смена» (далее – ВДЦ «Смена»).

В рамках обязательной программы Президентских состязаний участники

сдали тест «Спортивное многоборье», который проводился с целью определения уровня физической подготовленности и физического развития обучающихся.

Всероссийский этап Президентских спортивных игр проходил с 8 по 29 сентября 2016 года на базе ВДЦ «Орленок» (п. Новомихайловка, Краснодарский край), в котором приняли участие 1 523 обучающихся общеобразовательных организаций в составе команд-школ из 76 субъектов Российской Федерации. В 2017 году проведение Всероссийского этапа Президентских спортивных игр запланировано на 7–29 сентября на базе ВДЦ «Орленок».

19 апреля 2017 года в рамках XI Всероссийского форума «Здоровье нации – основа процветания России» состоялось заседание круглого стола с онлайн-трансляцией «Роль детских туристических объединений в формировании культуры здорового и безопасного образа жизни обучающихся».

Мероприятие проводилось в рамках проекта Минобрнауки России по формированию здорового образа жизни обучающихся в процессе реализации дополнительных образовательных программ для детей, развитию детского туризма. Участниками круглого стола стали работники организаций дополнительного образования детей в области экологии, краеведения и туризма; педагогические работники общеобразовательных организаций, реализующие программы воспитательной деятельности или дополнительного образования детей в области экологии, краеведения и туризма; представители экспертного сообщества. В круглом столе приняло участие 314 человек из 33 субъектов Российской Федерации. Наибольшее количество участников было представлено из Приморского края, Вологодской, Омской, Челябинской областей.

Одним из основных путей решения проблем специалистами было названо объединение усилий различных социальных институтов и специалистов разных ведомств по вопросам организации деятельности по формированию здорового образа жизни у детей в рамках социального партнерства, необходимость совместного обсуждения и решения возникающих проблем.

С материалами круглого стола можно ознакомиться на сайте проекта «Тьюторы ЗОЖ» <http://zdorov-totor.anonii.ru/> в разделе «Новости».

В целях обобщения и распространения в образовательных организациях

лучших практик, обеспечивающих повышение двигательной активности обучающихся, реализацию физкультурно-оздоровительных программ, развитие физической культуры и спорта в условиях внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) Минобрнауки России совместно с ФГАОУ ВО «Российский университет дружбы народов» проводился Всероссийский конкурс тьюторских проектов в области развития физической культуры. Положение о конкурсе размещено на сайте <http://gto.anonii.ru>.

Осуществляя функции и полномочия учредителя в отношении ВДЦ «Орленок», «Океан», «Смена» и Международного детского центра «Артек» (далее – МДЦ «Артек»), Минобрнауки России обеспечивает работу Центров, направленную на выявление и поддержку талантливых детей, проявивших выдающиеся способности, а также детей, добившихся успехов в учебной, научной, творческой, физкультурной и спортивной деятельности.

В течение 2017 года в Центры планируется направить 72 300 детей за счет средств федерального бюджета (на 8 910 детей больше по сравнению с 2016 годом):

- МДЦ «Артек» – 32 100 детей в течение года,
- ВДЦ «Орленок» – 16 000 детей в течение года,
- ВДЦ «Смена» – 11 700 детей в течение года,
- ВДЦ «Океан» – 12 500 детей в течение года.

В 2017 году в Центрах разработаны и реализуются дополнительные общеразвивающие программы, обеспечивающие полноценное развитие и воспитание детей, дающие возможность школьникам раскрыть свои интеллектуальные и творческие способности, включиться в интересные, разнообразные формы познавательной и проектной деятельности. При реализации программ особенно учитывается выполнение режимных моментов, возможность полноценного отдыха и восстановления детей.

Весь комплекс оказываемых услуг отвечает требованиями Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 52887-2007 «Услуги детям в учреждениях отдыха и оздоровления», утвержденный приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27 декабря 2007 г. № 565-ст. На все виды деятельности, подлежащие государственному лицензированию, имеются соответствующие документы, выданные органами и



организациями, уполномоченными на данную работу.

Минобрнауки России продолжает работу по реализации мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в общеобразовательных организациях, формированию здорового образа жизни в системе образования Российской Федерации и обеспечивает необходимые мероприятия, связанные с организацией безопасного отдыха и оздоровления детей.

## 5. СОСТОЯНИЕ ПИТАНИЯ ДЕТЕЙ

Детское питание является одним из ключевых элементов, напрямую влияющих на процессы обмена веществ в организме, определяющих темпы роста ребенка, его гармоничное развитие, способность организма сопротивляться различным неблагоприятным влияниям внешней среды.

Производство продуктов детского питания в Российской Федерации осуществляется на специализированных предприятиях и цехах пищевой и перерабатывающей промышленности.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» приказом Минсельхоза России от 11 февраля 2013 г. № 53 «О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1460» с 1 августа 2015 года предусмотрена государственная поддержка организаций агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитным договорам, заключенным на срок от 2 до 8 лет и направленным на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов (цехов) по производству продуктов детского питания.

Кроме того, предусматривается государственная поддержка по кредитным договорам, заключенным сроком до 1 года на закупку сельскохозяйственного сырья для производства детского питания для детей раннего и дошкольного возраста.

Производство детского питания осуществляется в соответствии с требованиями технических регламентов Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», ТР ТС 027/2012 «О безопасности отдельных видов специализированной пищевой продукции, в том числе диетического лечебного и диетического профилактического питания» и технических регламентов на отдельные виды пищевой продукции.

С принятием технических регламентов Таможенного союза устанавливаются требования к показателям безопасности пищевой продукции, правилам и методам их контроля, отбора проб, к проведению государственного надзора и контроля за продукцией на всех стадиях ее оборота – от сырья до готовой продукции, к маркировке пищевой продукции, а также правилам оценки ее соответствия установленным требованиям.

Четкое соблюдение и применение на добровольной основе производителями детского питания требований технических регламентов позволит обеспечить выпуск качественной продукции для самых маленьких жителей нашей страны.

Решение этой важнейшей задачи будет способствовать успешному развитию отрасли, увеличению потребительского спроса и решению задач по импортозамещению, в том числе путем увеличения спроса на отечественные продукты детского питания.

В соответствии со статьей 18 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ каждый имеет право на охрану здоровья. При этом право на охрану здоровья обеспечивается охраной окружающей среды, созданием безопасных и благоприятных условий труда, быта, отдыха, воспитания и обучения граждан, производством и реализацией продуктов питания соответствующего качества, качественных, безопасных и доступных лекарственных препаратов, а также оказанием доступной и качественной медицинской помощи.

Статьей 23 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ определено право граждан на получение достоверной и своевременной информации о факторах, способствующих сохранению здоровья или оказывающих на него вредное влияние, включая информацию о санитарно-эпидемиологическом благополучии района проживания, состоянии среды обитания, рациональных нормах питания, качестве и безопасности продукции производственно-технического назначения, пищевых продуктов, товаров для личных и бытовых нужд, потенциальной опасности для здоровья человека выполняемых работ и оказываемых услуг. Такая информация предоставляется органами государственной власти и органами местного самоуправления в соответствии с их полномочиями, а также организациями в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

Статьей 52 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ определено, что обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей, а также детей в возрасте до 3 лет, в том числе через специальные пункты питания и организации торговли, осуществляется по заключению врачей в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 7 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями разрабатывают и реализуют программы, направленные на профилактику, раннее выявление и лечение заболеваний, снижение материнской и младенческой смертности, формирование у детей и их родителей мотивации к здоровому образу жизни, и принимают соответствующие меры по организации обеспечения детей лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями.

Лечебное питание является неотъемлемым компонентом лечебного процесса и профилактических мероприятий, включает в себя пищевые рационы, которые имеют установленный химический состав, энергетическую ценность, состоят из определенных продуктов, в том числе специализированных продуктов лечебного питания, подвергаемых соответствующей технологической обработке.

Специализированными продуктами лечебного питания являются пищевые продукты с установленным химическим составом, энергетической ценностью и физическими свойствами, доказанным лечебным эффектом, которые оказывают специфическое влияние на восстановление нарушенных или утраченных в результате заболевания функций организма, профилактику этих нарушений, а также на повышение адаптивных возможностей организма.

Нормы лечебного питания утверждены приказом Минздрава России от 21 июня 2013 г. № 395н «Об утверждении норм лечебного питания».

Кроме того, в целях обеспечения граждан, страдающих заболеваниями, включенными в перечень, утвержденный в соответствии с частью 3 статьи 44 Федерального закона от 21 ноября 2011 г. № 323-ФЗ, лекарственными

препаратами и специализированными продуктами лечебного питания осуществляется ведение Федерального регистра.

В настоящее время в Федеральном регистре числится 3 943 ребенка, для которых единственным средством патогенетического лечения являются специализированные продукты лечебного питания. По данным Федерального регистра, указанное лечение назначено 3 126 детям.

Во исполнение пункта 41 плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 февраля 2015 г. № 167-р, в целях совершенствования нормативной правовой базы Российской Федерации в части обеспечения детей-инвалидов специализированными продуктами лечебного питания постановлением Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2015 г. № 333 утверждены Правила формирования перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов; распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 октября 2015 г. № 2052-р утвержден перечень специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов на 2016 год; приказом Минздрава России от 9 июня 2015 г. № 324н утверждено Положение о Комиссии Министерства здравоохранения Российской Федерации по формированию перечня специализированных продуктов лечебного питания для детей-инвалидов.

Рациональное питание в детском и подростковом возрасте способствует гармоничному физическому и умственному развитию, высокой работоспособности и успеваемости школьника, создает условия для адаптации к факторам окружающей среды, оказывает существенное влияние на качество жизни, является необходимым условием формирования и сохранения здоровья детей и подростков.

В соответствии со статьей 37 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ) организация питания в образовательной организации возлагается на организации, осуществляющие образовательную деятельность.

Питание обучающихся в общеобразовательных организациях организуется в соответствии с Санитарно-эпидемиологическими требованиями

к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования (СанПиН 2.4.5.2409-08), утвержденными постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 23 июля 2008 г. № 45 (далее – СанПиН).

Статьей 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ определено, что в компетенцию образовательной организации входит создание необходимых условий для работы подразделений организаций общественного питания, контроль их работы в целях охраны и укрепления здоровья обучающихся, воспитанников и работников образовательной организации.

Юридические лица и индивидуальные предприниматели, деятельность которых связана с организацией и (или) обеспечением горячего питания обучающихся, обеспечивают необходимые условия для соблюдения СанПиН на всех этапах приготовления и реализации блюд и изделий, гарантирующих их качество и безопасность для здоровья потребителей (пункт 14.2 СанПиН).

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 5 мая 1992 г. № 431 «О мерах по социальной поддержке многодетных семей» и Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ правом на получение бесплатного питания в общеобразовательных организациях наделены дети из многодетных и малоимущих семей.

На основании статьи 8 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации имеют право на дополнительное финансовое обеспечение мероприятий по организации питания обучающихся, не отнесенных к льготной категории, в муниципальных образовательных организациях и обучающихся в частных общеобразовательных организациях по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, по состоянию на 1 мая 2017 года одноразовым горячим питанием охвачены 10 997 722 человека (64,61% от общего количества обучающихся), что на 2,03% выше, чем на 1 мая 2016 года, из них:

1–4 классы – 4 354 734 человека (64,06% от общего количества обучающихся на данном уровне образования);

5–9 классы – 4 167 561 человек (56,79% от общего количества обучающихся на данном уровне образования);

10–11 классы – 799 290 человек (48,13% от общего количества обучающихся на данном уровне образования).

Объем средств, направленных на организацию школьного питания обучающихся, составил 66 476 562,6 тыс. рублей, из них за счет средств:

бюджетов субъектов Российской Федерации (местных бюджетов) – 36 132 630,0 тыс. рублей;

из средств муниципальных бюджетов – 9 573 919,0 тыс. рублей;

из внебюджетных источников (благотворительные взносы физических и юридических лиц) – 66 230 378, 1 тыс. рублей.

Стоимость школьного питания в разрезе регионов существенно различается, что обусловлено климато-географическими и социально-экономическими особенностями субъектов Российской Федерации.

По данным Роспотребнадзора, охват школьников горячим питанием в целом по Российской Федерации в 2016 году составил 89%. При этом наименьшие показатели отмечаются: в Республиках Дагестан (50%), Ингушетия (17%), Крым (65%), Северная Осетия-Алания (44%).

За последние 4 года отмечается снижение охвата 2-х разовым питанием, а в отдельных субъектах Российской Федерации данный показатель составляет менее 15%: в Республиках Алтай – 13,3%, Дагестан – 6%, Забайкальском – 6%, Приморском краях – 9%, Астраханской – 9%, Иркутской – 10,4%, Кемеровской – 11% областях.

В Орловской области, Ненецком и Чукотском автономных округах охват школьников горячим питанием составил 100%. Охват школьников горячим питанием ниже 75% отмечен в Республиках Адыгея, Дагестан, Ингушетия, Карачаево-Черкесской, Крым, Северная Осетия-Алания, Курганской области, г. Севастополе.

Показатель охвата школьников двухразовым горячим питанием в целом по Российской Федерации в 2016 году составил 29%, в том числе: по школьникам 1–4 классов – 36%; 5–11 классов – 24%. В 6 субъектах Российской Федерации охват школьников двухразовым горячим питанием по итогам 2016 года превысил 50%: Республика Саха (Якутия), Белгородская, Воронежская, Костромская, Липецкая, Тульская области.

В 7 субъектах Российской Федерации охват школьников двухразовым горячим питанием был ниже 10%: Республики Дагестан, Ингушетия, Забайкальский и Приморский края, Астраханская область, Еврейская автономная область.

В 2016 году удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по микробиологическим показателям, составил 2,1%.

Неблагоприятная ситуация по качеству готовых блюд в организациях для детей и подростков отмечена в Республиках Дагестан, Карачаево-Черкесской, Саха (Якутия), Тыва, Хабаровском крае, Владимирской, Волгоградской, Иркутской областях, Ненецком автономном округе, Еврейской автономной области.

Удельный вес исследованных проб готовых блюд, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям по калорийности, составил 6%, по содержанию витамина С – 8%. Наиболее неблагоприятная ситуация по калорийности готовых блюд в организациях для детей и подростков отмечена в 4 субъектах Российской Федерации, где процент проб, не соответствующих санитарно-эпидемиологическим требованиям, выше 20% (Республики Дагестан, Карачаево-Черкесская, Тыва, Чукотский автономный округ).

В ходе контрольно-надзорных мероприятий детских образовательных организаций выявлялись нарушения в питании детей, в том числе невыполнение примерных меню, снижение энергетической ценности рационов, недостаток в питании детей фруктов, творога, рыбы, мяса, овощей, составление фактического рациона питания без учета физиологической потребности детей в основных пищевых веществах и энергии и т.д.

По всем образовательным организациям продолжают иметь место факты невыполнения норм питания по основным продуктам питания (мясо, молоко, творог, рыба, свежие фрукты, овощи, соки), а также занижение порций готовых блюд и восполнение калорийности за счет углеводсодержащих продуктов.

Удельный вес невыполнения норм питания по всем основным продуктам питания в течение 2 лет практически во всех образовательных организациях Республик Калмыкия, Удмуртской, Забайкальского, Красноярского краев, Ивановской области остается на порядок выше среднероссийского показателя.



## **6. ОБРАЗОВАНИЕ, ВОСПИТАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДЕТЕЙ**

### **Доступность дошкольных образовательных организаций**

По данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К «Сведения о деятельности организации, осуществляющей образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход» (далее – форма федерального статистического наблюдения № 85-К), по состоянию на 1 января 2017 года на территории Российской Федерации функционирует 49 370 организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (на 1 января 2016 г. – 50 111; на 1 января 2015 г. – 50 979), из них собственно самостоятельных дошкольных образовательных организаций – 38 362 (на 1 января 2016 г. – 39 535; на 1 января 2015 г. – 41 322).

Снижение числа самостоятельных дошкольных образовательных организаций наблюдается в большинстве субъектов Российской Федерации в связи с процессом реорганизации и созданием крупных образовательных организаций (центров), реализующих все уровни общего образования (дошкольное, начальное, основное и среднее общее образование).

Вместе с тем в ряде субъектов Российской Федерации отмечается рост самостоятельных дошкольных образовательных организаций к предыдущему году: в Республиках Бурятия (на 0,5%), Дагестан (на 0,7%), Ингушетия (на 30,6%), Кабардино-Балкарской (на 16,7%), Карачаево-Черкесской (на 3,3%), Северной Осетия-Алания (на 3,1%), Чеченской (на 16,1%), Краснодарском (на 0,3%), Ставропольском (на 1,5%) краях, Курской (на 1,5%), Магаданской (на 3,9%), Московской (на 0,2%), Орловской (на 0,5%) областях, г. Москве (на 6,3%), г. Санкт-Петербурге (на 0,7%).

Численность воспитанников образовательных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми, на 1 января 2017 г. составила 7,3 млн. человек (на 1 января 2016 г. – 7,2 млн. человек; на 1 января 2015 г. – 6,8 млн. человек).

По состоянию на 1 января 2017 года в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного

образования, присмотр и уход за детьми, трудилось 656 193 педагогических работника, из них 507 589 воспитателей (на 1 января 2016 г. педагогических работников – 642 834, из них воспитателей – 500 166; на 1 января 2015 г. – педагогических работников – 630 266, из них воспитателей – 491 096).

Начиная с 2014 года, в целях обеспечения высокого качества дошкольного образования на всей территории Российской Федерации в плановом порядке осуществлялась работа по переходу дошкольных образовательных организаций на федеральный государственный образовательный стандарт дошкольного образования (далее – ФГОС ДО).

Введение ФГОС ДО реализовывалось в рамках реализации Плана действий по обеспечению введения ФГОС ДО (далее – План действий).

К настоящему времени все пункты Плана действий выполнены в полном объеме.

По результатам мониторинга зафиксировано, что в 2016 году 99,19% организаций, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования (далее – организации), переработали образовательные программы дошкольного образования в соответствии с требованиями ФГОС ДО (2015 г. – 94,47%; 2014 г. – 62%).

По образовательным программам дошкольного образования, соответствующим требованиям ФГОС ДО, в 2016 году обучалось 99,56% от общего числа воспитанников организаций, принявших участие в мониторинге (2015 г. – 94,93%; 2014 г. – 62%).

Важнейшим фактором обеспечения развития детей в соответствии с ФГОС ДО является качественная развивающая предметно-пространственная среда. По данным мониторинга, в 2016 году развивающая предметно-пространственная среда создана в соответствии с требованиями ФГОС ДО в 45 364 организациях, что составляет 90,51% от общего числа функционирующих организаций (2015 г. – 41 784 организации или 83,18%).

#### *Доступность дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет*

По результатам оперативного мониторинга, осуществляемого посредством федерального сегмента электронной очереди, по состоянию на 1 января 2017 года дошкольное образование в различных формах получали 1 068 857 детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет (на 1 января 2016 г. – 1 052 858

человек; на 1 января 2015 г. – 963 947 человек).

В целом по Российской Федерации доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет на 1 января 2017 г. составляет 76,59% (на 1 января 2016 г. – 71,75%; на 1 января 2015 г. – 51,86%).

Стопроцентную доступность для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет на 1 января 2017 г. обеспечили 3 субъекта Российской Федерации: Республика Саха (Якутия), Ульяновская область, Чукотский автономный округ.

Показатель доступности дошкольного образования для детей от 2 мес. до 3 лет от 90% до 99,99% достигнут в 23 субъектах Российской Федерации.

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет от 50% до 89,99% достигнута в 50 субъектах Российской Федерации.

Наиболее острой проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет остается в 9 субъектах Российской Федерации, где ее показатель не достигает 50% (Республики Бурятия (47,11%), Дагестан (41,91%), Ингушетия (39,14%), Крым (37,41%), Северная Осетия–Алания (43,56%), Татарстан (44,43%), Еврейская автономная область (42,48%), Новосибирская область (29,85%), г. Севастополь (14,03%).

Численность детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, не обеспеченных местом в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования («очередность», «актуальный спрос»), на 1 января 2017 года составила 326 767 человек (на 1 января 2016 г. – 414 526 человек; на 1 января 2015 г. – 894 829 человек).

Общая численность детей в возрасте от 2 мес. до 3 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных организациях дошкольного образования, зарегистрированных в электронной очереди, по состоянию на 1 января 2017 года составила 2 847 588 человек (на 1 января 2016 г. – 2 843 279 человек; на 1 января 2015 г. – 2 704 975 человек).

#### *Обеспечение 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет*

По данным ежемесячного мониторинга, по состоянию на 1 января 2017 года численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных дошкольным образованием, составляет 6 075 757 человек. В целом по Российской Федерации

доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет составляет 98,94% (на 1 января 2016 г. – 98,97%; на 1 января 2015 г. – 93,65%).

По состоянию на 1 января 2017 года значение показателя 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет достигнуто в 75 субъектах Российской Федерации (с учетом применения математического правила округления чисел до целого числа).

Показатели доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет от 95% до 99% достигнуты в 4 субъектах Российской Федерации: в Республиках Бурятия (97,11%), Татарстан (98,12%), Самарской области (98,51%), г. Севастополе (96,06%).

Наиболее остро проблема обеспечения доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет остается в 6 субъектах Российской Федерации, где показатель доступности дошкольного образования для указанной возрастной группы не достигает 95%: в Республиках Дагестан (82,03%), Ингушетия (49,41%), Крым (77,98%), Северная Осетия–Алания (94,13%), Тыва (85,71%) и Забайкальском крае (92,02%).

Численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, не обеспеченных местом в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования («очередность», «актуальный спрос»), в федеральном сегменте электронной очереди по состоянию на 1 января 2017 года составила 65 055 человек (на 1 января 2016 г. – 62 106 человек; на 1 января 2015 г. – 372 430 человек).

Общая численность детей в возрасте от 3 до 7 лет, поставленных на учет для предоставления места в государственных или муниципальных организациях дошкольного образования, зарегистрированных в электронной очереди, по состоянию на 1 января 2017 года составила 255 241 человек (на 1 января 2016 г. – 214 187 человек; на 1 января 2015 г. – 488 977 человек).

#### *Реализация мероприятий по модернизации региональных систем дошкольного образования*

На мероприятия по модернизации региональных систем дошкольного образования (далее – МРСДО) в 2013–2015 годах из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации перечислено 130 млрд. рублей. Софинансирование составило более 82,3 млрд. рублей.

Всего за 2013–2015 годы в рамках реализации МРСДО и «дорожных карт» создано почти 1 136 336 мест, из них в 2013 году – 401 677 мест, в 2014 году – 386 102 места, в 2015 году – 348 557 мест.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2016 году субъектами Российской Федерации создано 97 372 мест в дошкольных образовательных организациях, в том числе в рамках мероприятий МРСДО – 22 717 мест.

Всего за 2013–2015 годы был произведен капитальный ремонт 2 116 помещений детских садов (2015 г. – 149; 2014 г. – 248; 2013 г. – 1 719), построено 1 997 объектов (2015 г. – 714; 2014 г. – 742; 2013 г. – 541), возвращены в систему здания 286 садов (2015 г. – 77; 2014 г. – 126; 2013 г. – 83), приобретено 411 зданий (2015 г. – 151; 2014 г. – 149; 2013 г. – 111), проведена реконструкция 572 объектов (2015 г. – 114; 2014 г. – 178; 2013 г. – 280).

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, количество объектов, созданных в 2016 году, составило 266, из них в рамках МРСДО – 146 объектов.

2015 год был завершающим годом реализации мероприятий по МРСДО. Федеральными законами от 14 декабря 2015 г. № 359-ФЗ «О федеральном бюджете на 2016 год» и от 19 декабря 2016 г. № 415-ФЗ «О Федеральном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» Минобрнауки России бюджетные ассигнования на МРСДО не предусмотрены.

Согласно подпункту 13 пункта 2 статьи 26.3 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ, дальнейшая реализация мероприятий по обеспечению доступного дошкольного образования возможна за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации.

Вместе с тем особое внимание уделяется развитию альтернативных форм дошкольного образования.

Функционируют 2 032 семейные дошкольные группы как структурные подразделения муниципальных и (или) государственных организаций, реализующих основную образовательную программу дошкольного образования и осуществляющих присмотр и уход за детьми, с охватом 8 066 воспитанников и 297 семейных дошкольных групп, осуществляющих только присмотр и уход без реализации образовательной программы, с охватом 890 воспитанников.

Кроме того, в настоящее время в субъектах Российской Федерации созданы и функционируют 9 531 консультационный центр, оказывающий методическую, психолого–педагогическую, диагностическую помощь и консультации без взимания платы 893 152 родителям с 394 740 детьми, в том числе в возрасте до 3 лет.

В рамках реализации мероприятия 2.1. Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы в 2017 году 13 консультационным центрам оказана финансовая поддержка в виде грантов в форме субсидий из федерального бюджета.

Перспективным является также открытие дошкольных групп при организациях, осуществляющих образовательную деятельность. Минобрнауки России направлены методические рекомендации в субъекты Российской Федерации, содержащие разъяснения по созданию дошкольных групп при вузах. На сегодняшний день такой опыт имеют 26 вузов в 12 субъектах Российской Федерации.

Кроме того, с 2014 года Минобрнауки России проводит конкурс по выявлению в субъектах Российской Федерации лучших моделей дошкольного образования для детей раннего возраста (далее – конкурс). В 2014 году в конкурсе приняло участие 30 субъектов Российской Федерации, в 2015 году – 36 субъектов Российской Федерации, в 2016 году – 45 субъектов Российской Федерации.

#### *Развитие и поддержка негосударственного сектора дошкольного образования*

По данным формы федерального статистического наблюдения № 85-К, в Российской Федерации на 1 января 2017 года 990 организаций осуществляют образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми частной формы собственности, что составляет 2% от общего числа организаций, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми (на 1 января 2016 г. – 973; на 1 января 2015 г. – 928).

Наибольшее развитие частные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования от общего числа организаций получили: в Республиках Бурятия (3,7%), Ингушетия (7,8%),

Карелия (4,2%), Северная Осетия – Алания (3,7%), Хакасия (4,3%) и Чеченской (3,5%), Пермском (3,9%), Приморском (2,7%), Хабаровском (4,2%) краях, Амурской (2,0%), Иркутской (2,8%), Калининградской (4,4%), Курской (2,3%), Московской (4,8%), Новосибирской (2,1%), Омской (3,3%), Псковской (2,2%), Самарской (22,2%), Свердловской (3,5%), Тюменской (3,1%) областях, Ямало-Ненецком автономном округе (4,5%), г. Москве (9,7%), г. Санкт-Петербурге (2,8%).

В целом по Российской Федерации по состоянию на 1 января 2017 года численность воспитанников в организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход за детьми частной формы собственности – 102 622 человека, что составляет 1,4% от общей численности воспитанников (на 1 января 2016 г. – 98 021 человек или 1,4%; на 1 января 2015 г. – 93 039 человек или 1,4%).

Наибольшая доля воспитанников, получающих дошкольное образование и присмотр и уход за детьми в частных организациях, по состоянию на 1 января 2017 года отмечается в следующих субъектах Российской Федерации: в Республиках Бурятия (3,3%), Дагестан (1,8%), Ингушетия (1,4%), Карелия (2,1%), Саха (Якутия) (7,4%), Хакасия (2,6%), Пермском (2,4%), Приморском (1,6%), Хабаровском (4,1%) краях, Астраханской (1,8%), Воронежской (1,4%), Иркутской (2,3%), Калининградской (1,4%), Костромской (1,4%), Московской (2,0%), Новосибирской (1,8%), Омской (2,9%), Самарской (12,7%), Свердловской (2,2%), Томской (2,5%), Ярославской (1,6%) областях, Ямало-Ненецком автономном округе (4,7%).

В целях поддержки и развития негосударственного сектора дошкольного образования на федеральном уровне предпринят ряд мер по снятию административных, финансовых, информационных и иных барьеров при открытии частных дошкольных образовательных организаций.

Кроме того, Минобрнауки России в рамках реализации пункта 31 плана мероприятий («дорожной карты») «Поддержка доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 июня 2016 г. № 1144-р, подготовило и направило для использования в работе обобщенную информацию, представленную субъектами Российской Федерации, о лучших

практиках бюджетного финансирования частных дошкольных образовательных организаций, реализующих образовательную программу дошкольного образования, в том числе созданных учреждениями профессионального и дополнительного образования, а также учреждениями культуры и спорта (письмо Минобрнауки России от 12 января 2017 г. № 08-25).

В то же время в рамках реализации мероприятий по МРСДО в Российской Федерации за 2013–2015 годы в целях поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования создано 45 796 мест, из них в 2013 году создано 14 110 мест, в 2014 году – 17 710 мест, в 2015 году – 13 976 мест.

По данным органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в 2016 году в рамках поддержки негосударственного сектора в сфере дошкольного образования создано 7 240 мест.

### **Общее образование**

С 2011 года в общеобразовательных организациях, расположенных на территории Российской Федерации, поэтапно вводятся федеральные государственные образовательные стандарты общего образования (далее – ФГОС) (приказы Минобрнауки России от 6 октября 2009 г. № 373, от 17 декабря 2010 г. № 1897, от 17 мая 2012 г. № 413), по которым с 1 сентября 2017 г. будут обучаться учащиеся 1–7 классов.

В 8–11 классах продолжают действовать государственные образовательные стандарты 2004 года (далее – ГОС 2004 года) (приказы Министерства образования Российской Федерации от 5 марта 2004 г. № 1089 «Об утверждении федерального компонента государственных образовательных стандартов начального общего, основного общего и среднего (полного) общего образования» и от 9 марта 2004 г. № 1312 «Об утверждении федерального базисного учебного плана и примерных учебных планов для образовательных учреждений Российской Федерации, реализующих программы общего образования»).

На основании статей 12 и 28 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ содержание образования в конкретной общеобразовательной организации определяется ее основной образовательной программой, разрабатываемой общеобразовательной организацией самостоятельно в



соответствии с ФГОС и с учётом примерной основной образовательной программы ([www.feosreestr.ru](http://www.feosreestr.ru)).

Независимо от особенностей реализуемой основной образовательной программы итогом обучения должно стать достижение учащимися планируемых результатов освоения основной образовательной программы, определенных ФГОС (1–7 классы) и требований к уровню подготовки выпускников, определенных ГОС 2004 г. (8–11 классы).

Образовательная организация несет ответственность в установленном законодательством Российской Федерации порядке за невыполнение или ненадлежащее выполнение функций, отнесенных к ее компетенции, за реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с учебным планом, качество образования своих выпускников, а также за жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

## **Профессиональное образование**

### **Среднее профессиональное образование**

В 2016 году реализация государственной политики в сфере среднего профессионального образования (далее – СПО) осуществлялась в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, Комплексом мер, направленных на совершенствование системы среднего профессионального образования, на 2015-2020 годы, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 марта 2015 г. № 349-р, Комплексом мер по созданию условий для развития и самореализации учащихся в процессе воспитания и обучения на 2016-2020 годы, утвержденным Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 27 июня 2016 г. № 4455п-П8.

В целях повышения качества СПО Минобрнауки России актуализировано 240 федеральных государственных образовательных стандартов СПО (далее – ФГОС СПО), а также разработано и утверждено 48 новых ФГОС СПО, в том числе 44 ФГОС СПО по наиболее востребованным на рынке труда, новым и перспективным профессиям, требующих СПО.

В указанных образовательных стандартах, в том числе учтены требования профессиональных и международных стандартов, указаны требования к результатам освоения образовательной программы, к педагогическим

работникам, к материально-технической базе. В рамках государственной итоговой аттестации вводится обязательный демонстрационный экзамен.

Профессионально-общественная аккредитация (далее – ПОА) проведена по 687 образовательным программам: по 686 программам СПО и 1 программе дополнительного профессионального образования.

Процедура ПОА образовательных программ СПО проводится крупнейшими работодателями и их объединениями (ОАО «РЖД», региональное объединение работодателей города федерального значения Москвы «Московская Конфедерация промышленников и предпринимателей», Волгоградское региональное отделение «Союз машиностроителей России», ОАО «Выборгский судостроительный завод», ОАО «Концерн Росэнергоатом», ЗАО «Тихвинский вагоностроительный завод», Национальное объединение строителей «Носстрой», ПАО «Туполев», Ассоциация рестораторов и отельеров «Федерация рестораторов и отельеров»).

С целью совершенствования региональных моделей подготовки кадров для предприятий промышленности в 2016 году в 21 субъекте Российской Федерации (Республики Татарстан, Саха (Якутия), Чувашская, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Хабаровский края, Белгородская, Владимирская, Липецкая, Мурманская, Нижегородская, Новосибирская, Самарская, Свердловская, Тамбовская, Тульская, Тюменская, Ульяновская, Челябинская, Ярославская области) Минобрнауки России совместно с АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» запущен новый проект «Региональный стандарт кадрового обеспечения промышленного роста».

Внедрение регионального стандарта обеспечит качество управления системой подготовки кадров, развитие новых механизмов кадрового обеспечения высокотехнологичных отраслей промышленности по сквозным рабочим профессиям на основе международных стандартов и передовых технологий, элементов системы дуального обучения, системы мониторинга качества подготовки кадров в образовательных организациях, реализующих образовательные программы СПО.

В рамках Перечня мероприятий для детей, молодежи и отдельных общесистемных мероприятий, проводимых Минобрнауки России в 2016 году за счет средств федерального бюджета (приказ Министерства образования и

науки Российской Федерации от 27 января 2016 г. № 41 «О перечне мероприятий для детей, молодежи и отдельных общесистемных мероприятий, проводимых Министерством образования и науки Российской Федерации в 2016 году за счет средств федерального бюджета (I очередь)», проведено 3 Всероссийских конкурса для обучающихся по программам СПО:

- Всероссийский конкурс работ научно-технического творчества студентов учреждений СПО. На конкурс представлено 467 командных научно-технических решений по 8 номинациям («Наземный транспорт», «Энергетика», «Биотехнологии и медицина», «Информационные технологии», «Беспилотные воздушные и космические аппараты», «Водный транспорт», «Новые материалы» и «Технологии производства») из 63 субъектов Российской Федерации.

- Конкурс профессиональных достижений выпускников СПО «Профессионал будущего», который прошел на базе областного государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения «Смоленская академия профессионального образования». Указанный конкурс направлен на повышение престижа и конкурентоспособности выпускников образовательных организаций, реализующих программы СПО и выявление у студентов ряда социальных компетенций (soft skills), а также навыков проектирования карьерных, предпринимательских траекторий развития. В конкурсе приняли участие 682 студента предвыпускных и выпускных курсов образовательных организаций, реализующих программы СПО, из 50 субъектов Российской Федерации.

- Всероссийский конкурс творческих работ студентов, обучающихся по программам СПО, «Зеленые технологии». Конкурс проводился по 3 номинациям: «Экологическая безопасность производства», «Возобновляемые источники энергии», «Ликвидация последствий загрязнения окружающей среды». На конкурс представлено 439 творческих работ из 157 образовательных организаций, расположенных в 29 субъектах Российской Федерации.

В целях государственной поддержки талантливой молодежи, повышения престижа рабочих профессий и специальностей СПО постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 625 с 2012 года учреждена стипендия Правительства Российской Федерации для лиц, обучающихся по очной форме обучения по имеющим государственную

аккредитацию образовательным программам начального, профессионального и среднего профессионального образования, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации в соответствии с перечнем профессий начального профессионального образования и специальностей среднего профессионального образования, необходимых для применения в области реализации приоритетных направлений модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации.

Для обучающихся по образовательным программам СПО, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, установлено:

1 500 стипендий обучающимся по образовательным программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих в размере 2 000 рублей ежемесячно;

3 500 стипендий обучающимся по образовательным программам подготовки специалистов среднего звена в размере 4 000 рублей ежемесячно.

В федеральном бюджете на 2016 год для выплаты стипендий обучающимся по образовательным программам, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, предусмотрены бюджетные ассигнования:

в сумме 150 000,0 тыс. рублей по КБК 074 0704 02 1 05 38930 540;

в сумме 473 880,1 тыс. рублей по КБК 074 0706 02 1 05 38930 340.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 28 июля 2011 г. № 625 Минобрнауки России изданы приказы от 7 мая 2015 г. № 480 и от 29 апреля 2016 г. № 514, которыми утверждены списки стипендиатов, обучающихся по образовательным программам СПО, соответствующим приоритетным направлениям модернизации и технологического развития экономики Российской Федерации, на 2015-2016 годы. Приказом от 7 мая 2015 г. № 480 персонально утверждено 4 553 человека, из которых 1 243 человека обучаются по профессиям СПО и по специальностям СПО – 3 310 человек. Приказом от 29 апреля 2016 г. № 514 персонально утверждено 4 596 человек, из которых обучаются по профессиям СПО – 1 219 человек и по специальностям СПО – 3 377 человек.

В целях осуществления государственной поддержки в получении

профессионального образования гражданами, проявившими выдающиеся способности, Правительство Российской Федерации учредило стипендии Правительства Российской Федерации. Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 апреля 1995 г. № 309 для аспирантов и студентов очной формы обучения государственных образовательных учреждений высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, проявивших выдающиеся способности в учебной и научной деятельности, предусмотрено 2 000 стипендий Правительства Российской Федерации, в том числе 500 стипендий – для студентов государственных образовательных учреждений СПО.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 23 апреля 2009 г. № 364 размер стипендии Правительства Российской Федерации студентам государственных образовательных учреждений СПО составляет 840 рублей.

### **Высшее образование**

По состоянию на начало 2016/17 учебного года в Российской Федерации функционирует 818 образовательных организаций высшего образования и 840 их филиалов с общей численностью студентов 4 399 487 человек.

По количеству головных образовательных организаций доля негосударственного сектора в системе высшего образования составляет 39%, по количеству филиалов – 29%, по числу обучающихся – 11,9%. В 2016 году в негосударственные ВУЗы и их филиалы принято 113 117 человек (10% от общей численности принятых на обучение студентов).

В ведении Минобрнауки России находится 261 ВУЗ (половина от всех государственных вузов) и 407 филиалов (2/3 от числа филиалов). Общая численность обучающихся по всем формам обучения превышает 2,77 млн. человек (более 2/3 от общей численности обучающихся в государственных ВУЗах).

В настоящее время в рамках выполнения задачи, поставленной Президентом Российской Федерации, коллективом Центра стратегических разработок (далее – ЦСР) под руководством председателя Совета ЦСР А.Л. Кудрина при участии Минобрнауки России ведется работа над проектом стратегии развития образования в Российской Федерации до 2025 года.

Главный механизм обеспечения доступности высшего образования – формирование объемов и структуры контрольных цифр приема в соответствии с отраслевой и региональной потребностью в кадрах.

В соответствии с частью 2 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ установлена государственная гарантия на получение высшего образования: финансовое обеспечение обучения по образовательным программам высшего образования из расчета не менее чем 800 студентов на каждые 10 000 человек в возрасте от 17 до 30 лет, проживающих в Российской Федерации, осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета.

Минобрнауки России устанавливает количество бюджетных мест с учетом демографической ситуации, при этом доступность высшего образования в расчете на 1 000 выпускников школ не снижается. На протяжении последних 3 лет Минобрнауки России поддерживает доступность высшего образования на довольно высоком уровне (57%). С учетом ежегодно прогнозируемого снижения численности выпускников 11-х классов (в 2017 году такое снижение составит 3,6% по сравнению с 2016 годом) каждый второй выпускник школы может поступить в ВУЗ на бюджетное место.

С 2013 года Минобрнауки России внедрены новые принципы распределения контрольных цифр приема (далее – КЦП), учитывающие потребности регионов и отраслей в подготовке кадров.

Указанные принципы закреплены в Правилах установления организациям, осуществляющим образовательную деятельность, контрольных цифр приема по профессиям, специальностям и направлениям подготовки и (или) укрупненным группам профессий, специальностей и направлений подготовки для обучения по образовательным программам среднего профессионального и высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 марта 2015 г. № 285.

Образовательные организации получили возможность оперативно реагировать на изменяющуюся потребность в кадрах: самостоятельно перераспределять бюджетные места в рамках одной укрупненной группы направлений подготовки и специальностей, осуществлять за счет бюджетных средств подготовку кадров по востребованным в регионах, но не

аккредитованным в настоящее время образовательным программам.

В 2016/17 году продолжилось внедрение новых принципов распределения контрольных цифр приема (далее – КЦП) с учетом потребности регионов и отраслей в подготовке кадров. В 2016 году Минобрнауки России осуществлен сбор предложений от 21 Центра ответственности (заинтересованных федеральных органов исполнительной власти и объединений работодателей, утвержденных приказом Минобрнауки России от 2 октября 2015 г. № 1102), а также субъектов Российской Федерации по объемам и структуре приема граждан в образовательные организации высшего образования на 2018/19 учебный год с учетом потребности экономики в кадрах и возможностей региональной образовательной сети.

Общий объем КЦП, установленный ВУЗам на 2017/18 учебный год по программам бакалавриата, магистратуры и специалитета, составил 505,2 тыс. человек. Из общего числа бюджетных мест на программы бакалавриата и специалитета выделено по очной форме свыше 295 тысяч мест.

Основной тренд в структуре подготовки кадров с высшим образованием, обозначенный в государственной программе Российской Федерации «Развитие образования», – увеличение доли обучающихся по программам бакалавриата и магистратуры и одновременное снижение доли обучающихся по программам специалитета, что связано с завершением перехода на уровневую систему образования.

Процедура распределения бюджетных мест по ВУЗам и регионам основана на анализе потребности экономики, данных о трудоустройстве выпускников, социальной сферы регионов. В течение последних 3 лет отмечается рост потребности в естественно-научных, инженерно-технических, педагогических и медицинских направлениях подготовки и специальностей. С учетом данного тренда Минобрнауки России реализует политику по сближению системы высшего образования с потребностями экономики регионов, социальной сферы и запросам рынка труда.

С 2013 года во исполнение части 3 статьи 100 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ и с целью обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и развитию государственно-частного партнерства в социальной сфере в результате публичного конкурса КЦП устанавливаются также и

негосударственным образовательным организациям высшего образования.

С целью повышения доступности высшего образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья в 2016 году Минобрнауки России в рамках государственной программы «Доступная среда» на 2011-2020 годы (далее – государственная программа «Доступная среда») и в рамках реализации Межведомственного комплексного плана мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2016-2018 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец 23 мая 2016 г. № 3467п-П8, обеспечило создание на базе 3 московских университетов ресурсных учебно-методических центров по обучению инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья (далее – РУМЦ), основная задача которых состоит в привлечении абитуриентов с инвалидностью в систему высшего образования, обеспечении доступности и качества получения ими высшего образования, содействии их трудоустройству.

В рамках деятельности РУМЦ разработаны и апробированы модели организации деятельности образовательной организации высшего образования по профессиональной ориентации (Российский государственный социальный университет), организации обучения и сопровождения лиц с инвалидностью (Московский государственный психолого-педагогический университет), содействия трудоустройству выпускников вузов с инвалидностью (Московский государственный технический университет им. Н.Э. Баумана). Общий объем финансирования указанных работ составил 42 680 тыс. рублей.

До конца 2017 года Минобрнауки России планирует создание еще 18 таких центров на базе ВУЗов в крупных городах Российской Федерации.

Начиная с 2012 года, Минобрнауки России проводит ежегодный мониторинг эффективности деятельности ВУЗов. Важность и необходимость проведения указанного мониторинга заключается, прежде всего, в использовании его результатов учредителями ВУЗов для формирования стратегии оптимизации подведомственной сети, а также при формировании Рособнадзора плана проведения контрольно-надзорных мероприятий в отношении вузов и филиалов.

Решения в части совершенствования методики проведения мониторинга эффективности деятельности ВУЗов, в том числе по совершенствованию



критериев, принимаются исключительно Межведомственной комиссией по проведению мониторинга эффективности образовательных организаций высшего образования, в том числе на основании результатов обсуждения предложений, поступающих от заинтересованных сторон.

С 2012 по 2017 года сеть образовательных организаций высшего образования сократилась в 1,5 раза, прежде всего, за счет филиалов. Причинами процесса оптимизации и реструктуризации сети послужили низкие показатели эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования и их филиалов, негативный демографический тренд (по сравнению с 2012 годом контингент студентов ВУЗов сократился на 1,6 млн. человек), нерациональное территориальное расположение вузов и их филиалов.

В рамках исполнения подпункта «а» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 9 июля 2014 г. № Пр-1627 о представлении предложений, предусматривающих разработку программы территориального планирования и реструктуризации сети федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, исходя из необходимости расположения этих образовательных организаций и (или) их структурных подразделений, осуществляющих подготовку инженерно-технических кадров, по месту деятельности основных работодателей, в том числе с учетом текущей, среднесрочной и долгосрочной потребности в таких кадрах, и обеспечения трудоустройства выпускников указанных образовательных организаций в соответствии с полученной квалификацией, Минобрнауки России реализуется комплексный план мероприятий по территориальному планированию и реструктуризации сети федеральных государственных образовательных организаций высшего образования, исходя из необходимости расположения этих образовательных организаций и (или) их структурных подразделений, осуществляющих подготовку инженерно-технических кадров, по месту деятельности основных работодателей.

Согласно Указу Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки», реализуется проект повышения конкурентоспособности ведущих российских университетов среди ведущих мировых научно-образовательных центров (далее – проект 5/100), целью которого является поддержка программ повышения конкурентоспособности университетов. В

настоящее время в проекте 5/100 принимает участие 21 вуз (из них 5 федеральных университетов и 12 научно-исследовательских университетов), государственная поддержка которых в 2016 году составила 18,8 млрд. рублей, из них средства федерального бюджета – 10,927 млрд. рублей (58,2% от общего объема финансирования). В 2017 году из средств федерального бюджета на реализацию проекта 5/100 выделено 10,3 млрд. рублей.

Развитие инфраструктуры, материально-технической базы, активизация научно-исследовательской деятельности, привлечение к реализации и руководству научно-исследовательских проектов ведущих иностранных и российских ученых позволило ведущим университетам укрепить свои позиции в мировом образовательном пространстве.

Ежегодно увеличивается количество российских ВУЗов, представленных в мировых рейтингах. Так, в 2017 году доля российского высшего образования в предметном рейтинге QS by Subject увеличилась с 0,82% до 1,03% по сравнению с 2016 годом.

Российские университеты заняли 147 позиций по 46 предметам: 8 – в инженерных науках и технологиях, 7 – в естественных науках, 6 – в гуманитарных науках и науках об искусстве, 4 – в социальных науках и управлении и 122 – в отдельно взятых предметах.

Наиболее широко в рейтинге QS by Subject представлены 9 российских университетов, набравших наибольшее количество упоминаний в предметных рейтингах и рейтингах по областям знаний (от 6 до 33), из них 7 участвуют в реализации проекта 5/100.

В 50 лучших университетов мира вошли МГУ им. М.В. Ломоносова (по 6 предметам), Санкт-Петербургский горный университет, МИСиС (15 и 31 места по предмету «Инженерное дело – горнодобывающая промышленность»), МФТИ и Новосибирский государственный университет (42 и 50 места по предмету «Физика и астрономия»).

Основные направления дальнейшей работы ВУЗов остаются прежними – необходимость системной работы с экспертными сообществами, участие в международных научных проектах, рост публикационной активности, грамотная маркетинговая политика.

В целях обеспечения устойчивого социально-экономического развития субъектов Российской Федерации ведется работа по формированию группы

крупных конкурентоспособных на национальном уровне университетов, ориентированных на качественную подготовку специалистов, востребованных на региональном рынке труда.

В 2016 году подведены итоги первого этапа конкурсного отбора проектов программ развития образовательных организаций высшего образования, направленных на формирование опорных университетов с целью социально-экономического развития субъектов Российской Федерации и удовлетворения потребностей регионов в высококвалифицированных кадрах. Победителями признаны 11 региональных университетов.

На реализацию мероприятий программ развития опорных университетов в 2016 году Минобрнауки России выделено 1,25 млрд. рублей.

Основными направлениями нормативно-правового обеспечения качества высшего образования являются:

- совершенствование механизма целевого приема и целевого обучения; развитие института базовых кафедр;
- обеспечение учета требований профессиональных стандартов в образовательных стандартах;
- совершенствование системы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре;
- совершенствование процедуры профессионально-общественной аккредитации образовательных программ.

В 2016 году Минобрнауки России провело мониторинг целевого приема всей образовательной системы России: более 51% договоров о целевом обучении не содержат мер социальной поддержки студентов, более 62% договоров – срока трудоустройства выпускников.

Таким образом, несмотря на то, что в законодательстве установлены обязательства и заказчика целевого приема, и студента, на практике они зачастую не выполняются. Это связано с рядом причин, в частности, отсутствием у регионов средств для оказания мер социальной поддержки, а также с низкой заинтересованностью работодателей.

В целях повышения эффективности целевого приема и целевого обучения Минобрнауки России разработало законопроект о внесении изменений в статью 56 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ, которым предусмотрена более четкая регламентация прав, обязанностей и

ответственности ВУЗа, заказчика и студента в рамках договоров целевого приема и целевого обучения.

Суть предлагаемых изменений состоит в заключении между ВУЗом, заказчиком, абитуриентом/студентом трехстороннего договора о целевом приеме и целевом обучении.

Договор заключается до начала приемной кампании, причем последней стороной, подписывающей договор и отвечающей за наличие в договоре взаимных обязательств абитуриента и заказчика, является ВУЗ. ВУЗ оценивает качество договора и в случае отсутствия в договоре четко прописанных обязательств и ответственности сторон должен отказаться от подписания договора и не принимать данного абитуриента в пределах квоты целевого приема.

За неисполнение обязательства по трудоустройству гражданином с него взимается неустойка (штраф) в размере средств, затраченных бюджетом на целевое обучение. В настоящее время законопроект внесен в Правительство Российской Федерации.

На сегодняшний день в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ Минобрнауки России совместно с Национальным советом при Президенте Российской Федерации по профессиональным квалификациям, федеральными учебно-методическими объединениями (далее – ФУМО) проводится работа по приведению действующих ФГОС в соответствие с требованиями профессиональных стандартов.

Минобрнауки России сформирована система из 9 Координационных советов и 57 ФУМО.

В результате учебно-методической реформы высшей школы были сформированы новые составы ФУМО, объединивших смежные специальности. ФУМО в обновленном виде – это автономные многопрофильные площадки, задача которых, по замыслу Минобрнауки России, обеспечивать прямую и обратную связь ВУЗов и Министерства, т.е. с одной стороны, учитывать государственные приоритеты в системе подготовки кадров, а с другой стороны, транслировать консолидированное мнение профессионального сообщества для выработки взвешенных государственных решений.

Порядок создания и организации деятельности ФУМО, управления ими, а

также основные направления деятельности учебно-методических объединений определены Типовым положением об учебно-методических объединениях в системе высшего образования, утвержденным приказом Минобрнауки России от 18 мая 2015 года № 505. Приказами Минобрнауки России от 19 августа 2016 г. № 1073-1081 утверждены положения о ФУМО в системе высшего образования по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки, относящимся к 9 областям образования, в которых зафиксированы основные направления деятельности и права ФУМО.

На данный момент разработаны ФГОС и макет примерной основной образовательной программы, ключевой особенностью которых является перенос требований, связанных с профессиональной деятельностью, из образовательного стандарта в примерную программу. Это позволяет обеспечить оптимальное включение требований профессиональных стандартов в образовательную практику, и в этой связи примерная образовательная программа становится частью образовательного стандарта.

Принципиальная важность также состоит в обеспечении гибкости образовательной системы, что позволит избежать лишних бюрократических процедур по внесению изменений во ФГОС в связи с появлением новых или изменением уже действующих профессиональных стандартов.

В каждом обновленном ФГОС зафиксированы универсальные компетенции. Это, прежде всего, способность системно и критически мыслить, осуществлять проектную деятельность, работать в команде, эффективно коммуницировать. Важнейшей особенностью новых ФГОС является четкая дифференциация формируемых универсальных компетенций по уровням освоения образовательных программ бакалавриата, специалитета, магистратуры.

В настоящее время с учетом обновленных ФГОС высшего образования разрабатываются примерные основные образовательные программы, которые будут размещены в реестре примерных основных образовательных программ на сайте <http://reestr.fgosvo.ru>.

Еще одним важнейшим инструментом независимой оценки являются независимые рейтинги университетов. Создание национального рейтинга университетов – задача, решение которой гарантирует повышение качества высшего образования и эффективности функционирования сети вузов.

Существующие глобальные рейтинги не учитывают специфику российской системы высшего образования и не способствуют ее продвижению на международном уровне.

Необходимо сформировать национальный рейтинг, способный стать авторитетным, общепризнанным внутри российской системы высшего образования, являющийся для отечественных ВУЗов понятной «навигационной» системой и руководством к действию на пути к повышению качества результатов деятельности.

Национальный рейтинг университетов как инструмент независимой оценки качества образования не может и не должен быть государственным или аффилированным с государственными структурами.

Именно поэтому миссию по созданию такого рейтинга взял на себя Российский союз ректоров (далее – РСР) – единственная в Российской Федерации организация, способная объединить все российские ВУЗы в независимости от их подчиненности, статуса, формы собственности.

Инициатива создания рейтинга поддержана ведущими университетами России, Китая, Индии, Ирана, Турции, Японии.

Оператор рейтинга – Ассоциация составителей рейтингов (АСР), членами которой являются ведущие рейтинговые и исследовательские центры («Эксперт РА», ВЦИОМ, «Репутация» и другие).

В течение 2016–2017 годов РСР решил задачи по выработке единой позиции, согласованных принципов и подходов к рейтингованию российских ВУЗов в академическом сообществе, обсуждению критериев рейтинговой оценки.

Проведено масштабное общественное обсуждение проекта критериев рейтинга: получены развернутые письменные комментарии 69 ВУЗов и 17 советов ректоров ВУЗов России, также состоялось свыше 20 очных обсуждений методики.

Особенности методологии рейтинга заключаются в оценке трех ключевых миссий университетов: образовательной, научной, общественной. Рейтинговая оценка основана на использовании только объективных и верифицируемых данных, не предусмотрено проведение субъективных репутационных опросов.

С 21 февраля по 10 марта 2017 года проведено первичное анкетирование

свыше 200 российских ВУЗов для формирования российского «среза» рейтинга.

Также сформирован список участников российской части Экспертного совета Московского международного рейтинга ВУЗов, достигнута договоренность с IREG Observatory о содействии в организации международной части Экспертного совета.

В настоящее время осуществляется калибровка модели в преддверии запуска анкетирования зарубежных ВУЗов, формируется контактная база данных зарубежных вузов, в том числе по итогам рекомендаций участников Экспертного совета.

Качество рейтинга и его общественное признание обеспечивается, прежде всего, использованием при его составлении достоверных, проверяемых данных.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2014 г. № 568 на территории Российской Федерации реализуется Программа социальной поддержки граждан, самостоятельно поступивших в ведущие иностранные образовательные организации и обучающиеся в них по специальностям и направлениям подготовки, качество обучения по которым соответствует лучшим мировым стандартам, и по обеспечению их трудоустройства в организации, зарегистрированные на территории Российской Федерации (далее – Программа), основной целью которой является укомплектование российских ВУЗов, научных, медицинских организаций, организаций социальной сферы и высокотехнологичных компаний кадрами мирового уровня.

На реализацию мероприятий Программы выделены бюджетные ассигнования федерального бюджета в объеме более 3,7 млрд. рублей. Размер гранта на одного участника составляет до 2,763 млн. рублей в год.

В соответствии с Программой до конца 2016 года необходимо было направить на обучение в ведущие зарубежные университеты не менее 718 человек.

За время реализации Программы проведено 9 конкурсных отборов, по итогам которых наблюдательным советом Программы утверждены списки из 498 победителей, с 379 участниками Программы в настоящий момент подписаны соглашения о предоставлении гранта. Порядка 60 победителей Программы находятся на стадии подписания соглашений об участии в Программе.

Необходимо отметить, что Программа была запущена в конце 2014 года, а полномасштабное ее развертывание на территории России началось в 2015 году, победителями Программы стали 138 человек. Популярность Программы выросла, и в 2016 году ее победителями стали уже 350 человек.

Одним из основных требований, предъявляемых к гражданам Российской Федерации, претендующим на предоставление грантов, является готовность вернуться в Россию и отработать не менее 3 лет в российских образовательных организациях высшего образования, научных и медицинских организациях, организациях социальной сферы, высокотехнологичных компаниях.

В настоящее время завершили обучение 39 участников Программы, из них трудоустроились 24. Остальные участники находятся в процессе трудоустройства. В 2017 году ожидается возвращение 123 участников Программы. Проводится активная работа по содействию их трудоустройству.

За время реализации Программы отобрано 498 победителей, гранты выданы 379 участникам Программы, в том числе обучающимся в ведущих иностранных образовательных организациях, расположенных в Австралии – 99 человек, Азии – 14 человек, Европе – 241 человек, Северной Америке – 24 человека и Южной Америке – 1 человек.

В 2015 году завершили обучение за рубежом и трудоустроены в университет Иннополис (г. Казань) 6 участников Программы. Участники обучались в магистратуре Университета Карнеги-Мелон (США) по направлению «Компьютерные технологии» (Computer Science).

В 2016 году один участник Программы завершил обучение в аспирантуре Королевского Каролинского института (Швеция) по направлению «Медицинские кадры» (Medical Science) и трудоустроился в ФГБУ «Северо-западный федеральный медицинский исследовательский центр им. В.А. Алмазова».

В целях достижения показателей и индикаторов Программы постановлением Правительства Российской Федерации от 15 марта 2017 г. № 298 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 20 июня 2014 г. № 568» утверждены изменения в Программу, предусматривающие продление Программы до 2025 года и увеличение квоты на трудоустройство участников Программы в Москву и Санкт-Петербург до 25%.



В 2016 году Минобрнауки России также продолжена государственная поддержка предоставления образовательных кредитов студентам образовательных организаций высшего образования, имеющих государственную аккредитацию. Данная мера направлена на повышение уровня доступности высшего образования для талантливых выпускников школ.

В 2016 году Минобрнауки России оказана государственная поддержка по 5283 образовательным кредитам, предоставленным студентам образовательных организаций высшего образования Сбербанком России и Росинтербанком, на общую сумму субсидии 985 100 тыс. рублей. Приказом Центрального Банка Российской Федерации от 19 сентября 2016 г. № ОД-3141 у АО КБ Росинтербанк отозвана лицензия на осуществление банковских операций. В настоящий момент в программе государственной поддержки участвует только ПАО Сбербанк.

### **Воспитание и развитие детей**

Законодательство Российской Федерации в соответствии с международными нормами гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право на родительскую заботу, равно как и право и обязанность родителей воспитывать своих детей, нести ответственность за их развитие, заботу об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Федеральными и региональными органами государственной власти последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, создание условий для комплексного развития системы воспитания, модернизация управления и технологий, усиление роли семьи и работников системы образования.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года (далее – Стратегия), целью которой является определение приоритетов, направлений и механизмов необходимых изменений в содержании и организации воспитательной деятельности общественными и государственными институтами воспитания.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2016 г. № 423-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2020 годах

Стратегии воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, которым предусмотрено поэтапное выполнение мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере воспитания, развитию кадрового потенциала, совершенствованию и развитию организационно-управленческих, научно-методических, финансово-экономических и информационных механизмов в сфере воспитания. Реализация запланированных мероприятий затрагивает широкий спектр институциональных механизмов и уровней управления, способствует формированию эффективной системы воспитательной деятельности, современную систему мониторинга и экспертизы результатов, технологии выявления и распространения лучших практик.

На 2016 год указанным планом мероприятий было запланировано 20 мероприятий по 7 направлениям: совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере воспитания; совершенствование организационно-управленческих механизмов в сфере воспитания; развитие кадрового потенциала; развитие научно-методических механизмов в сфере воспитания; развитие финансово-экономических механизмов в сфере воспитания; развитие информационных механизмов в сфере воспитания; управление реализацией Стратегии.

Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющими государственное управление в сфере образования, проведен мониторинг реализации Стратегии, в том числе мониторинг качественных и количественных показателей эффективности реализации Стратегии. По итогам мониторинга была получена информация от 77 субъектов Российской Федерации.

По результатам мониторинга реализации Стратегии в 2016 году в субъектах Российской Федерации проведено более 20 000 мероприятий регионального и межрегионального уровней, участниками которых стали более 2,5 млн. школьников и студентов среднего профессионального образования в возрасте до 18 лет.

Так, например, в Республике Башкортостан были проведены мероприятия по основным направлениям Стратегии: гражданскому воспитанию («Готов к труду и обороне»), патриотическому воспитанию (военно-спортивная игра

«Зарница», «Юный спецназовец», «Юный спасатель», «Юные геологи», «Тропами Башкортостана»), духовно-нравственному воспитанию (проведение республиканских конкурсов «Весенняя капель», «Звездная дорожка», «Жемчужины Башкортостана»), трудовому воспитанию (проведение слетов школьных лесничеств, ученических производственных бригад, конкурса «Юннат»).

В Свердловской области были проведены областная научно-практическая конференция «Мы-уральцы», слет юных патриотов «Равнение на победу!», Всероссийский урок имени Ю.А. Гагарина «Космос - это мы. Гагаринский урок», фестивали «Цветущий май», «Казачок», акция «Бессмертный полк», конференция «Никто не забыт...».

В 2016 году Минобрнауки России при поддержке Профессионального союза работников народного образования и науки Российской Федерации проведен Всероссийский конкурс педагогических работников «Воспитать человека», целью которого является выявление и популяризации перспективных воспитательных идей и практик, повышение авторитета и статуса педагогических работников, принимающих активное участие в воспитании детей.

Всероссийский конкурс педагогических работников «Воспитать человека» проводился по 5 номинациям: воспитательная система образовательной организации; гражданское и патриотическое воспитание; духовное и нравственное воспитание; физическое воспитание; трудовое воспитание.

Выдвижение кандидатов на участие во Всероссийском конкурсе проводилось органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации из числа победителей региональных конкурсов педагогических работников в области воспитания детей 2016 года. Вместе с тем участие во Всероссийском конкурсе могли принять и самовыдвиженцы.

Заявки на участие во Всероссийском конкурсе педагогических работников «Воспитать человека» подали представители 56 субъектов Российской Федерации, общее количество участников составило более 200 человек.

Участниками указанного Всероссийского конкурса стали руководители, заместители руководителей образовательных организаций, социальные

педагоги, вожатые, классные руководители и педагогические работники, осуществляющие свою деятельность в области воспитания.

В финальном этапе Всероссийского конкурса педагогических работников «Воспитать человека» (10-12 ноября 2016 года, Калининградская область) приняли участие 45 педагогов из 23 субъектов Российской Федерации. По итогам были отобраны 15 конкурсантов-представителей Республик Карелия и Чеченской, Белгородской, Калининградской, Кировской, Нижегородской, Челябинской областей, г. Санкт-Петербурга, среди которых были определены победители и лауреаты Всероссийского конкурса.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 29 октября 2015 г. № 536 «О создании Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников» в целях совершенствования государственной политики в области воспитания подрастающего поколения, содействия формированию личности на основе присущей российскому обществу системы ценностей создана Общероссийская общественно-государственная детско-юношеская организация «Российское движение школьников» (далее – РДШ).

В 2016 году был организован ряд акций в формате «День единых действий». В декабре 2016 года состоялся Зимний фестиваль РДШ, участниками которого стали 370 детей-представителей пилотных школ РДШ из 81 субъекта Российской Федерации и 80 педагогов из указанных школ.

В период с 27 июня по 2 июля 2016 года в Рузском районе Московской области был проведен туристский слет учащихся Союзного государства (далее – Слет), участие в котором приняли 410 обучающихся в возрасте 14-17 лет: 340 учащихся из Российской Федерации и 70 учащихся из Республики Беларусь.

Слет является одним из самых масштабных образовательных, туристско-краеведческих проектов Союзного государства, содействует практической реализации основных целей Союзного государства в области социальной политики, в том числе по гражданско-патриотическому воспитанию молодого поколения и формированию единого образовательного пространства, и направлен на развитие детско-юношеского туризма Союзного государства через совместную спортивно-туристскую деятельность учащихся государств, укрепление дружеских связей молодежи Российской Федерации и Республики Беларусь.

## **Обучение детей с ограниченными возможностями здоровья**

Политика Российской Федерации в сфере образования обучающихся с ограниченными возможностями здоровья (далее – ОВЗ) и инвалидностью продолжает формироваться по двум направлениям – развитие системы инклюзивного образования при одновременной поддержке и развитии существующей сети отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам (коррекционных школ и садов), не выделяя в приоритет ни один из форматов организации образования.

При этом выстраивается не только горизонталь, но и непрерывная и преемственная вертикаль образования инвалидов и лиц с ОВЗ: от развития служб ранней помощи детям названной категории и их семьям, организации комплексного психолого-педагогического, медицинского и социального сопровождения их образования до профессиональной реабилитации.

Количество детей с ОВЗ и инвалидностью, посещающих дошкольные образовательные организации, с каждым годом увеличивается.

В общей численности воспитанников детских садов численность детей с ОВЗ и инвалидностью в 2016 году составила 6,7%. При этом по данным различных исследований, дети с ОВЗ и инвалидностью составляют от 5 до 8% от детского населения.

Система дошкольного образования детей с ОВЗ в 2016/2017 учебном году была представлена 25 901 группами компенсирующей направленности, в них обучалось 305 292 детей; 12 224 группами комбинированной направленности, в них обучалось 51 992 детей с ОВЗ; 270 854 группами общеразвивающей направленности, в них обучалось 39 772 детей с ОВЗ; 4 023 группами оздоровительной направленности, в них обучалось 5 727 детей с ОВЗ.

За последние 3 года значительно увеличилось количество групп комбинированной направленности (на 7893 группы) и групп общеразвивающей направленности (на 9229 групп). За этот же период уменьшилось количество групп компенсирующей направленности (на 842 группы). То есть наметилась тенденция к развитию инклюзивного дошкольного образования.

Но все-таки большая часть детей с ОВЗ дошкольного возраста (75,63%) посещает группы компенсирующей направленности.

Активно развивается система ранней помощи. Распоряжением

Правительства Российской Федерации от 31 августа 2016 г. № 1839-р была утверждена Концепция развития ранней помощи в Российской Федерации на период до 2020 года (далее – Концепция развития ранней помощи), распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 2723-р утвержден план мероприятий по ее реализации.

В рамках реализации Концепции развития ранней помощи во всех регионах должны создаваться межведомственные службы ранней помощи.

В системе образования они могут создаваться на базе дошкольных образовательных организаций, центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи, отдельных организаций, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам для обучающихся с ОВЗ.

Службы ранней помощи в системе образования помимо коррекционно-развивающих занятий должны проводить информационно-просветительскую, методическую работу и оказывать психолого-педагогическую и консультативную помощь родителям детей.

В качестве пилотных регионов по отработке межведомственных механизмов при создании и развитии служб ранней помощи были выбраны Пермский край и Свердловская область.

Агентство стратегических инициатив совместно с Институтом коррекционной педагогики Российской академии образования разработали методические рекомендации по созданию служб ранней помощи в системе образования, в том числе на региональном, муниципальном уровнях и уровне образовательной организации, содержащие подробные инструкции.

Именно службы ранней помощи на базе образовательных организаций являются первой ступенью образования ребенка, поскольку дошкольная образовательная программа, в том числе адаптированная программа, может реализовываться уже с 2-х месячного возраста ребенка. Такие программы для всех нозологических групп были разработаны Минобрнауки России в 2016 году.

Для улучшения условий пребывания детей с инвалидностью и ограниченными возможностями здоровья в дошкольных образовательных организациях и обеспечения психолого-педагогического сопровождения их образования в Порядок организации и осуществления образовательной

деятельности по основным общеобразовательным программам – образовательным программам дошкольного образования, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 августа 2013 г. № 1014, вносятся изменения, касающиеся организации образования воспитанников с ОВЗ, в том числе в части наполняемости групп и введения в штатное расписание штатных единиц специалистов дефектологов.

Качественное доступное общее образование обучающихся с ОВЗ и инвалидностью обеспечивается через создание специальных условий в образовательных организациях. Оно реализуется при организации образования как совместно с другими обучающимися, так и в отдельных классах, группах или в отдельных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по адаптированным основным общеобразовательным программам, с учетом желания обучающихся (их родителей (законных представителей) относительно предпочтительной формы получения образования и формы обучения на основании рекомендаций психолого-медико-педагогической комиссии.

1 сентября 2016 года вступили в силу утвержденные приказами Минобрнауки России от 19 декабря 2014 г. № 1598 и № 1599 ФГОС начального общего образования обучающихся с ОВЗ и обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями) (далее – Стандарты).

В соответствии со Стандартами разработаны и включены в реестр примерные адаптированные основные общеобразовательные программы для обучающихся с ОВЗ (размещены на сайте [fgosreestr.ru](http://fgosreestr.ru)).

Для проведения оценки готовности субъектов Российской Федерации к введению Стандартов с марта по ноябрь 2016 года были проведены выездные мониторинги в 18 субъектах Российской Федерации и межрегиональные семинары в 9 субъектах Российской Федерации, в которых приняли участие представители всех субъектов Российской Федерации.

По итогам подготовлен проект методических рекомендаций по сопровождению образовательной деятельности образовательных организаций на этапе внедрения Стандартов с учетом трудностей, выявленных в процессе проведения мониторинга.

В 2016 году по адаптированным основным общеобразовательным программам обучались 479 059 обучающихся (7,4% от общего числа

обучающихся по основным общеобразовательным программам).

В 2016 году функционировало 39 944 класса для обучающихся с ОВЗ, из них 23 208 классов для обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями). В этих классах обучалось 344 903 обучающихся, из них 188 529 обучающихся с умственной отсталостью (интеллектуальными нарушениями).

Вместе с тем большое количество обучающихся с ОВЗ и инвалидностью обучалось инклюзивно. В 2016 году их число составило 241 381.

На 3,24% увеличилось количество отдельных общеобразовательных организаций для обучающихся с ОВЗ (2016 г. – 1 625; 2015 г. – 1 574).

Для методического обеспечения Стандартов разработаны и подготовлены к включению в федеральный перечень учебников 11 новых учебников для первых и первых дополнительных классов. Разработаны 333 рабочие программы для педагогов по всем предметам и коррекционным курсам первых и первых дополнительных классов с учетом каждой из 9 нозологических групп.

В целях повышения эффективности введения Стандартов Минобрнауки России проводятся мероприятия по повышению квалификации руководящих и педагогических работников образовательных организаций по вопросам их реализации.

В 2016 году в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» повысили квалификацию более 700 специалистов центральных и территориальных психолого-медико-педагогических комиссий (далее – ПМПК) из 63 субъектов Российской Федерации по вопросам использования в работе новых классификаций и критериев для формирования заключений ПМПК, более 500 руководящих и педагогических работников из 85 субъектов Российской Федерации – по вопросам организации инклюзивного образования инвалидов (детей-инвалидов); 400 лекторов региональных институтов повышения квалификации – по вопросам организации инклюзивного образования инвалидов (детей-инвалидов) с целью дальнейшей реализации ими программ повышения квалификации педагогических работников субъектов Российской Федерации.

Приказом Минтруда России от 24 июля 2015 г. № 514н утвержден профессиональный стандарт «Педагог-психолог (психолог в сфере образования)», вступивший в силу с 1 января 2017 года.



Приказом Минтруда России от 10 января 2017 г. № 10н утвержден профессиональный стандарт «Специалист в области воспитания», одной из трудовых функций которого является тьюторское сопровождение обучающихся (педагогическое сопровождение реализации обучающимися, включая обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, индивидуальных образовательных маршрутов, проектов; организация образовательной среды для реализации обучающимися, включая обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, индивидуальных образовательных маршрутов, проектов; организационно-методическое обеспечение реализации обучающимися, включая обучающихся с ОВЗ и инвалидностью, индивидуальных образовательных маршрутов, проектов).

Приказом Минтруда России от 12 апреля 2017 г. № 351н утвержден профессиональный стандарт «Ассистент (помощник) по оказанию технической помощи инвалидам и лицам с ограниченными возможностями здоровья».

Разработан проект профессионального стандарта «Педагог–дефектолог» (учитель-логопед, сурдопедагог, олигофренопедагог, тифлопедагог).

Помимо кадрового обеспечения в рамках реализации государственной программы «Доступная среда» проводятся работы по созданию универсальной безбарьерной среды и оснащению специальным оборудованием для образования обучающихся с особыми образовательными потребностями. В 2016 году для организации качественного инклюзивного образования стали доступными 16,34% дошкольных образовательных организаций от общего числа дошкольных образовательных организаций, 21,43% общеобразовательных организаций от общего числа общеобразовательных организаций, 88 организаций дополнительного образования детей.

С 2016 году в пролонгированном варианте государственной программы «Доступная среда» задействованы образовательные организации всех уровней.

В регионах ведется работа по созданию условий для обучения детей-инвалидов, проживающих в детских домах-интернатах (далее – ДДИ) системы социальной защиты: открываются структурные подразделения образовательных организаций, организуется подвоз детей в близлежащие образовательные организации или организуется индивидуальное обучение по месту проживания детей.

Так, в 2016 году количество воспитанников ДДИ, получающих

образование, увеличилось на 37,4 %, показатель «необучаемых» по сравнению с 2015 годом снизился на 54,8 %.

За последние 3 года наблюдается рост количественных показателей инклюзивного профессионального образования: увеличение контингента обучающихся инвалидов и лиц с ОВЗ по программам СПО и профессионального обучения, увеличение доли профессиональных образовательных организаций, обучающих инвалидов и лиц с ОВЗ.

Всего по программам СПО обучается более 21 тыс. человек из числа инвалидов и лиц с ОВЗ, из них около 14,3 тыс. инвалидов, детей-инвалидов. По сравнению с предыдущим учебным годом количество обучающихся данной категории выросло на 12,7%.

Инвалиды и лица с ОВЗ обучаются в 2 109 образовательных организациях СПО, что составляет 64% от общего количества таких образовательных организаций. По сравнению с предыдущим годом их число выросло на 4% (2015 г. – 1 890 образовательных организаций).

Инвалиды и лица с ОВЗ обучаются по 320 образовательным программам СПО, которые охватывают почти все укрупнённые группы профессий и специальностей, в том числе лица с нарушениями слуха обучаются по 164 образовательным программам СПО, с нарушениями зрения – по 163 программам, с нарушениями опорно-двигательного аппарата – по 232 программам.

По программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих обучается 5,7 тыс. человек, из них 3,4 тыс. инвалидов, детей-инвалидов (2015 г. – 4,3 тыс. человек), а по программам подготовки специалистов среднего звена – 15,5 тыс. человек, из них 10,9 тыс. инвалидов, детей-инвалидов (2015 г. – 11,9 тыс.).

В профессиональных образовательных организациях обучаются инвалиды со всеми видами нарушений здоровья. Наблюдается положительная динамика по количеству обучающихся с нарушениями слуха, зрения, опорно-двигательного аппарата, что связано с созданием доступной среды и развитием специальных технических и программных средств обучения.

По программам профессионального обучения обучаются более 20 тыс. инвалидов и лиц с ОВЗ, что превышает показатели прошлого года на 29% (2015 г. – 18,4 тыс., 2014 г. – 14,5 тыс.).

По адаптированным образовательным программам СПО обучается 28% от всех обучающихся инвалидов и обучающихся с ОВЗ. Адаптированные программы СПО реализуются для лиц с нарушениями слуха, с нарушением опорно-двигательного аппарата и с нарушениями зрения, поскольку именно эти категории нуждаются в адаптации образовательного процесса.

В рамках реализации мероприятия 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам» государственной программы «Доступная среда» с 2016 года предоставляется субсидия из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов.

Объем финансирования из федерального бюджета в 2016 году составил 306 млн. рублей, объем софинансирования из регионального бюджета – 108,11 млн. рублей.

В 2016 году созданы и действуют 49 базовых профессиональных образовательных организации в 49 субъектах Российской Федерации.

Базовая профессиональная образовательная организация – профессиональная образовательная организация, обеспечивающая поддержку функционирования региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ в субъектах Российской Федерации.

Направлениями деятельности базовой профессиональной образовательной организации являются:

- обучение инвалидов и лиц с ОВЗ по востребованным и перспективным для экономики региона профессиям и специальностям по адаптированным образовательным программам СПО (по одной или нескольким нозологиям), программам профессионального обучения, дополнительным профессиональным программам;

- реализация образовательных программ СПО для инвалидов и лиц с ОВЗ с использованием сетевой формы;

- предоставление для коллективного пользования специальных информационных и технических средств, дистанционных образовательных технологий, учебно-методических материалов;

- повышение квалификации, в том числе в форме стажировок, педагогических работников профессиональных образовательных организаций

субъекта Российской Федерации;

- осуществление консультаций инвалидов и лиц с ОВЗ, их родителей (законных представителей) по вопросам получения СПО, в том числе с проведением профессиональной диагностики.

В 2016 году в субъектах Российской Федерации осуществлена деятельность по созданию и развитию инфраструктуры, обеспечивающей доступность и качество профессионального образования инвалидов и лиц с ОВЗ.

В результате реализации указанных мероприятий:

закуплено более 3 000 единиц оборудования, в том числе специального учебного, реабилитационного, компьютерного оборудования в соответствии с учетом разнообразия особых образовательных потребностей и индивидуальных возможностей инвалидов, которым оснащены кабинеты педагога-психолога, учителя-дефектолога, психологической разгрузки (сенсорной комнаты);

закуплено более 260 единиц специального оборудования для осуществления образовательной деятельности для инвалидов по программам СПО с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий;

более 1 400 педагогических работников базовых профессиональных образовательных организаций прошли повышение квалификации и более 80 человек – стажировку.

Социально значимым фактором развития инклюзивного образования является участие Российской Федерации в международном движении Абилимпикс.

В рамках реализации государственной программы «Доступная среда» в 2016 году Минобрнауки России совместно с Минтрудом России и Минпромторгом России проведен II Национальный чемпионат по профессиональному мастерству среди людей с инвалидностью «Абилимпикс» (далее – Национальный чемпионат).

В соревновательной программе Национального чемпионата приняли участие 1 023 участника из 61 субъекта Российской Федерации, в деловой программе – более 500 человек. Всего Национальный чемпионат посетило около 5 000 гостей и зрителей, работало свыше 300 волонтеров.

Конкурсы профессионального мастерства «Абилимпикс» проводятся в

целях содействия развитию профессиональной инклюзии обучающихся, выпускников и молодых специалистов с инвалидностью на рынке труда.

В настоящее время Минобрнауки России сформированы коллегиальные органы управления и подготовки Национального чемпионата: организационный комитет, рабочая группа, координационный совет работодателей, совет экспертов.

Разработана и прошла процедуру согласования с общественными организациями инвалидов и Минтрудом России Концепция проведения конкурсов профессионального мастерства среди людей с инвалидностью, комплект типовых документов и методических материалов.

В субъектах Российской Федерации формируются координационные советы региональных отборочных этапов, которые объединяют партнеров-работодателей по компетенциям, спонсоров и некоммерческие организации с целью вовлечения их в движение «Абилимпикс».

На сайте Национального чемпионата функционирует банк резюме участников региональных отборочных этапов и Национального чемпионата. С согласия участника в базе данных размещается резюме, которое могут просматривать партнеры-работодатели с целью трудоустройства участников. Резюме победителей Национального чемпионата размещаются на портале «Работа в России» и крупнейших рекрутинговых и кадровых порталах Российской Федерации.

С участниками, которые не завершили обучение, ведется работа по заключению «отложенных» договоров по трудоустройству. Такие договоры с партнером-работодателем предполагают прохождение стажировок участников на предприятии в процессе обучения и в случае успешного прохождения стажировки последующее трудоустройство.

В 2016 году Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец утвержден Межведомственный комплексный план мероприятий по обеспечению доступности профессионального образования для инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья на 2016-2018 годы (от 23 мая 2016 г. № 3467п-П8).

В рамках реализации указанного плана Минобрнауки России:

- проведен мониторинг установления повышающего коэффициента к нормативам затрат, отражающих особенности обучения студентов с ОВЗ по

различным нозологиям. Разработаны методические рекомендации по установлению таких корректирующих коэффициентов к нормативам затрат;

- проведен мониторинг деятельности профессиональных образовательных организаций по вопросам приема, обучения инвалидов и лиц с ОВЗ, обеспечения специальных условий для получения образования указанной категорией студентов, трудоустройства лиц с инвалидностью и ОВЗ;

- для обеспечения организационной и методической поддержки сети базовых профессиональных образовательных организаций создан Федеральный методический центр на базе ГАОУ ВО «Московский городской педагогический университет»;

- с целью совершенствования подготовки водителей из лиц с ограниченными возможностями здоровья разработаны и апробированы проекты адаптированных образовательных программ подготовки и переподготовки водителей транспортных средств категории «В».

### **Поддержка одаренных детей**

С целью создания на федеральном и региональном уровнях системы дальнейшего сопровождения и поддержки талантливой молодежи, привлечения их потенциала к решению актуальных задач научно-технического прогресса в 2016 году было продолжено осуществление государственной поддержки талантливой молодежи.

Приказом Минобрнауки России от 4 апреля 2016 г. № 364 утвержден перечень олимпиад и иных конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждаются премии для поддержки талантливой молодежи в 2016 году. В перечень было включено 146 мероприятий, в числе которых международные и всероссийские олимпиады, другие конкурсные мероприятия, а также региональные и межрегиональные конкурсные мероприятия.

На выявление и поддержку одаренных детей нацелена Всероссийская олимпиада школьников (далее – Олимпиада), охватывающая все предметы школьной программы.

В 2016 году Олимпиада проведена по 24 общеобразовательным предметам, охватывая все предметы школьной программы (2015 г. – по 21 общеобразовательному предмету).

Испанский, итальянский, китайский языки расширили перечень учебных

предметов, по которым Олимпиада проходила впервые. Также расширился круг участников олимпиады. В 2016 году впервые участниками Олимпиады стали обучающиеся 4 класса, состязавшиеся в знаниях по русскому языку и математике.

В школьном этапе Олимпиады приняли участие около 6 млн. человек, в муниципальном этапе – 1,42 млн. человек, в региональном этапе – свыше 120 тыс. человек, в заключительном этапе – 5 тыс. человек. По итогам проведения Олимпиады дипломами награждены 365 победителей и 1 829 призеров.

Сборные команды Российской Федерации приняли участие в 8 международных олимпиадах по общеобразовательным предметам, завоевав 38 медалей, в том числе 19 золотых, 15 серебряных, 4 бронзовых.

По итогам участия в олимпиадах по физике, химии, географии, астрономии, естественнонаучной олимпиаде (юниоры) российские школьники вошли в пятерку сильнейших команд мира, в общекомандном зачете на олимпиадах по математике и биологии заняли, соответственно, седьмое и одиннадцатое место.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 апреля 2014 г. № 507-р в г. Казани с 12 по 19 августа 2016 г. проведена XXVIII Международная олимпиада по информатике, в которой участвовали национальные сборные команды из 81 страны (308 школьников), представляющие 5 континентов мира. Сборная команда Российской Федерации была представлена основной командой в составе 4-х школьников, а также (на правах страны – организатора олимпиады) дополнительной командой из 4 обучающихся, выступавшей вне конкурса. Основная команда страны по количеству золотых медалей разделила первое место с национальными сборными Китая и США; в неофициальном зачете (по количеству набранных баллов) показала второй абсолютный результат, уступив китайской команде. Дополнительная команда России также завоевала 4 медали: 3 серебряные и 1 бронзовую. Только 22 командам стран мира удалось на данной олимпиаде завоевать по 4 медали разного уровня.

Российская Федерация одержала победу в конкурсе заявок на право проведения в Санкт-Петербурге в 2020 году 61-й Международной математической олимпиады.

В соответствии с новым Положением, утвержденным постановлением

Совета Министров Союзного государства от 12 мая 2016 г. № 23, в Великом Новгороде прошла 11-ая олимпиада школьников Союзного государства «Россия и Беларусь: историческая и духовная общность». От Российской Федерации в олимпиаде участвовали 23 команды школьников. Олимпиадные задания были направлены на проверку знаний русского языка, русской литературы и истории. По итогам олимпиады жюри определило 57 победителей, среди которых дипломами I степени награждены 6 россиян, 7 человек отмечены дипломами II степени и 16 – дипломами III степени. Сборная команда Москвы стала абсолютным победителем олимпиады.

Работа с талантливыми детьми и молодежью является приоритетным направлением государственной политики Российской Федерации.

Национальный координационный совет по поддержке молодых талантов под председательством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец (далее – Национальный совет) обеспечивает согласованность действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, направленных на реализацию Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы.

За 2016 год проведено три заседания Национального совета. Среди вопросов, рассмотренных Национальным советом в 2016 году, были вопросы: о поддержке Комплекса мер на 2015-2020 годы по реализации Концепции общенациональной системы выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы; о государственной поддержке одаренных детей и талантливой молодежи; об эффективных методиках, инновационных технологиях, образовательных программах и формах работы с одаренными детьми, в том числе и раннего возраста; о механизмах работы образовательного фонда «Талант и успех»; о совершенствовании механизмов привлечения в Российскую Федерацию талантливых иностранных граждан и соотечественников; о создании специальных условий при реализации образовательных программ для одаренных детей и талантливой молодежи с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов образовательными и иными организациями.

Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации проведен мониторинг реализации Комплекса мер на 2015-2020 годы по реализации Концепции общенациональной системы



выявления и развития молодых талантов на 2015-2020 годы, в том числе через Единую информационную систему обеспечения деятельности Минобрнауки России. Мониторинг показал, что все 24 мероприятия указанного Комплекса мер, запланированные на 2016 год, исполнены.

Во исполнение подпункта 20 пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 декабря 2014 г. № Пр-2821 в соответствии с Правилами выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего сопровождения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2015 г. № 1239, выявление детей, проявивших выдающиеся способности, осуществляется посредством проведения олимпиад и иных интеллектуальных и (или) творческих конкурсов, мероприятий, направленных на развитие интеллектуальных и творческих способностей, способностей к занятиям физической культурой и спортом, интерес к научной (научно-исследовательской), творческой, физкультурной и спортивной деятельности, на пропаганду научных знаний, творческих и спортивных достижений (далее – мероприятия).

Минобрнауки России подготовило необходимую нормативную правовую базу для организации работы по выявлению детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождению и мониторингу их дальнейшего развития:

- приказом Минобрнауки России от 31 мая 2016 г. № 645 утвержден перечень мероприятий на 2016/2017 учебный год;
- приказом Минобрнауки России от 18 апреля 2016 г. № 424 утвержден Порядок формирования и ведения государственного информационного ресурса о детях, проявивших выдающиеся способности.

В соответствии с пунктом 7 Правил выявления детей, проявивших выдающиеся способности, сопровождения и мониторинга их дальнейшего сопровождения организаторы мероприятий направляют информацию об одаренных детях, являющихся победителями и призерами мероприятий, в организацию, осуществляющую организацию выявления, сопровождения и мониторинга дальнейшего развития лиц, проявивших выдающиеся способности, – Образовательный Фонд «Талант и успех» (далее – Фонд «Талант и успех»).

На основании указанной информации Фонд «Талант и успех» формирует

обобщенные сведения об одаренных детях, являющихся призерами и победителями мероприятий, и размещает их в государственном информационном ресурсе об одаренных детях. Это позволит осуществить мониторинг дальнейшего развития одаренных детей, а также разработать предложения по их индивидуальному развитию, организации обучения, в том числе с использованием дистанционных образовательных технологий.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 декабря 2015 г. № 607 «О мерах государственной поддержки лиц, проявивших выдающиеся способности» с 2016 года Фонд «Талант и успех» реализует новое направление деятельности – оказывает государственную поддержку лицам, проявившим выдающиеся способности и поступившим на обучение в образовательные организации высшего образования по очной форме обучения по программам бакалавриата и программам специалитета за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов.

Общий объем бюджетных ассигнований, предоставленных из федерального бюджета Фонду «Талант и успех» в 2016 году, составил 1 339,5 млн. рублей.

Фонд «Талант и успех» осуществляет свою деятельность при поддержке и координации Минобрнауки России, Минспорта России и Минкультуры России.

На базе олимпийской инфраструктуры в городе Сочи Фондом «Талант и успех» создан Образовательный центр «Сириус» (далее – Центр), целью которого является раннее выявление, развитие и дальнейшая поддержка одаренных детей, проявивших выдающиеся способности в области искусств, спорта, естественнонаучных дисциплин, а также добившихся успеха в техническом творчестве. За период с 1 июня 2015 по 31 августа 2016 года проведено 14 смен по 24 дня, участниками которых стали 7 378 одаренных школьников из всех субъектов Российской Федерации. Проезд и пребывание детей в Центре бесплатные. В июле 2016 года в Центре была проведена первая проектная смена для 400 одаренных школьников. В партнерстве с ведущими вузами России, крупными российскими корпорациями и компаниями школьниками было разработано 69 проектов по приоритетным направлениям развития экономики.

С целью создания на региональном и федеральном уровнях системы

дальнейшего сопровождения и поддержки талантливой молодежи в рамках приоритетного национального проекта «Образование» проводится мероприятие «Государственная поддержка талантливой молодежи».

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» ежегодно присуждается 5 350 премий для поддержки талантливой молодежи в возрасте 14-25 лет включительно.

На реализацию данного мероприятия из федерального бюджета ежегодно выделяется 200 млн. рублей, в том числе 198 млн. рублей – на выплаты премий победителям и призерам, 2 млн. рублей – на изготовление дипломов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 6 апреля 2006 г. № 325 «О мерах государственной поддержки талантливой молодежи» в целях выявления талантливой молодежи проведены Всероссийские олимпиады профессионального мастерства обучающихся по 19 укрупненным группам специальностей/отдельным специальностям СПО.

В 2016 году региональные чемпионаты «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) (далее – региональный чемпионат) прошли в 63 субъектах Российской Федерации, участниками которых стали 6 575 конкурсантов. Работу участников региональных чемпионатов оценивали 7 216 экспертов. Полуфиналы Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (WorldSkills Russia) (далее – полуфинал чемпионата) прошли во всех федеральных округах. В полуфиналах чемпионата приняли участие 1 367 конкурсантов и 1 387 экспертов.

В мае 2016 года в Московской области состоялся Финал IV Национального чемпионата «Молодые профессионалы» (далее – национальный чемпионат). Участниками национального чемпионата стали победители полуфиналов чемпионата, которые прошли в федеральных округах Российской Федерации.

В 2016 году участниками национального чемпионата стали 747 обучающихся образовательных организаций из 64 субъектов Российской Федерации. Соревнования проводились по 99 компетенциям, из которых 17 компетенций – Junior Skills и 8 компетенций – Future Skills. В работе национального чемпионата приняли участие 1 028 экспертов.

Во исполнение пункта 3 Перечня поручений Президента Российской

Федерации от 21 сентября 2015 г. № Пр-1921 в рамках национального чемпионата прошли соревнования Junior Skills для 173 школьников по 17 компетенциям. Работу участников оценивали 137 экспертов и наставников.

В декабре 2016 года в Гетеборге (Швеция) состоялся чемпионат Европы по профессиональному мастерству EuroSkills – 2016. Российскую Федерацию в соревнованиях представляли 43 конкурсанта и 39 экспертов из 19 субъектов Российской Федерации. Участники соревновались в 36 компетенциях в возрасте от 18 до 21 года. Итоговый результат сборной Российской Федерации – 1 место в общем зачете (15 882 балла).

Российская сборная завоевала 2 золотые медали (электроника, обслуживание холодильной и вентиляционной техники), 2 серебряные медали (графический дизайн, мобильная робототехника), 1 бронзовую медаль (сетевое и системное администрирование) и 11 медалей за профессионализм по промышленным компетенциям.

Из числа победителей национального чемпионата 2016 года формируется состав национальной сборной России, которая примет участие в мировом чемпионате WorldSkills Competition – 2017 в Абу-Даби.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 апреля 2016 г. № 750-р реализуется план основных мероприятий по подготовке и проведению мирового чемпионата по профессиональному мастерству по стандартам «WorldSkills» в г. Казани в 2019 году.

В движение WorldSkills Russia вступило 84 субъекта Российской Федерации.

В настоящее время реализуется План мероприятий на 2015–2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 4 сентября 2014 г. № 1726-р, в рамках которого особое внимание уделено развитию научно-технического творчества.

Так, в ходе реализации указанного Плана мероприятий органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации были разработаны и в настоящий момент реализуются региональные и муниципальные программы (подпрограммы, «дорожные карты», планы мероприятий) по научно-техническому творчеству и освоению инженерно-технических компетенций, в том числе робототехнике. Также на базе федеральных государственных

бюджетных образовательных учреждений «Всероссийский детский центр «Океан» и ВДЦ «Орленок», федерального государственного бюджетного учреждения «Международный детский центр «Артек», федерального государственного бюджетного образовательного учреждения дополнительного образования «Всероссийский детский центр «Смена» проводятся профильные и специализированные смены технической направленности.

В 2016 году для молодежи также были проведены масштабные мероприятия в рамках различных форумов: Международного молодежного форума «Байкал-2020», прошедшего в г. Иркутске, Форума «Территория смыслов на Клязьме», прошедшего во Владимирской области в период с 27 июня по 28 августа, Саммита студенческих лидеров государств-участников СНГ, прошедшего в г. Севастополе. Самым масштабным стал Форум «Территория смыслов на Клязьме».

Целью проведения Форумов является создание условий для самореализации молодых людей, а также формирование молодежных профессиональных сообществ. Участниками Форумов стали не только талантливые молодые люди практически из всех субъектов Российской Федерации, но и молодые люди из иностранных государств. С целью формирования у молодого поколения привычек и навыков, способствующих ведению здорового образа жизни, эффективной физической активности, в рамках Форумов были проведены тематические смены.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росмолодежи на проведение соответствующих мероприятий для молодежи, составил в 2016 году 998,2 млн. рублей.

Основу системы художественного образования и воспитания детей в Российской Федерации составляет широко развитая сеть детских школ искусств по видам искусств (далее – ДШИ). Отличительной особенностью ее функционирования является приобщение детей к различным видам искусства, развитие их творческих способностей, содействие профессиональному самоопределению.

Содержание образования в ДШИ полностью отвечает основным целям государственной культурной политики, среди которых: формирование гармонично развитой личности, использование исторического и культурного наследия для воспитания и образования, передача от поколения к поколению

традиционных для российской цивилизации ценностей и норм, традиций, обычаев и образцов поведения, создание условий для реализации каждым человеком его творческого потенциала.

В 2016 году в Российской Федерации функционировало 5 007 ДШИ (музыкальных, художественных, хореографических, театральных и др.), в которых обучалось 1 555 118 человек. Примечательно, что при сокращении количества ДШИ на 101 единицу по сравнению с 2015 годом, число обучающихся в ДШИ в 2016 году увеличилось на 21 764 ребенка.

	2012	2013	2014	2015	2016
Количество ДШИ	5270	5223	5186	5108	5007
Количество обучающихся	1 442 470	1 458 559	1 496 565	1 533 354	1 555 118

Динамика последних лет в части увеличения количества обучающихся в ДШИ показывает возрастающий интерес населения к приобщению детей к различным видам искусства и художественному творчеству, востребованность ДШИ. При этом само сокращение ДШИ связано не столько с их закрытием, сколько с процессами реорганизации, проводимыми учредителями.

В 2016 году, как и в предыдущие годы, вопросы, связанные с сохранением и развитием сети ДШИ, были для Минкультуры России в числе приоритетных. Так, в частности, функционированию и перспективам развития сети ДШИ в субъектах Российской Федерации было посвящено состоявшееся в июне 2016 года заседание Межведомственного совета по дополнительному образованию и воспитанию детей. Подготовленный по итогам этого заседания Протокол с рекомендациями по обеспечению развития ДШИ в регионах страны (в части повышения заработной платы преподавателей ДШИ, обеспечения финансовой поддержки муниципальных ДШИ со стороны субъекта Российской Федерации, сохранения принадлежности ДШИ в ведении органов управления культурой) был направлен в адрес Глав субъектов Российской Федерации для использования в работе.

Начиная с 2013 года, Минкультуры России проводит мониторинг деятельности ДШИ. Результаты проведенного аналитического среза деятельности ДШИ в 2016 году свидетельствуют о широком спектре

мероприятий, проводимых органами управления культурой субъектов Российской Федерации в целях сохранения сети данных учреждений. Многие из них были направлены на увеличение контингента обучающихся, введение в образовательную деятельность ДШИ дополнительных предпрофессиональных программ в области искусств, обеспечение целевой поддержки талантливых детей (именные стипендии, стипендии Губернатора, глав муниципальных образований), создание условий для развития их творческой деятельности и информационного сопровождения работы с одаренными детьми, укрепление материально-технической базы, повышение заработной платы педагогических работников.

С момента вступления в силу Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ Минкультуры России создана обширная нормативная правовая база из 20 нормативных правовых актов, регулирующая деятельность ДШИ в Российской Федерации.

В 2016 году Минкультуры России продолжило работу по методическому обеспечению деятельности ДШИ, главный акцент в которой был сделан на создание мультимедийных и интерактивных учебно-методических пособий по предметам «Сольфеджио» (в том числе «Интерактивное музыкальное пособие для слепых и слабовидящих обучающихся»), «Музыкальная литература», «Живопись».

Одним из важных направлений в деятельности Минкультуры России является повышение кадрового потенциала педагогических работников. При поддержке Минкультуры России подведомственными вузами и профессиональными образовательными организациями в 2016 году были проведены курсы повышения квалификации для педагогических работников и директоров региональных и муниципальных учреждений отрасли культуры, в том числе и ДШИ (в Республиках Башкортостан, Кабардино-Балкарской, Карелия, Татарстан, Алтайском, Краснодарском, Красноярском, Пермском, Приморском, Хабаровском краях, Астраханской, Владимирской, Воронежской, Ивановской, Московской, Нижегородской, Новосибирской, Кемеровской, Орловской, Ростовской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тюменской, Челябинской областях, городах Москве и Санкт-Петербурге).

Принимая во внимание значимость укрепления материально-технической базы ДШИ, в 2016 году Минкультуры России в рамках федеральной целевой

программы «Культура России» (далее – ФЦП «Культура России») на условиях софинансирования было выделено 60 млн. рублей на приобретение музыкальных инструментов 35 субъектам Российской Федерации.

В 2016 году Минкультуры России была продолжена работа по исполнению Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (абзац 9 подпункта «н» пункта 1) в части увеличения к 2018 году доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, до 8% от общего числа детей.

Так, к концу 2016 года установленный на 2016 год показатель (6%) по увеличению доли детей, привлекаемых к участию в творческих мероприятиях, был достигнут и даже превышен многими субъектами Российской Федерации (Республиками Адыгея, Алтай, Ингушетия, Калмыкия, Карачаево-Черкесской, Карелия, Коми, Марий Эл, Тыва, Чеченской, Алтайским, Забайкальским, Пермским и Хабаровским краями, Астраханской, Владимирской, Вологодской, Воронежской, Калининградской, Кемеровской, Кировской, Магаданской, Мурманской, Нижегородской, Новосибирской, Рязанской, Самарской, Саратовской, Свердловской, Тамбовской, Томской, Тульской, Ульяновской, Ярославской и др. областями, Ямало-Ненецким и Чукотским автономными округами).

В числе значимых региональных проектов можно отметить:

VI Республиканский конкурс детского и юношеского декоративно-прикладного искусства «Прикладных дел мастера», XII Региональный конкурс юных музыкантов Северного Кавказа (Республика Адыгея), Всероссийский конкурс электромузыкального творчества «Музыка цифр» (Республика Башкортостан), Международный фестиваль детских хореографических коллективов «Танцевальное шоу Кавказа – Танец дружбы» (Республика Ингушетия), Международный театральный фестиваль «Земля. Театр. Дети» (Республика Крым), Международный конкурс вокалистов «Сандугач-Соловей», Международный хореографический конкурс имени Н. Юлтыевой «Дорогою мечты» (Республика Татарстан), IX Международный конкурс «Музыкальный Владивосток – 2016» (Камчатский край), XXV Краевой фестиваль детских фольклорных коллективов «Кубанский казачок», VII Краевой конкурс-фестиваль театральных коллективов ДШИ и



ДМШ «Золотой петушок» (Краснодарский край), Краевой смотр-конкурс самодеятельности «НАДЕЖДА, ВДОХНОВЕНИЕ, ТАЛАНТ» среди воспитанников детских домов, школ-интернатов для детей ОВЗ, детей-инвалидов (Приморский край), X Международный конкурс скрипачей им. М.Г. Эрденко, II Международный конкурс детского изобразительного творчества «Экология–2016» (Белгородская область), Федеральный культурно-просветительский проект «Ломоносовский обоз. Дорога в будущее», Международный конкурс исполнителей на духовых и ударных инструментах «Северная рапсодия», II Международный конкурс детского изобразительного творчества «Перекрестные взгляды Россия-Бельгия» (Вологодская область), X Международный конкурс вокалистов имени Зары Долухановой «Янтарный соловей» (Калининградская область), Международный культурный фестиваль «Птица Баренц», VI Международный фестиваль хореографического искусства «Полярный круг» (Мурманская область), VI Российско-французский детский фестиваль-конкурс ансамблевого музицирования «Концертино», VI Международный конкурс исполнителей на балалайке и ансамблей народных инструментов имени М.Ф. Рожкова (Нижегородская область), Областной фестиваль «Мы – из будущего» (Псковская область), IX Международный творческий фестиваль детей с ОВЗ «Шаг навстречу!», IX Сахалинский фестиваль-конкурс «Детско-юношеские ассамблеи искусств» (Сахалинская область), Всероссийский Бажовский фестиваль народного творчества (Челябинская область), IX Дальневосточный фестиваль славянской культуры «Русь многоликая» (Еврейская автономная область) и другие.

С целью сохранения и развития системы художественного образования, выявления и поддержки молодых дарований в 2016 году Минкультуры России в рамках ФЦП «Культура России» было проведено более 300 мероприятий (творческие школы и мастерские, межрегиональные, всероссийские и международные конкурсы, фестивали, мастер-классы, выставки), в которых приняли участие все субъекты Российской Федерации.

В список наиболее масштабных вошли: «Молодые дарования России», «Мир нашего детства», «Новые имена», «Неделя российских консерваторий – детям», крымский фестиваль-смотр юных талантов «Бархатные встречи», фестиваль молодых дарований с ограниченными возможностями здоровья «Открытый мир творчества», «Юрий Башмет – одаренным детям России»,

«Центры искусств Валерия Гергиева для юных дарований России», «Симфонии белых ночей» и другие.

В 2016 году Минкультуры России совместно с региональными и муниципальными органами управления культурой были проведены V Всероссийский фестиваль юных художников «Уникум», выставка творческих работ детей и юношества «Спасибо деду за победу!».