

Министерство труда и социальной защиты  
Российской Федерации

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ДОКЛАД  
О ПОЛОЖЕНИИ ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ,  
ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ,  
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**2016 год**

## **7. РАЗВИТИЕ ДОСУГА ДЕТЕЙ И СЕМЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ**

### **Организация культурного досуга детей и семей, имеющих детей**

В рамках организации культурного досуга детей в Российской Федерации снимаются детские фильмы и мультфильмы, а также издается детская литература.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 14 декабря 2013 года № 915 «О премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества» авторы наиболее выдающихся произведений ежегодно награждаются премией Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества.

Указанная премия вручается 3 авторам в размере 2,5 млн. рублей за создание талантливых произведений литературы и искусства, реализацию творческих и исследовательских проектов, направленных на гражданско-патриотическое, этическое и культурно-эстетическое воспитание детей и юношества.

Объем бюджетных ассигнований на предоставление премии Президента Российской Федерации в области литературы и искусства за произведения для детей и юношества ежегодно составляет 7,5 млн. рублей.

Немаловажная роль в формировании культурно-образовательного пространства подрастающего поколения принадлежит учреждениям культуры и, в частности, библиотекам, миссия которых заключается в приобщении детей к чтению, вовлечению их в информационное поле современной литературы, оказании помощи в формировании культуры интеллектуального труда.

Широкими возможностями в организации досуга для семей с детьми обладают библиотеки, в первую очередь – детские. В малых городах и сельской местности они зачастую являются единственным местом, где можно прочитать новые книги, и где созданы комфортные условия для творческого развития.

Система детских и детско-юношеских библиотек в нашей стране насчитывает 3 521 специализированную детскую библиотеку (что составляет 9% от общего количества библиотек системы Министерства культуры Российской Федерации). При этом они ежегодно обслуживают 22% всех пользователей библиотек нашей страны.

Кроме специализированных библиотек обслуживанием детей занимаются библиотеки общеобразовательных учреждений – школ, лицеев, гимназий, а также более 38 тысяч публичных библиотек Российской Федерации.

При поддержке Минкультуры России подведомственной Российской государственной детской библиотекой (далее – РГДБ) с 2012 года реализуется Всероссийский проект детских библиотек «Вебландия». В 2016 году он стал призером Всероссийского конкурса интернет-проектов «Позитивный контент» в номинации «Лучший сайт для детей». Проект предоставляет большие возможности для проведения с детьми игр, конкурсов, акций и нацелен на оказание помощи детям и родителям в навигации в интернет-пространстве.

Вместе с тем РГДБ регулярно проводит просветительские мероприятия для детей и родителей по вопросам безопасного использования интернета и продвижения позитивного контента для детей и подростков, при поддержке Регионального общественного центра интернет-технологий (РОЦИТ) организует проведение Недели безопасного Рунета в детских библиотеках.

В 2016 году в рамках Единого урока безопасности школьников в сети «Интернет» РГДБ провела масштабную акцию, направленную на привлечение внимания детей к позитивному контенту – II Всероссийский флешмоб «Идем в Вебландию!», в котором приняли участие тысячи детей, родителей, педагогов, воспитателей – читатели из разных городов, голосованием выбравшие четыре самых популярных сайта, посвященных кинематографу.

С целью поддержки и развития детского чтения, сохранения и передачи литературной традиции, богатства ресурсов отечественной детской литературы при поддержке Минкультуры России РГДБ реализует проект Национальная электронная детская библиотека (далее – НЭДБ). В фонде НЭДБ – 11 895 единиц документов ([www.arch.rgdb.ru](http://www.arch.rgdb.ru)). Для зарегистрированных 20 060 пользователей открыто 94 виртуальных зала. За 2016 год зафиксировано около 2,5 тыс. электронных книговыдач.

Предусмотрено подключение детских и детско-юношеских библиотек регионов к виртуальным читальным залам НЭДБ как части Национальной электронной библиотеки (НЭБ). На сегодняшний день открыто 94 зала в 35 субъектах Российской Федерации. НЭДБ присутствует в крупных социальных сетях (Facebook – 12 258 отметок нравится, ВКонтакте – 3 658 подписчиков, Одноклассники – 3 722 участника, Google+ – 1 311 подписчиков, Instagram –

490 подписчиков), где регулярно публикуются новости и тематические подборки.

Значимым событием стала прошедшая в 82 регионах страны Всероссийская ежегодная акция «Библионочь-2016», посвященная Году российского кино. Основные мероприятия были связаны с кинематографом и книгами, по которым были сняты известные фильмы. В рамках акции состоялись обучающие мероприятия: викторины и конкурсы, мастер-классы, спектакли, встречи с режиссерами, сценаристами и современными классиками литературы, по чьим произведениям снимаются фильмы и мультфильмы.

Важная роль в семейно-культурном досуге принадлежит театрам. В 2016 году при поддержке Минкультуры России прошли: детский театральный фестиваль «Маршак», фестиваль художественного творчества людей с ограниченными физическими возможностями здоровья «Мне через сердце виден мир», мастер-класс для музыкальных руководителей детских домов г. Санкт-Петербурга по постановке детского музыкального спектакля, детский органнй фестиваль-марафон имени С.И. Танеева, международный музыкальный фестиваль «Земля детей», творческая лаборатория «Музыкальный театр» в рамках фестиваля «Классика OPEN FEST», поставлены опера для детей в жанре опера-игра и спектакли («Бэмби», «Рикки»).

Минкультуры России оказана поддержка по реализации специальных программ для региональных театров юного зрителя, кукольных и детских театров, проведены такие мероприятия, как: «Программа по развитию региональных ТЮЗов на базе РАМТ», «Программа по развитию детских музыкальных театров на базе Детского музыкального театра имени Н.И. Сац» и другие.

В целях формирования духовности, патриотизма, интереса к семейным ценностям, национальным истокам и фольклору в 2016 году были проведены: Всероссийский фестиваль семейных любительских театров «Сказка приходит в твой дом», Фестиваль-конкурс традиционной игрушки «Ты, душа моя, игрушечка!», «Концерт Детского хора России» на сцене Кремлевского дворца, «Творческий марафон – концерт «Дети России», Всероссийский фестиваль семейных династий «Вера. Надежда. Любовь», конкурс «Тропами предков» в рамках Межрегионального фестиваля детского творчества «Сылдыс Сибири» («Звезда Сибири»).

Значительную роль в организации культурного досуга семей и эстетического воспитания детей играют федеральные филармонии. Творческие проекты, реализуемые данными учреждениями культуры, выполняют важнейшую культурно-просветительскую миссию и направлены не только на развитие музыкальной культуры подрастающего поколения, но и на пропаганду музыкального искусства. Среди них новые концертные программы для детей «Музыка русских сказок», «Филармонические концерты в школах, детских домах и библиотеках», «Детские концерты в лучших концертных залах Москвы» и другие.

Одним из важных направлений организации досуга семей с детьми является кино.

В 2016 году киностудиями страны при финансовой поддержке Минкультуры России были выпущены фильмы для детей и юношества «Ура! Каникулы!», «Осенью 41-го», «Опасные каникулы» и другие. Созданы 12 новых выпусков детского юмористического киножурнала «Ералаш» (№ 300-311), сняты 6 фильмов режиссеров-дебютантов: «Лес», «Горные огни», «Птица», «Хармс», «Огни большой деревни», «Иван».

В области документального кино особое внимание уделялось созданию произведений, раскрывающих тему героизма молодого поколения в годы войны, детей-инвалидов: «Дом», «Когда тебе горько...», «Во имя жизни», «Мама», «Мост», «Невозможное возможно», «Репортаж из рая» и другие.

В 2016 году при государственной финансовой поддержке было выпущено 163 анимационных фильма, среди которых такие сериалы, как «Белка и Стрелка. Озорная семейка», «Новаторы», «10 друзей Кролика», «Смешарики. Спорт», «ПИН-код», «Пластинки. Азбука» (часть 2) и другие.

Успешно продолжают вещание кабельный и спутниковый государственный телеканал «МУЛЬТ», федеральный общенациональный государственный телевизионный канал для детей и юношества «Карусель», для которых подбираются самые лучшие мультфильмы отечественного производства, созданные при господдержке.

Большую роль в деле воспитания подрастающего поколения играют детские кинофестивали – Всероссийский открытый форум детского и юношеского экранного творчества «Бумеранг», Открытый российский фестиваль анимационного кино (г. Суздаль), Международный фестиваль

«Кино-детям» (г. Самара), Всероссийский мастер-класс-фестиваль детского мультипликационного кино «Жар-Птица» (г. Новосибирск), Всероссийский фестиваль визуальных искусств «Орленок», Международный детский кинофестиваль «Алые паруса» в Крыму, Всероссийский открытый форум детского и юношеского экранного творчества Бумеранг (Краснодарский край).

Одним из важных направлений организации досуга семей с детьми является музейное обслуживание и туристическая деятельность. Государственные музеи разрабатывают образовательные программы по работе с детьми и молодежью и уделяют большое внимание вопросам эстетического воспитания, просветительской работе, рассчитанной на широкую аудиторию.

Традиционно музеи предлагают детям бесплатный вход, устанавливают льготы посетителям с детьми и создают максимально комфортные и интересные для пребывания детей условия. С целью организации познавательного досуга для посетителей музеев проводятся различные детские интерактивные выставки, конкурсы, олимпиады, связанные с популяризацией культурного наследия, а также выставки рисунков детского творчества, литературно-музыкальные гостиные и другие мероприятия с учетом специфики каждого музея.

В 2016 году Государственным мемориальным и природным музеем-заповедником А.Н. Островского «Щельково» (Костромская область) были реализованы проекты: «Широкая масленица», «Здравствуй, лето!», «Щельковская услада», Конкурс Снегурочки, «Школа выходного дня», «Крошка-этнограф», проведены музейные программы для детских туристических групп: «Встреча со Снегурочкой», «В гости к Снегурочке», «В гостях у берендеев», «Открываем Островского», «В дворянской усадьбе», «Урок в старой школе».

Государственным музеем-заповедником «Куликово поле» для детской и семейной аудитории были проведены: 3 интерактивные детские экспозиции: «Секреты тульских мастеров», «Сказание о Мамаевом побоище», «Один в поле не воин», семейные праздники («Большой тур «Куликово поле», межрегиональная игра «Марш-бросок «Куликово поле», межрегиональные состязания «На крыльях Победы», фестиваль народных традиций «Былина» в с. Монастырщино Кимовского района Тульской области), конкурс и выставка

детского рисунка «В Туле перед Рождеством. Ангел», арт-фестиваль «Цветет ковыль».

Государственным центральным театральным музеем имени А.А. Бахрушина были осуществлены: игровые проекты и сказочные представления «Новый год нужен всем» (с участием артистов Театра «Кенга и К»), «Морозная ночь походила на сказку», «И было чудо на земле», образовательные программы «Любите ли вы театр», «Театральные ступеньки», «Танец – это душа», «О чем расскажет закулисье», «Семейный клуб» РАМТа, семейная гостиная в Доме А.А. Бахрушина и другие.

Государственным музеем истории российской литературы имени В.И. Даля для детей и родителей в 2016 году были организованы: Новогоднее представление в отделе «Доме-музее А.П.Чехова», интерактивные программы «Путешествие в Рождество», «Новый год с Петсоном и Финдусом в студии «Сказка выходного дня», квест «Путешествие с Андерсеном», выставка «Моя семья и другие картинки», праздничные и костюмированные представления «Приди, Весна, с радостью!», «Как на Масленицу да на широкую», спектакли «Каштанка», «Земля и комета» и другие.

Государственным музеем-заповедником Херсонес Таврический в рамках празднования дня семьи, любви и верности (Петра и Февроньи) был организован XXVII праздник славянской письменности и культуры, а совместно с городским Центром детского туризма и экскурсий проведены отборочные, полуфинальные и финальные игры городского краеведческого турнира по теме «Херсонесский керамик» и «Музы Херсонеса» в форме похода-викторины по 10 памятникам городища и командных игр за игровыми столами для краеведческих команд школ города.

Государственным историко-архитектурным и этнографическим музеем-заповедником «Кижи» были проведены детские музейные праздники («Детский день на острове Кижи», «1 сентября – День знаний на о.Кижи»), Летняя музейно-этнографическая школа на о. Кижи, детская интерактивная выставка «Острова нашего детства: Кижи, Соловки, Валаам», городская игра-путешествие «Музейный марафон», образовательная программа «Умные каникулы с музеем «Кижи», детская музейная студия «Кижская палитра», программа выходного дня «Игра принимает всех» для детей и родителей и другие.

Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя теме Великой Отечественной войны посвятил такие проекты, как военно-исторический фестиваль «Мартыновский овраг. Бои за Севастополь: 1942 г.», всероссийские акции «Ночь музеев», «Ночь искусств», интерактивные занятия «В гостях у Ледового Адмирала», «Подземная стража».

В 2016 году в рамках празднования Международного дня музеев состоялись акции «Ночь музеев» и «Ночь истории», организованные Минкультуры России совместно с Российским военно-историческим и Российским историческим обществами. Их сквозной темой стал Год российского кино. «Ночь музеев» поддержало 2,5 тыс. федеральных, региональных и муниципальных музеев, количество посетителей составило более 2 млн. человек.

В ноябре 2016 года в регионах Российской Федерации прошла Всероссийская акция «Ночь искусств» под девизом «Время создавать», основные мероприятия которой проходили в музеях, библиотеках и театрах и были приурочены к Году российского кино и государственному празднику Российской Федерации – Дню народного единства.

Также следует отметить, что материалы музеев активно используются в деятельности военно-патриотических и туристско-краеведческих клубов и кружков.

В целях приобщения детей и молодежи к историко-культурному наследию народов России, воспитания патриотизма, знакомства с жизнью российских регионов, а также организации экскурсионных и туристических поездок учащихся образовательных учреждений Минкультуры России реализует Национальную программу по развитию детского туризма.

В Национальную программу по развитию детского туризма 2016 года вошли 5 маршрутов по 8 субъектам Российской Федерации: «Русские усадьбы. Литература» (Московская, Тульская области, г. Москва), «Моя Россия – град Петров» (г. Санкт-Петербург); «Культура Крыма – детям» (Республика Крым); «Москва – Золотое кольцо» (Московская, Ростовская, Ярославская области, г. Москва); «Псков. Духовные истоки» (Псковская область). Всего в Национальной программе по развитию детского туризма приняли участие 14 140 школьников из всех регионов России.

В рамках проекта «Дороги Победы» в 2016 году были запущены двухдневные экскурсии с посещением городов-героев и городов воинской славы России, а также объектов всемирного наследия ЮНЕСКО. В экскурсии впервые участвовали ведомственные музеи ОАО «Объединенная ракетно-космическая корпорация» (г. Москва), Музей ракетно-космической корпорации «Энергия» (г. Королев), Центр управления полетами (г. Королев), Музей научно-производственного объединения «Энергомаш» (г. Химки). Всего в программе «Дороги Победы» приняли участие более 126 тысяч школьников.

При поддержке Минкультуры России Российским союзом туриндустрии (далее – РСТ) совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, образовательными учреждениями, учреждениями культуры и региональными туроператорами был реализован проект по образовательному туризму «Живые уроки». Особенностью проекта являются экскурсионно-образовательные туры, разработанные в соответствии с учебными программами по определенным предметам и реализуемые на базе туристских ресурсов регионов России.

В 2016 году соглашения о взаимодействии по реализации проекта «Живые уроки» были подписаны между РСТ и 11 субъектами Российской Федерации (Республики Бурятия, Марий Эл, Татарстан, Чувашия, Хакасия, Пермский край, Астраханская, Кировская, Курганская, Свердловская, Челябинская области).

При поддержке Минкультуры России РСТ создан сайт о детском туризме «каникулы.ру» (<http://kanikuli.ru>), ресурсы которого рассчитаны на максимально широкую аудиторию. Сайт предоставляет возможность выбрать детский отдых в том или ином регионе, обсудить насущные проблемы детского туризма на форуме, найти ответы на часто возникающие у родителей и учителей вопросы, связанные с организацией поездок детей и обеспечением их безопасности, а также получить консультацию по нормативно-правовым вопросам в сфере детского туризма у ведущих российских туроператоров.

В части развития культурного досуга, направленного на военно-патриотическое воспитание подрастающего поколения, большая работа проводится Общероссийской общественно-государственной организацией «Российское военно-историческое общество», учредителями которой являются Минкультуры России и Минобороны России (далее – РВИО).

В 2016 году РВИО было проведено 15 военно-исторических лагерей в регионах Российской Федерации, таких как «Память поколений» (Московская область), «Партизанский край» (Новомосковский административный округ г. Москвы), «Бородино» и другие, которые посетили свыше 6 000 школьников, воспитанников военно-патриотических и спортивных клубов, победителей конкурсов и соревнований, учащиеся кадетских корпусов, дети из многодетных и малообеспеченных семей, воспитанники детских домов, школ-интернатов, дети-сироты.

Таким образом, в деятельности Минкультуры России, органов управления культурой субъектов Российской Федерации, организаций и учреждений отрасли культуры приобщение подрастающего поколения к культуре и искусству, развитие творческих способностей детей и подростков, организация досуговой деятельности детей и молодежи являются приоритетным.

В рамках организации культурного досуга детей и семей, имеющих детей, Минобрнауки России уделялось большое внимание проведению мероприятий, направленных на развитие личной успешности детей, повышение педагогической культуры родителей, формирование и развитие родительских компетенций.

В 2016 году на базе Центра образования, оздоровления детей и развития туризма «Корабелы Прионежья» Вытегорского района Вологодской области состоялся финальный этап первого Всероссийского детского фестиваля народной культуры «Наследники традиций» (далее – Фестиваль), участие в котором приняли лучшие детские творческие коллективы из 40 субъектов Российской Федерации. Участниками одной из семи номинаций Фестиваля «Детская игрушка» стали не только дети, но и их родители, представляющие семейные династии художников и ремесленников.

В рамках III Всероссийского съезда работников сферы дополнительного образования, состоявшегося в г. Москве, была организована и проведена секция по вопросу информационно-методического обеспечения мероприятий по просвещению родителей (законных представителей) в области семейных отношений, воспитания детей, участие в которой приняли педагоги, представители общественных организаций, родители.

В 2016 году подведомственным Минобрнауки России Всероссийским центром художественного творчества были организованы и проведены ряд мероприятий: Всероссийская общественно-государственная инициатива «Горячее сердце», творческая смена «1+1» в МДЦ «Артек», Всероссийская акция «Я – гражданин России», Всероссийский фестиваль детского и юношеского творчества, в том числе для детей с ограниченными возможностями здоровья, Международный фестиваль зарубежных детских и юношеских театров, играющих спектакли на русском языке, Фестиваль детского (юношеского) творчества «1+1».

В рамках Московского международного салона образования–2016 для детей и семей, имеющих детей, были организованы интерактивные программы по разным направлениям (84 мероприятия), обсуждения тем, посвященных семейному образованию («Весь мир – наша школа», «Мы и мир»), поддержке семей с детьми с ОВЗ в вопросах выбора образовательных программ, предоставлению родителям практических инструментов для помощи ребенку в учебе и развитии, безопасности дорожного движения, проводились лектории и мастер-классы по выбору профессий, встречи с писателями, учеными, финансистами, космонавтами и представителями новых профессий.

Всего в вышеуказанных мероприятиях для детей и семей, имеющих детей, приняли участие более 60 тыс. человек.

### **Развитие детского и семейного спорта, физической культуры и туризма**

Приоритетом государственной политики в области физической культуры и спорта является работа по обеспечению беспрепятственных занятий спортом по месту жительства, труда и учебы для всех групп населения. Приоритетами являются здоровье людей, полезный досуг, позитивное отношение к жизни, которое формирует спорт. Для максимального вовлечения населения в регулярную физическую активность необходимо прививать физическую культуру, спортивный образ жизни и воспитывать ответственное отношение к себе с ранних лет.

В соответствии со стратегическими документами Минспорта России к 2020 году стоит задача по привлечению к систематическим занятиям

физкультурой и спортом до 40% всего населения Российской Федерации и до 80% обучающихся и студентов.

Согласно форме федерального статистического наблюдения № 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте», число детей, подростков и молодежи, занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, по сравнению с 2015 годом увеличилось на 1,6 млн. и составило 30,9 млн. человек, из них 21,7 млн. несовершеннолетних. Показатель вовлеченности обучающихся и студентов в систематические занятия в 2016 году составил 74,8% от общей численности обучающихся и студентов. Всего же к занятиям физической культурой и спортом в Российской Федерации было привлечено 46,6 млн. человек, что составляет 34,2% от численности населения в возрасте от 3 до 79 лет.

Год	Численность занимающихся физической культурой и спортом во внеурочное время, чел.		Доля обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом от общей численности обучающихся и студентов, %
		из них несовершеннолетних, чел.	
2015	29,3 млн.	20,5 тыс.	69,4
2016	30,9 млн.	21,7 тыс.	74,8

Большая работа по привлечению различных категорий населения к занятиям физической культурой и спортом ведется в части создания школьных, студенческих спортивных клубов, клубов по месту жительства.

За последние 5 лет в стране создано более 13,1 тыс. спортивных клубов. В 2016 году их общее количество составило 32,7 тыс. (2012 г. – 19,6 тыс.) с охватом занимающихся в 9,8 млн. человек, в их числе: 10 тыс. спортивных клубов, созданных при образовательных организациях, с охватом занимающихся более 1,7 млн. человек, 6,1 тыс. фитнес-клубов с охватом занимающихся 4 млн. человек (из них 8,6% – дети до 18 лет).

Субъектам Российской Федерации предоставляются субсидии из федерального бюджета на создание в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом. В 2016 году соглашения о предоставлении субсидий были заключены с 69 субъектами Российской Федерации на общую сумму 1 620 млн. (кассовое исполнение – 1 607,6 млн. рублей или 99,2% от плановых назначений).

Немаловажную роль в поднятии престижа занятий спортом, а также формировании сферы досуга играют детско-юношеские спортивные школы и специализированные детско-юношеские спортивные школы олимпийского резерва, так как на начальном этапе именно спортивная школа обеспечивает привлечение максимального числа детей и подростков к систематическим занятиям спортом. В 2016 году в системе подготовки спортивного резерва действовало более 5 тыс. организаций. В том числе: 3,3 тысячи детско-юношеских спортивных школ и 987 школ олимпийского резерва различной ведомственной подчиненности.

Спортивную подготовку проходили 3,2 млн. человек, в том числе в возрасте 6-15 лет почти 2,7 млн. (84%). Из них на тренировочном этапе – 942 тыс., на этапе совершенствования – 55 тыс., на этапе высшего спортивного мастерства – 18,1 тыс. Всего в системе подготовки спортивного резерва работает 95 тыс. тренеров, из них 68 тыс. штатных.

В Российской Федерации развивается 169 видов спорта. В течение 2016 года во Всероссийский реестр было включено около 150 новых дисциплин, а также четыре вида спорта: компьютерный спорт, спортивная йога и национальные виды – хуреш и шодсанлат.

Наиболее массовыми для занятий спортом на разных этапах подготовки стали следующие виды спорта: футбол – 410 тыс. человек, волейбол – 240 тыс. человек, легкая атлетика – 213 тыс. человек, плавание – 204 тыс. человек.

Проведение физкультурных и спортивных соревнований также оказывает большое влияние на привлечение населения и, в первую очередь детей и подростков, к активному спортивному образу жизни и является профилактической мерой предупреждения правонарушений, наркомании, табакокурения и алкоголизма среди населения страны.

В рамках реализации Единого календарного плана межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий (далее – ЕКП) в 2016 году проведено 322 физкультурных мероприятия, в том числе 187 для детей и учащейся молодежи.

Ключевыми мероприятиями стали: Всероссийские спортивные соревнования школьников «Президентские состязания» и «Президентские спортивные игры», Всероссийские летние сельские спортивные игры, всероссийские массовые старты: «Лыжня России», «Кросс нации», «Оранжевый мяч», «Российский Азимут», «Всероссийский день ходьбы», «Оздоровительный спорт – в каждую семью», а также ежегодная Декада спорта

и здоровья, проводимая в дни новогодних каникул, День физкультурника, проводимый под девизом «За здоровьем в парки и на спортплощадки!».

В мероприятиях школьного этапа Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» 2015/2016 учебного года приняли участие около 6 млн. человек, что на 0,3 млн. больше, чем в 2014/2015 учебном году. Финальный этап «Президентских спортивных игр» прошёл в ВДЦ «Орленок», в нем приняли участие команды из 77 субъектов Российской Федерации.

Финальные соревнования Всероссийских спортивных игр школьников «Президентские спортивные игры» проведены также в ВДЦ «Орленок», в них приняли участие более 1,6 тыс. школьников из 81 субъекта Российской Федерации.

В г. Рязани в период с 1 по 7 марта 2016 года проведена Всероссийская зимняя спартакиада воспитанников детских домов и школ-интернатов «В будущее со спортом». В финальном этапе соревнований приняло участие 370 участников.

С 22 по 24 июля 2016 года в г. Москве прошли Всероссийские соревнования по баскетболу среди команд общеобразовательных организаций (в рамках общероссийского проекта «Баскетбол – в школу»). Победителями среди команд девушек стала команда «Виктория» из г. Черепаново Новосибирской области, команд юношей – команда Гимназии №36 из г. Ростова-на-Дону. Общее количество участников составило свыше 350 тыс. человек из 85 субъектов Российской Федерации.

В рамках проведенной с 26 июня по 3 июля 2016 года в г. Краснодаре Спартакиады молодежи допризывного возраста прошел Всероссийский смотр физической подготовки граждан допризывного и призывного возрастов к военной службе, который включает в себя соревнования по стрельбе из пневматической винтовки, плавание, метание гранаты, бег, прыжки в длину с разбега и с места, подтягивание на перекладине. В мероприятии приняли участие более 500 допризывников из 55 субъектов Российской Федерации.

По итогам 2016 года проведено 54 студенческих мероприятия, включенных в ЕКП Минспорта России, в их числе летняя и зимняя Всероссийские Универсиады.

Участие в зимней Универсиаде приняли 677 спортсменов из 68 вузов 45 субъектов Российской Федерации, в летней Универсиаде – 1 857 спортсменов из 119 вузов 52 субъектов Российской Федерации.

В числе наиболее массовых среди студентов также являются соревнования по баскетболу и мини-футболу:

- по баскетболу (проводятся совместно с Ассоциацией студенческого баскетбола, в 2015/2016 учебном году в соревнованиях приняли участие более 10 тыс. студентов из 66 субъектов Российской Федерации);

- по мини-футболу «Мини-футбол – в ВУЗы» (совместно с Ассоциацией мини-футбола России, в 2015/2016 учебном году в соревнованиях приняли участие около 180 тыс. студентов из 578 вузов Российской Федерации).

В 2016 году проведено 119 Всероссийских физкультурных и комплексных физкультурных мероприятий среди лиц средних и старших возрастных групп, в том числе включающие соревнования среди семей:

- Всероссийская массовая лыжная гонка «Лыжня России» прошла 14 февраля 2016 года. Центральный старт XXXIV Всероссийской массовой лыжной гонки «Лыжня России» состоялся на базе олимпийского учебно-спортивного центра «Планерное» городского округа Химки Московской области с участием 25 тыс. лыжников. В программе мероприятия были предусмотрены дистанции как для взрослого населения, так и для детского.

- Всероссийские массовые соревнования по спортивному ориентированию «Российский Азимут». Соревнования прошли 22 мая 2016 года в 74 субъектах Российской Федерации с общим количеством участников более 115 тыс. человек в возрасте от 12 лет и старше. Наиболее массово «Российский Азимут» прошёл в Чувашской и Удмуртской Республиках, Красноярском крае, Новгородской, Томской, Тульской областях и городах Москве и Санкт-Петербурге.

- Всероссийский день бега «Кросс нации» состоялся 25 сентября 2016 года во всех 85 субъектах Российской Федерации. Центральный старт организован в г. Москве на территории ВДНХ. Всего в центральном старте «Кросса нации» на ВДНХ приняли участие более 7,5 тыс. человек. Наиболее массово Всероссийский день бега прошёл в Чувашской Республике (60 тыс.), Свердловской области (50 тыс.), Республике Татарстан (20 тыс.), Красноярском крае (15 тыс.), Новосибирской области (13 тыс.) и Московской области (8 тыс.). Общее количество участников по стране превысило 1,5 млн. человек. В рамках соревнований для всех желающих было организовано тестирование Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) (далее – комплекс ГТО) по легкоатлетическим нормативам.

- Соревнования среди семей прошли в рамках Всероссийских летних сельских спортивных игр 2016 года в г. Саратове. Организаторами мероприятия выступили Минспорт России, Минсельхоз России, Добровольное спортивное общество «Урожай» России и Правительство Саратовской области. Участие приняли 44 семьи из 33 субъектов Российской Федерации. Зачет проходил отдельно среди семей с мальчиками и девочками по двум возрастным группам: 10-11 лет и 12-13 лет в таких видах спорта, как дартс, легкоатлетическая эстафета, настольный теннис и шашки.

Значимую роль в развитии физической культуры и массового спорта среди детей и взрослого населения играет комплекс ГТО.

Подготовка к выполнению испытаний комплекса ГТО осуществляется как в форме организованных занятий, так и самостоятельно.

Для самостоятельной подготовки к тестированию Минспортом России разработаны подробные комплексы, направленные на развитие физических способностей и двигательных навыков: утренней гигиенической гимнастики, физкультминутки (паузы) при выполнении домашних заданий и во время трудового дня, индивидуальных занятий физическими упражнениями.

В 2016 году также было создано 745 центров тестирования по выполнению нормативов комплекса ГТО, всего же в стране действует 2 461 муниципальных и региональных центров тестирования.

Кроме того, внедрение комплекса ГТО идет поэтапно. В 2016 году комплекс ГТО внедрен среди обучающихся образовательных организаций страны.

В рамках II этапа в январе-марте 2016 года в 85 регионах страны состоялся Зимний фестиваль комплекса ГТО. В мероприятиях фестиваля приняли участие более 700 тыс. обучающихся общеобразовательных организаций. Всего за 2016 год необходимое количество испытаний на бронзовый, серебряный и золотой знаки отличия комплекса ГТО выполнили около 104,4 тыс. обучающихся (95,9 тыс. школьников, 8,5 тыс. студентов).

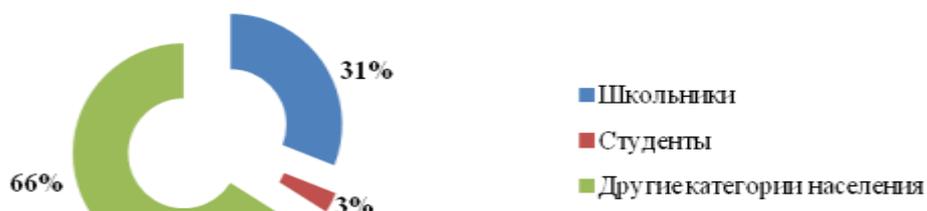
В августе 2016 года в г. Владимире состоялся финал летнего Фестиваля комплекса ГТО, в котором приняло участие более 600 участников из 67 субъектов Российской Федерации.

Также в 2016 году для взрослого населения проходила апробация механизмов тестирования в 21 «пилотном» субъекте Российской Федерации.

Всего за период с января по декабрь 2016 года тесты (испытания) комплекса ГТО выполнили 311 тыс. человек (114,4 тыс. – на «золотой» знак

отличия, 111,3 тыс. – на «серебряный» знак отличия, 85,3 тыс. – на «бронзовый» знак отличия).

#### Население, выполнившее тесты (испытания) комплекса ГТО в 2016 году



Таким образом, доля населения, выполнившего нормативы комплекса ГТО, в общей численности населения, принявшего участие в его испытаниях, составила 40%.

Для обеспечения интереса населения к комплексу ГТО особое внимание уделяется развитию форм мотивации и поощрения как на федеральном, так и на региональном уровнях.

В частности, Минспортом России совместно с Минобрнауки России, Минтрудом России и Минздравом России разработан и утвержден Комплекс мер по стимулированию различных возрастных групп населения к выполнению нормативов и требований комплекса ГТО на 2015–2017 годы:

- меры государственных гарантий лицам, проходящим подготовку к выполнению и выполнившим нормативы комплекса ГТО;
- предоставление дополнительных баллов абитуриентам при поступлении в ВУЗы;
- организация проведения Всероссийских уроков «Готов к труду и обороне» в общеобразовательных организациях страны;
- назначение повышенной стипендии студентам, выполнившим нормативы на золотой знак.

В 2016 году в рамках данного Комплекса мер около 650 тыс. абитуриентов получили дополнительные баллы за наличие золотого знака ГТО для поступления в вузы. При этом вуз самостоятельно определяет количество дополнительно начисляемых баллов поступающим.

Помимо проведения физкультурных и спортивных мероприятий, а также мероприятий по выполнению испытаний комплекса ГТО Минспорт России

ежегодно осуществляет проведение различного уровня конкурсов и акций, что является эффективной формой пропаганды здорового образа жизни, вовлечения детей и взрослого населения в активные занятия физической культурой и спортом с учетом их интересов и возможностей.

В их числе:

- «Я выбираю спорт!» (централизованная запись детей и подростков в спортивные школы и секции);
- «Зарядка с чемпионом» (пропаганда утренней гигиенической гимнастики);
- «Займись спортом! Участвуй в ГТО» (пропаганда физической культуры и спорта среди детей и молодежи);
- «Лучший урок письма» (номинация «За здоровьем – в парки и на спортплощадки!»).

В 2016 году Минспорт России, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области физической культуры и спорта и ОАО «Городское агентство по телевидению и радиовещанию» г. Санкт-Петербурга выступили организаторами Всероссийского конкурса «Спортивная семья».

Конкурс был организован в целях вовлечения населения страны в систематические занятия физической культурой и спортом, повышения ценностей семейного образа жизни, сохранения духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании. В конкурсе приняло участие 60 субъектов Российской Федерации. Победу в конкурсе, состоящем из семейных эстафет и индивидуальных соревнований, одержала семья Заозёровых из Вологодской области. Серебряные награды получила семья Суховых из Калужской области. Третье место заняли семьи Дроздовых из г. Санкт-Петербурга и Кошечевых из Удмуртской Республики.

В целом в стране наблюдается устойчивое развитие физической культуры и спорта среди всех категорий населения Российской Федерации.

### **Организация отдыха и оздоровления детей**

Полномочия по организации и обеспечению отдыха и оздоровления детей с 2010 года возложены на органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

В субъектах Российской Федерации приняты и реализуются региональные программы организации отдыха и оздоровления детей и подростков, включающие мероприятия по развитию материально-технической базы оздоровительных учреждений, определение видов организаций отдыха и оздоровления детей, механизмы реализации основных направлений отдыха и решение организационно-методических вопросов.

В 2016 году для детей работало более 51,9 тыс. детских оздоровительных организаций, что на 611 единиц меньше, чем в 2015 году (2015 г. – 52,5 тыс. организаций; 2014 г. – 53,5 тыс. организаций).

В целом отмечается сокращение количества детских лагерей всех типов: загородных оздоровительных лагерей работало на 23 единицы меньше по сравнению с тем же периодом 2015 года (2016 г. – 2 432 лагеря; 2015 г. – 2 455 лагерей);

лагерей санаторного типа уменьшилось на 20 единиц (2016 г. – 693 лагеря; 2015 г. – 713 лагерей), количество лагерей палаточного типа и лагерей труда и отдыха сократилось на 394 единицы (2016 г. – более 6,8 тыс. лагерей; 2015 г. – более 7,2 тыс. лагерей);

детских оздоровительных лагерей с дневным пребыванием детей уменьшилось на 136 единиц (2016 г. – более 41,7 тыс. лагерей; 2015 г. – более 41,8 тыс. лагерей).

Всего на проведение мероприятий по отдыху и оздоровлению детей за 2016 год израсходовано около 70,1 млрд. рублей, что почти на 4,9 млрд. рублей больше по сравнению с 2015 годом (2015 г. – около 65,2 млрд. рублей), в том числе за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований израсходовано около 42,9 млрд. рублей (2015 г. – более 41,7 млрд. рублей).

Отмечается сокращение объемов финансирования за счет средств предприятий, профсоюзных организаций, спонсоров и родителей: в 2016 году из данных источников израсходовано около 22,6 млрд. рублей, в 2015 году – более 23,4 млрд. рублей.

За счет средств федерального бюджета в рамках реализации постановления Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 309 «Об утверждении Правил предоставления в 2016 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации иных межбюджетных

трансфертов на организацию отдыха и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации» на финансирование мероприятий по отдыху и оздоровлению детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2016 году израсходовано более 4 598,9 млн. рублей или 99,98% от объема предусмотренных средств (4 600 млн. рублей).

Из них около 4 229,8 млн. рублей (91,97%) израсходовано на приобретение путевок в детские оздоровительные лагеря и более 369,1 млн. рублей (8,03%) израсходовано на оплату стоимости проезда в организации отдыха детей и их оздоровления. В 2015 году на отдых и оздоровления детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, за счет средств федерального бюджета было израсходовано около 31,2 млн. рублей.

В 2016 году в детских оздоровительных лагерях отдохнуло более 8,68 млн. детей или 56,2% от общей численности детей школьного возраста в Российской Федерации (15,45 млн. детей), что на 234,6 тыс. детей больше, чем в 2015 году (2015 г. – около 8,45 млн. детей).

По итогам 2016 года отмечается увеличение по сравнению с 2015 годом численности детей, которые провели каникулы в детских оздоровительных лагерях.

Почти на 132 тыс. детей больше побывало в загородных оздоровительных лагерях (2016 г. – более 1 828,5 тыс. детей; 2015 г. – более 1 696,5 тыс. детей).

На 8,5 тыс. детей больше отдохнуло в лагерях санаторного типа (2016 г. – более 752,3 тыс. детей; 2015 г. – 743,8 тыс. детей).

На 101,7 тыс. детей больше отдохнуло в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей (2016 г. – около 3 638,2 тыс. детей; 2015 г. – около 3 536,5 тыс. детей).

При этом сократилась численность детей, отдохнувших в лагерях с круглосуточным пребыванием детей, организованных на базе учреждений социального обслуживания семьи и детей (2016 г. – 43,6 тыс. детей; 2015 г. – более 53,1 тыс. детей).

Значительно (на 18,8 тыс. человек) уменьшилась численность детей, оздоровленных в палаточных лагерях (2016 г. – около 260,9 тыс. детей; 2015 г. – около 279,7 тыс. детей), а также в лагерях труда и отдыха (2016 г. – более 267,4 тыс. детей; 2015 г. – около 285,9 тыс. детей).

В организациях отдыха и оздоровления детей, расположенных на побережье Черного и Азовского морей, отдохнуло более 419,5 тыс. детей (2015 г. – около 372,7 тыс. детей), за пределами Российской Федерации – более 45,2 тыс. детей (2015 г. – около 67,5 тыс. детей). В многодневных походах приняли участие более 944,2 тыс. детей (2015 г. – около 966,3 тыс. детей).

По результатам мониторинга детской оздоровительной кампании отмечается увеличение (на 258,6 тыс. человек) численности оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации. Отдыхом и оздоровлением было охвачено более 2,96 млн. детей данной категории (2015 г. – более 2,7 млн. детей).

В том числе в детских оздоровительных лагерях побывало более 323,4 тыс. детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2015 г. – около 287,6 тыс. детей), детей-инвалидов – около 121,6 тыс. человек (2015 г. – более 104,3 тыс. детей).

Следует отметить, что только за счет средств федерального бюджета в 2016 году было оздоровлено около 260,3 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе в детских оздоровительных лагерях, расположенных на территории субъекта Российской Федерации, более 190,6 тыс. детей, за пределами территории субъекта Российской Федерации – около 69,7 тыс. детей указанной категории. Численность оздоровленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составила более 35,9 тыс. человек, детей-инвалидов – более 6,5 тыс. человек.

Большинство детей были направлены на отдых и оздоровление в загородные детские лагеря (69% от общей численности отдохнувших детей за счет федеральных средств), в санаторно-оздоровительные лагеря – 18,4%, в лагеря с дневным пребыванием детей – 6,1% детей, в лагеря, созданные при санаторно-курортных организациях, – 4,4%, в лагеря других типов – 2,1%.

Средняя стоимость путевки в загородные оздоровительные лагеря возросла по сравнению с 2015 годом на 10,6% и составила 19 839 рублей (2015 г. – 17 728 рублей).

Анализ динамики показателя выраженного оздоровительного эффекта у детей свидетельствует о том, что за 5 лет удельный вес детей с высокой эффективностью оздоровления увеличился на 10%, составив в 2016 году 94%.

В рамках реализации программных задач на этапе подготовки к летней кампании 2016 года было капитально отремонтировано более 200 оздоровительных учреждений, в 9 000 учреждений проведены косметические ремонты.

В целях совершенствования материально-технического состояния оздоровительных учреждений для 2 140 учреждений было закуплено оборудование для пищеблоков, 3 200 учреждений – мебель и инвентарь, 813 медицинских пунктов летних учреждений – медицинское оборудование. Более 410 тысяч сотрудников оздоровительных учреждений прошли гигиеническую подготовку и аттестацию. Было заключено около 40 тысяч договоров с поставщиками продуктов и организаторами питания.

Вместе с тем из числа предъявленных Роспотребнадзору организаций 16 не были допущены к эксплуатации в летний оздоровительный сезон 2016 года, в том числе: 6 стационарных загородных лагеря на территории Республики Крым, Краснодарского края, Ивановской, Ростовской и Свердловской областей, г. Москвы; 5 организаций с дневным пребыванием детей: 1 – на территории Республики Бурятия, 2 – Республики Крым, 1 – Чувашской Республики, 1 – Курганской области; 5 палаточных лагерей на территории Республик Саха (Якутия) и Удмуртской, Ивановской, Мурманской, Новгородской областей.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий 2016 года были установлены факты функционирования 67 несанкционированных оздоровительных учреждений, не входящих в региональные реестры и начавших работу без уведомления органов Роспотребнадзора (Республики Башкортостан, Карелия, Крым, Саха (Якутия), Хакасия, Алтайский, Пермский, Приморский края, Воронежская, Ивановская, Ленинградская, Московская, Новгородская, Саратовская, Свердловская, Тверская, Тульская области и другие).

По всем оздоровительным организациям, начавшим работу без уведомления органов Роспотребнадзора, были приняты меры административного воздействия в виде приостановления их деятельности.

В ходе контрольно-надзорных мероприятий было выявлено 80 187 нарушений санитарно-эпидемиологических требований, из которых:

- 41% нарушений (более 33 000) – при контроле за организацией питания (Республики Башкортостан, Хакасия, Хабаровский край, Калужская, Ленинградская области);

- 40% нарушений (более 32 000) – при контроле за соблюдением санитарного режима в лагерях (Республика Татарстан, Воронежская, Калужская, Костромская, Ленинградская области);

- 10% нарушений (более 8 000) – при контроле за материально-техническим оборудованием оздоровительных учреждений (Удмуртская Республика, Брянская, Ленинградская области и другие);

- 9% нарушений (около 7 000) – при контроле за условиями размещения детей и подростков (Алтайский край, Липецкая, Нижегородская, Пензенская, Тверская области).

В ходе летней оздоровительной кампании 2016 года специалистами Роспотребнадзора было наложено 32 895 штрафов на общую сумму более 138 млн. рублей. Судами рассмотрено 725 дел о привлечении к административной ответственности, по которым было принято решение о назначении административного наказания. По 113 делам судами принято решение об административном приостановлении деятельности.

По предложению органов Роспотребнадзора в период летней оздоровительной кампании было отстранено от работы 952 сотрудника оздоровительных организаций.

В 2016 году территориальными органами МЧС России в рамках компетенции проведено более 62 тыс. проверочно-профилактических мероприятий по соблюдению требований в области пожарной безопасности, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также безопасности на водных объектах, в ходе которых выявлено порядка 1 тыс. учреждений с нарушениями установленных требований.

В целях пресечения выявленных правонарушений к административной ответственности привлечены порядка 700 юридических и более 2 тыс. должностных лиц.

За неисполнение в срок законных предписаний по обеспечению безопасности детей 583 дела об административных правонарушениях передано в суды.

Порядка 2,7 тыс. информации о неудовлетворительном состоянии детских лагерей направлено в органы государственной власти, в том числе 974 – в органы прокурорского надзора.

Благодаря предпринятым мерам на объектах указанной категории устранено свыше 12 тыс. нарушений обязательных требований.

Одновременно проведено более 260 тыс. профилактических мероприятий, в том числе:

- 42 тыс. тренировок по эвакуации в случае возникновения пожара и других чрезвычайных ситуаций с охватом более 2 млн. человек;
- 12,5 тыс. совещаний с руководителями учреждений по вопросам обеспечения безопасности на отдыхе и в быту;
- 53 тыс. инструктажей с персоналом объектов;
- 1,7 тыс. занятий по обучению правилам безопасного поведения на воде;
- 25 тыс. конкурсов, викторин детско-юношеского творчества на противопожарную тематику и безопасности на воде.

Проводимые мероприятия освещались в региональных и местных средствах массовой информации (далее – СМИ). В частности:

- проведено более 5 тыс. выступлений на радио, в том числе 474 лично начальниками главных управлений МЧС России по субъектам Российской Федерации;
- в печатных изданиях размещено свыше 2,5 тыс. заметок и публикаций;
- в эфир телеканалов вышло порядка 2 тыс. тематических видеосюжетов.

Одновременно в организациях детского отдыха распространено более 230 тыс. памяток по действиям при возникновении чрезвычайных ситуаций и безопасности на водных объектах.

При подготовке и в ходе проведения детской оздоровительной кампании инициировано 1 485 заседаний комиссий по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности по рассмотрению результатов проведенной работы по обеспечению безопасности детей в период летнего отдыха: 124 – заседания комиссий субъектов Российской Федерации и 1 361 – заседание комиссий муниципальных образований.

Инспекторским составом государственной инспекции по маломерным судам МЧС России освидетельствованы все пляжи, расположенные в учреждениях детского отдыха и оздоровления.

Во всех детских лагерях, расположенных на значительном удалении от мест дислокации пожарно-спасательных подразделений, выставлялись временные посты с привлечением личного состава и техники.

При этом проведены дополнительные практические занятия с операторами экстренных оперативных служб по приему сообщений о чрезвычайных ситуациях (происшествиях) и действиям при их получении, а также качественной и своевременной передаче информации в соответствующие дежурные диспетчерские службы экстренных оперативных служб.

Организована дополнительная работа по доведению до населения и отдыхающих единых номеров экстренных оперативных служб, в том числе размещения этих номеров в СМИ, на досках объявлений в населенных пунктах и местах отдыха.

К проводимой работе активно привлекались представители общественных организаций. При их участии проведено порядка 10 тыс. совместных профилактических мероприятий.

В летний период 2016 года на территории Российской Федерации функционировал 521 детский туристический лагерь на водных объектах, в которых освидетельствовано и принято к эксплуатации 360 пляжей.

На учете состояло 377 туристических маршрутов на водных объектах протяженностью более 32 тыс. км, в которых приняло участие свыше 6,8 тыс. чел., из которых 3 354 – дети. Для сопровождения таких туристических групп привлекалось более 3 тыс. спасателей и государственных инспекторов Государственной инспекции по маломерным судам.

Традиционно значимая роль отводится МЧС России работе с подрастающим поколением. По всей стране проводятся десятки тысяч тематических мероприятий с учащимися образовательных организаций, соревнований «Школа безопасности», полевых лагерей «Юный спасатель», «Юный пожарный», «Юный водник», в которых принимают участие миллионы детей и молодежи.

В рамках международного сотрудничества команды юных спасателей Российской Федерации ежегодно принимают участие в международных детско-юношеских проектах. Со своей стороны МЧС России в 2016 году провело в Ленинградской области III Международные соревнования «Школа безопасности».

Активно внедряется в практику повышение интереса детей к вопросам безопасности. В 2016 году МЧС России совместно с Минобрнауки России проведено 3 Всероссийских открытых урока по основам безопасности

жизнедеятельности. В каждом из них приняло участие свыше 10 млн. обучающихся из более чем 37 тыс. образовательных организаций. Для обеспечения проведения каждого открытого урока было привлечено более 35 тыс. специалистов МЧС России.

Также МЧС России совместно с другими органами государственной власти проводилась активная работа, направленная на устранение системных упущений в обеспечении безопасности детского отдыха, установленных в ходе анализа причин трагедии на Сямозере (Республика Карелия).

В субъекты Российской Федерации направлены соответствующие Методические рекомендации по осуществлению данной деятельности, а также Методика оценки безопасности детских оздоровительных учреждений.

Организация и проведение мероприятий по обеспечению безопасности мест отдыха детей находится на постоянном контроле.

МВД России также принимались необходимые меры по обеспечению безопасности детей в период летней оздоровительной кампании.

В 2016 году, как и в предыдущие годы, разработан и утвержден приказ МВД России от 24 марта 2016 г. № 132 «О мерах по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности в период летнего курортного сезона 2016 года», в соответствии с которым приняты организационные и практические меры, предусматривающие приоритетную реализацию мероприятий, направленных на профилактику правонарушений несовершеннолетних и обеспечение их защиты от преступных посягательств в период летнего курортного сезона.

К проведению мероприятий в рамках детской летней оздоровительной кампании 2016 года было привлечено 59,1 тыс. сотрудников полиции (2015 г. – 58,7 тыс.; 2014 г. – 62,7 тыс.).

Особое внимание уделялось обеспечению безопасности групп детей на объектах железнодорожного, воздушного и водного транспорта, а также организации обязательного сопровождения поездов усиленными нарядами полиции.

В летний период 2016 года МВД России, как и в предыдущие годы, осуществлялись ежедневный учет убытия, прибытия и следования организованных групп детей в курортные зоны Крыма, Черноморского побережья Кавказа, Кавказских Минеральных Вод Ставропольского края,

Приморского края, контроль за реализацией мер, направленных на обеспечение безопасности несовершеннолетних при перевозках автомобильным транспортом, мониторинг происшествий, связанных с детской оздоровительной кампанией.

К местам проведения оздоровительного отдыха железнодорожным транспортом было перевезено более 689,4 тыс. несовершеннолетних, следующих в составе организованных групп (2015 г. – 544,1 тыс.; 2014 г. – 802,5 тыс.), авиационным транспортом – 158,6 тыс. несовершеннолетних, следующих в составе организованных групп (2015 г. – 162 тыс.; 2014 г. – 147,3 тыс.). Сотрудниками полиции отработано и сопровождено 8,9 тыс. поездов дальнего следования (2015 г. – 5,5 тыс.; 2014 г. – 3,6 тыс.). В обеспечении общественного порядка при сопровождении детских организованных групп задействовано 9,2 тыс. сотрудников полиции (2015 г. – 7,1 тыс.; 2014 г. – 6,7 тыс.).

В соответствии с требованиями постановления Правительства Российской Федерации от 17 января 2007 г. № 20 «Об утверждении Положения о сопровождении транспортных средств автомобилями Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации» и приказа МВД России от 31 августа 2007 г. № 767 «Вопросы организации сопровождения транспортных средств патрульными автомобилями Госавтоинспекции» ГИБДД МВД России в летний период 2016 года осуществлено сопровождение 10,3 тыс. организованных автомобильных колонн с детьми (2015 г. – 9,7 тыс.; 2014 г. – 12,8 тыс.).

Сотрудниками полиции проверено 56,1 тыс. транспортных средств, привлекаемых к перевозке детей (2015 г. – 48,8 тыс.; 2014 г. – 54,1 тыс.), 531 (0,9%) из которых признано технически неисправным и не допущено к дальнейшей эксплуатации (2015 г. – 2,9%; 2014 г. – 4,4%), в том числе 316 не соответствовало техническим требованиям по конструкции и оборудованию (2015 г. – 1,2 тыс.; 2014 г. – 2 тыс.). Из 55,5 тыс. проверенных водителей 30 (0,1%) не прошли квалификационный отбор к управлению транспортными средствами для перевозки детей (2015 г. – 138; 2014 г. – 63).

По результатам более 15,3 тыс. проверок улично-дорожной сети в местах расположения санаторно-курортных учреждений и на маршрутах перевозок детей (2015 г. – 14,4 тыс.; 2014 г. – 19,3 тыс.) выдано свыше 14 тыс.

предписаний для устранения выявленных недостатков (2015 г. – 12 тыс.; 2014 г. – 13 тыс.). По выданным предписаниям 12 тыс. недостатков (84,3%) было устранено (2015 г. – 83,9%; 2014 г. – 86,2%).

В период летнего отдыха в детских оздоровительных лагерях (далее – ДОЛ) сотрудниками ГИБДД территориальных органов МВД России проведены мероприятия по закреплению у детей навыков безопасного поведения на улицах и дорогах, в том числе конкурсы, викторины, соревнования по знанию Правил дорожного движения, а также семинары, совещания с руководителями образовательных организаций, работниками ДОЛ.

В целях обеспечения безопасности пребывания детей сотрудниками полиции осуществлены проверки антитеррористической защищенности ДОЛ.

По сведениям территориальных органов МВД России, 68,8% (1,8 тыс.) загородных ДОЛ оборудованы системами видеонаблюдения (2015 г. – 55,9%; 2014 г. – 29,9%), 57,9% (1,5 тыс.) – кнопками экстренного вызова (2015 г. – 48,4%; 2014 г. – 29,9%).

В период подготовки и проведения детской летней оздоровительной кампании 2016 года по оперативно-справочным учетам на предмет наличия судимости, в том числе за совершение тяжких преступлений, преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности, проверено свыше 225,1 тыс. кандидатов для работы в детских оздоровительных учреждениях (2015 г. – 242,9 тыс.; 2014 г. – 213,1 тыс.), 417 из которых не допущены к работе (2015 г. – 506; 2014 г. – 506).

Несмотря на принимаемые меры, в летний период 2016 года в местах организованного пребывания несовершеннолетних был отмечен ряд чрезвычайных происшествий:

- зарегистрировано 104 преступления, совершенных подростками и в отношении них (2015 г. – 94; 2014 г. – 119);

- 52 правонарушения, совершенных подростками и в отношении них (2015 г. – 83; 2014 г. – 87).

Сотрудниками полиции к административной ответственности привлечено 35 должностных лиц, ответственных за организацию отдыха несовершеннолетних и их безопасность (2015 г. – 36; 2014 г. – 52), к уголовной ответственности – 4 (2015 г. – 1; 2014 г. – 0).

В целях недопущения правонарушений с участием несовершеннолетних в местах организованного отдыха сотрудниками полиции проведено 113,9 тыс. лекций и бесед правоохранительной направленности (2015 г. – 107,9 тыс.; 2014 г. – 109,3 тыс.).

По инициативе территориальных органов МВД России органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации на постоянной основе проводилась работа по организации летнего отдыха несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, для предупреждения совершения ими и в отношении них преступлений и иных правонарушений.

В целях профилактики повторных правонарушений несовершеннолетних в субъектах Российской Федерации ежегодно проводятся профильные смены для подростков «группы риска». В 2016 году в 32 субъектах Российской Федерации было организовано 106 профильных смен, в которых приняли участие 3,6 тыс. несовершеннолетних.

Обеспечение органами внутренних дел Российской Федерации охраны общественного порядка в период летней оздоровительной кампании освещалось в СМИ.

В целях совершенствования правового регулирования отдыха и оздоровления детей принят Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 456-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей», устанавливающий полномочия федерального органа исполнительной власти в сфере отдыха и оздоровления детей и уточняющий полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в данной сфере.

## **8. ТРУДОВАЯ ЗАНЯТОСТЬ ПОДРОСТКОВ И РОДИТЕЛЕЙ, ИМЕЮЩИХ ДЕТЕЙ**

### **Условия и режимы труда и отдыха подростков и родителей, имеющих несовершеннолетних детей, соблюдение трудовых прав подростков и меры по недопущению вовлечения несовершеннолетних в наихудшие формы детского труда**

В целях улучшения условий и режима труда родителей, имеющих несовершеннолетних детей, в 2016 году была продолжена работа по совершенствованию трудового законодательства.

В частности, был принят Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 272-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступивший в силу с 3 октября 2016 года, нормами которого предусмотрено повышение ответственности работодателей за нарушение трудового законодательства в части, касающейся оплаты труда.

Указанным Федеральным законом внесены изменения в КоАП РФ: в отдельный состав административных правонарушений выделены нарушения по невыплате заработной платы и иных выплат, причитающихся работнику, а также увеличены размеры штрафов при повторных нарушениях.

Кроме того, внесены изменения в Трудовой кодекс Российской Федерации (далее – ТК РФ) и Гражданско-процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) в части предупреждения несвоевременной выплаты заработной платы:

- в статье 236 ТК РФ предусматривается введение прогрессивной шкалы размера денежной компенсации. В случае, если заработная плата не выплачивается свыше 6 месяцев, работодатель обязан выплатить ее с уплатой процентов (денежной компенсации) в размере не ниже одной сто пятидесятой действующей в это время ключевой ставки Центрального Банка России;

- уточнение срока выплаты заработной платы в течение 15 календарных дней со дня окончания периода, за который она начислена (статья 136 ТК РФ). Дата выплаты заработной платы не может быть установлена позднее 15 дней со дня окончания периода, за который она начислена;

- проведение проверок по фактам нарушения сроков выплаты заработной платы незамедлительно с извещением органа прокуратуры в порядке,

установленном федеральным законом, без согласования с органами прокуратуры (статья 360 ТК РФ);

- увеличение срока исковой давности по обращению в суд за защитой нарушенного права по оплате труда до 1 года вместо действующих 3 месяцев (статья 392 ТК РФ);

- право подачи иска по трудовым спорам по месту жительства работника (статья 29 ГПК РФ).

В 2016 году также был разработан проект федерального закона № 1166412-6, предусматривающий внесение изменений и дополнений в статьи 93 и 101 ТК РФ в части предоставления возможности установления по соглашению для отдельных категорий работников (беременной женщины, одного из родителей (опекуна, попечителя), имеющего ребенка в возрасте до 14 лет, ребенка-инвалида в возрасте до 18 лет, лица, осуществляющего уход за больным членом семьи) не только неполного рабочего дня, но и неполной рабочей недели, в том числе с разделением рабочего дня на части, на любой согласованный сторонами срок с учетом пожеланий работников и условий производства работы, а также установления ненормированного рабочего дня работнику, работающему на условиях неполного рабочего времени, только в случае установления по соглашению сторон трудового договора установлена неполная рабочая неделя, но с полным рабочим днем (сменой). Федеральный закон № 125-ФЗ «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» был принят 18 июня 2017 года.

Внесенные изменения позволяют сочетать в гибких режимах работы неполный рабочий день и неполную рабочую неделю.

В целях осуществления надзора за соблюдением законодательства о труде в отношении работников в возрасте до 18 лет государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации проводятся проверки.

По информации Роструда, за 2016 год было проведено 200 проверок, в ходе которых было выявлено 413 нарушений трудового законодательства.

В 2016 году из общего количества обращений, поступивших в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации, 148 обращений касались оформления и расторжения трудовых договоров; 154 – вопросов оплаты труда; 6 – вопросов охраны труда.

В деятельности территориальных органов Роструда за последние годы

случаев не выявления нарушений трудового законодательства при привлечении работодателем к работе несовершеннолетнего работника не зафиксировано.

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет должностными лицами государственных инспекций труда было выдано 154 обязательных для исполнения предписания.

Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 272 виновных в нарушениях трудового законодательства должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на общую сумму 5 705 тыс. рублей.

Количество рассмотренных представлений работодателей о расторжении трудовых договоров с работниками в возрасте до 18 лет составило 3.

Наиболее типичными нарушениями трудового законодательства, допущенными работодателями в отношении работников в возрасте до 18 лет, являются:

- невключение в трудовые договоры обязательных условий или заключение срочных трудовых договоров без указания причин, послуживших основанием для их заключения (нарушение статьи 57 ТК РФ);

- незаключение в письменной форме трудовых договоров и невручение второго экземпляра трудового договора работнику (нарушение статьи 67 ТК РФ);

Как показывает анализ надзорной практики наибольшее количество таких нарушений выявляется в образовательных учреждениях и муниципальных органах, трудоустраивающих несовершеннолетних подростков в летний период.

- нарушение сроков расчета при увольнении (нарушение статьи 140 ТК РФ).

Среди других допускаемых работодателями нарушений специальных норм трудового законодательства в отношении работников в возрасте до 18 лет наиболее распространенными являются:

- привлечение указанной категории работников к сверхурочной работе (статья 99 ТК РФ);

- неизвещение в письменной форме о составных частях заработной платы (часть первая статьи 136 ТК РФ).

*Осуществление надзора и контроля за соблюдением хозяйствующими субъектами законодательства о труде женщин и лиц с семейными обязанностями*

Обеспечение соблюдения и защиты трудовых прав женщин является одним из направлений отечественного трудового законодательства, которое содержит систему гарантий, защищающих работниц от дискриминации в трудовой сфере. Соблюдение режимов труда и отдыха, охраны труда и здоровья женщин, предоставление отпусков по беременности и родам и другие гарантии определены в главе 41 ТК РФ «Особенности регулирования труда женщин, лиц с семейными обязанностями».

За 2016 год государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации было проведено 3 433 проверки, в ходе которых было выявлено 6 159 нарушений трудового законодательства.

Наиболее типичными и наиболее часто выявляемыми нарушениями законодательства о регулировании труда беременных женщин, женщин, имеющих ребенка в возрасте до 3 лет, и других лиц с семейными обязанностями, выявленными государственными инспекторами труда в ходе проведенных проверок за 2016 год, являются нарушения требований:

- статьи 256 ТК РФ в части отказа работнику осуществлять трудовую деятельность на условиях неполного рабочего времени (по заявлению женщины во время нахождения ее в отпуске по уходу за ребенком она может работать на условиях неполного рабочего времени или на дому с сохранением права на получение пособия по государственному социальному страхованию);

- статей 255, 256 ТК РФ, Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 81-ФЗ и Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 255-ФЗ в части невыплаты пособий по беременности и родам и по уходу за ребенком;

- порядка расторжения трудовых договоров с беременными женщинами и женщинами, имеющими детей в возрасте до 3 лет, а также матерями, которые одни воспитывают детей в возрасте до 14 лет (нарушение статьи 261 ТК РФ). Зачастую увольнение данной категории лиц производится по инициативе работодателя, при этом работодатель знает о беременности работницы или о том, что она имеет ребенка в возрасте до 3 лет или одна воспитывает ребенка в возрасте до 14 лет.

Наиболее типичными нарушениями по охране труда в 2016 году продолжают оставаться:

- необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ) (нарушение статей 4, 212, 221 ТК РФ, Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты, утвержденных приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 июня 2009 г. №290н);

- непроведение медицинских осмотров (нарушение статьи 213 ТК РФ).

Из общего количества обращений, поступивших в государственные инспекции труда в субъектах Российской Федерации, касались вопросов:

оформления и расторжения трудовых договоров с женщинами – 43 432;

оплаты труда – 86 959;

охраны труда – 7 571.

В целях устранения выявленных нарушений трудового законодательства в отношении женщин, имеющих детей, и иных лиц с семейными обязанностями должностными лицами государственных инспекций труда было выдано 2 190 обязательных для исполнения предписаний.

Привлечено к административной ответственности в виде штрафа 3 341 виновных в нарушениях трудового законодательства должностных, юридических лиц и лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, на общую сумму 53 662,4 тыс. рублей.

### **Содействие занятости подростков, в том числе детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей-инвалидов и детей, состоящих на учете в органах внутренних дел**

Одним из приоритетных направлений деятельности органов службы занятости населения субъектов Российской Федерации является обеспечение занятости молодежи. Главной целью по содействию занятости является сдерживание темпов роста безработицы среди молодежи, расширение видов трудоустройства, включая временное, повышение уровня занятости несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – Закон Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1) органы службы занятости оказывают государственную услугу по организации профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения. Учащиеся общеобразовательных организаций, начиная с 14-летнего возраста, могут обратиться в органы службы занятости за данной государственной услугой.

Территориальными органами МВД России на региональном и районном уровнях в пределах компетенции принимаются необходимые меры по оказанию содействия занятости подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Должностные лица органов внутренних дел проводят индивидуальную профилактическую работу с несовершеннолетними с учетом особенностей их личности и окружения, характера совершенных правонарушений, условий семейного воспитания. В ходе ее проведения выясняются образ жизни, связи и намерения подростков, выявляются и в пределах своей компетенции принимаются меры по устранению причин и условий совершения правонарушений.

Во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних решаются вопросы организации профессионального обучения и трудоустройства несовершеннолетних.

Особое внимание уделяется организации занятости, в том числе трудоустройству подростков, осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы, а также освободившихся из воспитательных колоний после отбывания наказания.

В этой связи сотрудниками органов внутренних дел ежегодно проводится анализ предполагаемой занятости несовершеннолетних, в том числе в летний период. В соответствии с требованиями Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ) и Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации,

утвержденной приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845, информация о несовершеннолетних, состоящих на учете в органах внутренних дел, нуждающихся в оказании помощи в организации трудоустройства, систематически направляется в органы службы занятости.

Мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, реализуются в рамках региональных программ, например, «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», «Содействие занятости населения Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014-2020 годы», «Содействие занятости населения Приморского края на 2013-2017 годы», «Развитие рынка труда и содействие занятости населения Хабаровского края», «Содействие занятости населения Ивановской области», «Трудовые ресурсы Магаданской области на 2014-2017 годы», «Содействие занятости населения Сахалинской области на 2014-2020 годы», «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014-2018 годы» и т.д.

В рамках реализации подпрограммы «Организация временного трудоустройства отдельных категорий граждан» государственной программы «Содействие занятости населения Ивановской области», утвержденной постановлением Правительства Ивановской области от 9 июля 2013 г. №279-п, в 2016 году на временные работы в свободное от учебы время были трудоустроены 4 650 несовершеннолетних, в том числе 269 подростков, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Сфера применения труда подростков была разнообразной. Кроме ставших традиционными работ по благоустройству и озеленению территорий муниципалитетов и мелкому ремонту школ, несовершеннолетние занимались благоустройством территорий мемориалов, памятников воинам, погибшим при защите Отечества, приведением в порядок мест воинских захоронений, оказанием помощи ветеранам Великой Отечественной войны.

Государственные услуги по профессиональной ориентации в целях выбора будущей профессии, трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования получили 2 700 несовершеннолетних, в том

числе 323 несовершеннолетних из числа состоящих на учете в органах внутренних дел.

В целях обеспечения дополнительных гарантий занятости молодежи, особо нуждающейся в социальной защите и испытывающей трудности в трудоустройстве, в ряде субъектов Российской Федерации разработана система квотирования рабочих мест для подростков, достигших 14-летнего возраста.

Более 10 лет функционирует система квотирования рабочих мест для несовершеннолетних, установленная Законом Республики Мордовия от 7 февраля 2005 г. №9-3 «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий граждан, особо нуждающихся в социальной защите», согласно которому полномочиями по квотированию рабочих мест наделены районные администрации, ежегодно устанавливающие размеры квоты с учетом ситуации, складывающейся на рынке труда, но не более 2% к среднесписочной численности работников организации.

Кроме того, для несовершеннолетних предусмотрена материальная поддержка от центра занятости населения в размере 1,7 тыс. рублей в виде доплаты к заработной плате, которая определяется работодателем.

Организациями Республики Мордовия было заявлено 10,5 тысяч вакансий для трудоустройства несовершеннолетних граждан, временно трудоустроено 10,1 тыс. несовершеннолетних.

По инициативе органов внутренних дел трудоустроены 73 подростка из числа состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел.

Аналогично работает система квотирования в Волгоградской области, где реализуется областной Закон от 6 июля 2011 г. № 2070-ОД «О квотировании рабочих мест для отдельных категорий молодежи в Волгоградской области». В соответствии с указанным Законом для работодателей (индивидуальных предпринимателей и организаций независимо от форм собственности и организационно-правовых форм), у которых среднесписочная численность работников составляет более 60 человек, устанавливается квота в размере 1% от среднесписочной численности работников для трудоустройства отдельных категорий молодежи, включая несовершеннолетних граждан в возрасте от 16 до 18 лет, в том числе состоящих на учете в органах внутренних дел, комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее - КДНиЗП). В 2016 году в счет квоты для молодежи трудоустроено 58 человек.

В целях повышения престижа службы в органах внутренних дел, ранней профессиональной ориентации молодежи к полицейской службе в территориальных органах МВД России на региональном и районном уровнях проводятся Дни открытых дверей, организуются экскурсии в музеи органов внутренних дел, выставки вооружения и боевой техники, проводятся патриотические, спортивные мероприятия.

Как форма профилактической и воспитательной работы с «трудными подростками» развивается институт наставничества и шефства. В качестве шефов-наставников несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, сотрудники полиции привлекают ветеранов, авторитетных и уважаемых граждан районов, депутатов поселковых Советов депутатов, родителей, входящих в советы школ, членов советов старшеклассников, а также сами выступают в роли наставников. Их задача состоит в изучении личности ребенка, его способностей и наклонностей, ориентации в образовательной и профессиональной сферах, оказании содействия в выборе профессии, обучении, овладении ее навыкам и в дальнейшем трудоустройстве.

#### *Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет*

В целях оказания содействия занятости детей органами службы занятости в соответствии с законодательством о занятости и в рамках региональных программ содействия занятости населения ежегодно реализуются мероприятия по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет.

Основные виды работ, на которые можно привлекать подростков:

- благоустройство и озеленение территорий города, благоустройство пойм, берегов рек;
- восстановление и реставрация историко-культурных памятников;
- мелкие ремонтные и подсобные работы;
- уход за сельскохозяйственными культурами и сбор урожая;
- заливка и обслуживание катков;
- обслуживание культурно-массовых мероприятий;
- социально-бытовое обслуживание;

- типографское дело;
- журналистское дело;
- курьерские работы;
- другие доступные виды трудовой деятельности, разрешенные ТК РФ для молодежи.

При этом основное требование к организуемым временным работам для подростков состоит в том, чтобы эта работа не наносила ущерба их здоровью (необходимо наличие медицинской справки, подтверждающей возможность работы по состоянию здоровья), нормальному развитию, нравственности и не нарушала процесса обучения. Трудоустройство подростков в возрасте от 14 до 16 лет допускается только при наличии письменного согласия одного из родителей или законного представителя (усыновитель, попечитель) и органа опеки и попечительства.

В период участия во временном трудоустройстве несовершеннолетним гражданам сверх заработной платы, выплачиваемой работодателем в соответствии с условиями договора, за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации оказывается материальная поддержка в размере не ниже минимальной величины размера пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины размера пособия по безработице.

В 2016 году в органы службы занятости поступило 627,2 тыс. заявлений от несовершеннолетних граждан о содействии в поиске подходящей работы, в том числе 448,9 тыс. заявлений (71,6%) о временном трудоустройстве в свободное от учебы время. От детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, поступило 4,4 тыс. заявлений о временном трудоустройстве в свободное от учебы время, от детей-инвалидов – 0,4 тыс. заявлений.

Всего в 2016 году при содействии органов службы занятости было заключено 583,7 тыс. трудовых договоров о временном трудоустройстве в свободное от учебы время с несовершеннолетними гражданами, 6,4 тыс. трудовых договоров – с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, 0,8 тыс. трудовых договоров – с детьми-инвалидами.

Средний период участия во временном трудоустройстве несовершеннолетних граждан в свободное от учебы время составил около 0,7 месяца.

*Организация временного трудоустройства безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущих работу впервые*

Безработным гражданам в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального образования и СПО, ищущим работу впервые и зарегистрированным в установленном порядке в органах службы занятости, предоставляется возможность принять участие в мероприятиях по временному трудоустройству на предприятиях (в организациях), создавших дополнительные временные или ученические рабочие места с целью их материальной поддержки.

К временным работам для безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального образования и СПО, ищущих работу впервые, относятся:

- работы, созданные на заведомо определенный период времени и для выполнения определенной работы;
- работы, непосредственно связанные со стажировкой работника.

При участии в мероприятиях безработные граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального образования и СПО, ищущие работу впервые, получают:

- заработную плату, установленную и выплачиваемую работодателем за фактически выполненную работу, но не ниже минимального размера оплаты труда, установленного соответствующим федеральным законом;
- материальную поддержку сверх размера заработной платы, но не ниже минимальной величины пособия по безработице и не выше двукратной минимальной величины пособия по безработице, выплачиваемую за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

Трудоустройство безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального образования и СПО, ищущих впервые работу, осуществляется на рабочие места, предоставленные работодателями.

В 2016 году в органы службы занятости поступило 2,6 тыс. заявлений безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников указанных учреждений, ищущих впервые работу о временном трудоустройстве.

Всего в 2016 году при содействии органов службы занятости с ними было заключено 4,9 тыс. трудовых договоров о временном трудоустройстве.

Средняя продолжительность временного трудоустройства составила 1,2 месяца.

**Дополнительное профессиональное образование, профессиональное обучение родителей с детьми дошкольного возраста, в том числе многодетных родителей и родителей, имеющих детей-инвалидов**

Реализация мероприятия по организации профессионального обучения и дополнительного профессионального образования женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет способствует созданию адаптационных условий для возвращения указанной категории женщин к трудовой деятельности, а также повышению их конкурентоспособности на рынке труда.

Ежегодно в субъектах Российской Федерации реализуется более 500 программ переобучения и 300 программ повышения квалификации для женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет.

В 2016 году за предоставлением государственной услуги по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию в органы службы занятости обратилось 18,5 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет (2015 г. – 18,5 тыс. женщин).

Были охвачены профессиональным обучением, получением дополнительного профессионального образования в течение 2016 года 18,5 тыс. женщин. Из числа завершивших профессиональное образование, получивших дополнительное профессиональное образование, 64,7% женщин прошли профессиональную подготовку и переподготовку, 35,3% повысили квалификацию.

В целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет, органами службы занятости было оказано 17,9 тыс. услуг по профессиональной ориентации (2015 г. – 18,5 тыс. услуг).

Наибольший рост численности женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, приступивших к профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию, наблюдается в Амурской области, где за отчетный период приступили к обучению 34 женщины (в 2,8 раза больше, чем в 2015 году); Чукотском автономном округе – 20 женщин (в 2,2 раза) и городе Севастополе – 11 женщин (в 2,2 раза); Республике Крым – 20 женщин (в 2 раза) и Красноярском крае – 919 женщин (в 2 раза); Рязанской области – 243 женщины (в 1,9 раза); Кемеровской области – 363 женщины (в 1,8 раза); Республике Ингушетия – 151 женщина (в 1,7 раза).

Органами службы занятости населения в 2016 году также было организовано профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 117 родителей, имеющих детей-инвалидов.

**Содействие совмещению родителями приносящей доход  
деятельности с выполнением семейных обязанностей,  
в том числе путем развития форм присмотра и ухода за детьми**

*О реализации мер по созданию условий для совмещения женщинами  
обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью*

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 в части принятия мер, направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, а также на организацию профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет, Минтрудом России с 2013 года в субъектах Российской Федерации организована работа по утверждению и реализации комплексов мер (планов мероприятий, программ) по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Мероприятия, предусмотренные указанными комплексами мер, направлены на:

- обеспечение доступности дошкольных образовательных учреждений, детских оздоровительных учреждений, иных организаций, предоставляющих услуги в области досуга и развития несовершеннолетних детей;

- информирование о содержании мероприятий и ходе их реализации;
- применение гибких форм занятости и дистанционной занятости;
- содействие трудоустройству женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в том числе содействие самозанятости;
- организацию профессиональной ориентации и профессионального обучения женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста 3 лет;
- создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью.

Минтрудом России разработаны методические рекомендации, утвержденные приказом от 18 февраля 2013 г. № 64.

Оценка эффективности реализации указанных мер проводится в соответствии с методическими рекомендациями методом сравнительного анализа изменений значений следующих показателей:

- уровень занятости женщин в возрасте 25-44 лет;
- уровень обеспеченности детей местами в дошкольных образовательных организациях;
- удельный вес детей, прошедших оздоровление в организациях отдыха детей и их оздоровления, в общей численности детей, нуждающихся в оздоровлении;
- наличие в коллективных договорах организаций и региональных соглашениях льгот и преимуществ для женщин, имеющих детей до 18 лет, сверх установленных законами, иными нормативными правовыми актами, соглашениями;
- наличие преференций для женщин, имеющих детей в возрасте до 18 лет, в нормативных правовых актах субъектов Российской Федерации, предусматривающих меры по содействию самозанятости населения и поддержке предпринимательства;
- удельный вес вакансий, предусматривающих возможность установления неполного рабочего дня, неполной рабочей недели, гибкого графика работы, посменной и домашней работы, в общем количестве вакансий, заявленных в органы службы занятости.

### *Применение гибких форм занятости и дистанционной занятости*

В субъектах Российской Федерации в целях активизации информационно-разъяснительной работы по реализации мер, направленных, в том числе на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, в соответствии с приказом Минтруда России от 30 апреля 2013 года № 185, организовано:

- проведение кампании в СМИ, в том числе с использованием информационно-телекоммуникационной сети Интернет, на официальных сайтах органов власти субъектов Российской Федерации и органов службы занятости, а также посредством социальной рекламы, организации «горячих линий», изготовления и распространения буклетов по информированию женщин о возможностях совмещения обязанности по воспитанию детей с трудовой занятостью;

- взаимодействие с общественными палатами субъектов Российской Федерации, объединениями работодателей и общественными организациями, в том числе социально ориентированными некоммерческими организациями, для оценки эффективности принимаемых мер и выработки предложений по созданию условий для расширения возможностей трудоустройства указанных категорий женщин, и определение лиц, ответственных за реализацию данного направления работы;

- регулярное (ежеквартально) рассмотрение вопросов трудоустройства женщин в рамках работы межведомственных координационных комиссий (рабочих групп).

Минтруд России организовал мониторинг проведения в субъектах Российской Федерации информационно-разъяснительной кампании по реализации мер, в том числе направленных на создание условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью, в части:

- издания информационно-справочных, аналитических и тематических материалов (брошюры, проспекты, плакаты и т.д.) по деятельности органов службы занятости в части трудоустройства инвалидов;

- размещения информации в печатных СМИ, на официальных сайтах органов службы занятости и производства специальных программ и роликов на телевидении.

Анализ деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по проведению информационно-разъяснительной работы реализации указанного мероприятия показал, что общее количество информационно-справочных, аналитических и тематических материалов ежегодно составляет около 200 тыс. единиц.

Для распространения среди субъектов Российской Федерации положительного опыта в части реализации мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью соответствующие материалы (кино-, теле- и видеофильмы, слайд-фильмы, диафильмы и другие телепроизведения), а также фотоколлажи, буклеты, брошюры в виде скан-образов, размещаются на официальном сайте Минтруда России.

*Содействие трудоустройству женщин, имеющих детей, в том числе  
содействие самозанятости*

Одним из приоритетных направлений поддержания занятости данной категории граждан является развитие предпринимательской деятельности и самозанятости. Особенно следует отметить, что в рамках предпринимательской деятельности для женщин с высокой семейной нагрузкой создаются условия, позволяющие в наибольшей степени соблюсти баланс между работой и воспитанием ребенка.

В 2016 году численность безработных женщин, получивших государственную услугу по содействию самозанятости, возросла на 8,1% и составила 45,5 тыс. (2015 г. – 42,1 тыс. человек). Из них 1,5 тыс. женщин являются многодетными (3,3% от численности женщин, получивших данную услугу), 1,5 тыс. женщин воспитывают детей одни (3,4%), 50 женщин имеют детей-инвалидов (0,1%).

Спектр видов предпринимательской деятельности среди женщин достаточно широк: предоставление фотоуслуг, бытовых услуг по пошиву и ремонту одежды, парикмахерские и салоны красоты, организация праздников, услуги ксерокопирования, разведение птиц, овощеводство и растениеводство.

В отдельных субъектах Российской Федерации предоставляются гранты на создание собственного бизнеса. В качестве приоритетной категории

получателей грантов выделены работодатели, принимающие на работу женщин, имеющих детей в возрасте до 3 лет.

В результате реализации в период с 2013 по 2016 годы комплексов мер по созданию условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью:

- уровень занятости женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет, составил 76,8% от общей численности женщин данного возраста, что превышает аналогичный показатель для всего населения на 10 процентных пунктов;

- уровень безработицы среди женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих детей в возрасте до 18 лет, снизился по сравнению с 2013 годом на 0,4 процентных пункта и составил 5,3% от численности экономически активного населения (2013 г. – 4,9%). При этом данный показатель на 0,2 процентных пункта ниже аналогичного показателя для всего населения;

- уровень доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет по состоянию на 1 февраля 2016 года составил 99,23%;

- численность женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребёнком до достижения им возраста 3 лет и прошедших в 2016 году профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование, составила 16,1 тыс. человек, что на 29,9% больше, чем в 2013 году (13,1 тыс. человек);

- численность безработных женщин, получивших услугу по самозанятости, в 2016 году составила 45,5 тыс. человек, что на 19,1% больше, чем в 2013 году (38,2 тыс. человек).

Всего за период 2013–2016 годов в рамках мероприятия по профессиональному обучению и дополнительному профессиональному образованию завершили обучение 63,1 тыс. женщин, находящихся в отпуске по уходу за детьми, из них: 2016 г. – 16,1 тыс. женщин; 2015 г. – 17,8 тыс. женщин; 2014 г. – 16,1 тыс. женщин; 2013 г. – 13,1 тыс. женщин.

В 2017 году органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации продолжают реализацию мероприятий, способствующих развитию занятости женщин, воспитывающих детей, в том числе организацию профессионального обучения (переобучения) в период отпуска по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет.

Минтрудом России в рамках полномочий осуществляется мониторинг реализации указанных мер в субъектах Российской Федерации.

## **9. ПРОФИЛАКТИКА СЕМЕЙНОГО НЕБЛАГОПОЛУЧИЯ, СОЦИАЛЬНОГО СИРОТСТВА И ЖЕСТОКОГО ОБРАЩЕНИЯ С ДЕТЬМИ**

Профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми является одной из основных задач деятельности Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, созданного по Указу Президента Российской Федерации от 26 марта 2008 г. № 404.

Ежегодно Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, разрабатывается комплекс мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, ориентированный на решение задач, определенных в Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, а также в Указе Президента Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

Комплекс мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, в 2016 году сформирован на основе программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и проектов государственных и муниципальных организаций, муниципальных образований, некоммерческих организаций, предусматривающих проведение в субъектах Российской Федерации целенаправленной инновационной работы по следующим направлениям:

– профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства детей, включая профилактику жестокого обращения с детьми, восстановление благоприятной для воспитания ребенка семейной среды, семейное устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Право ребенка на семью», «Никому не отдам», «Новая семья», «Лига помощи», «Защитим детей от насилия»);

– социальная поддержка детей-инвалидов и семей с детьми-инвалидами для обеспечения максимально возможного развития таких детей в условиях семейного воспитания, их социализации, подготовки к самостоятельной жизни и интеграции в общество (программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Право быть равным», «Ранняя помощь», «Смогу жить самостоятельно», «Ты не один!»);

– социальная реабилитация детей, находящихся в конфликте с законом (совершивших правонарушения и преступления), профилактика безнадзорности и беспризорности детей, преступности несовершеннолетних, в том числе повторной (программа Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Не оступись!»).

Реализация программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, направлена на предоставление социальных услуг детям и семьям с детьми, ориентированных на удовлетворение их насущных потребностей, и способствует достижению приоритетных государственных задач в сфере социальной поддержки семьи и детства. В 2016 году Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, инициировал внедрение нового формата работы по поддержке детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – регионального комплекса мер по оказанию поддержки детям, находящимся в трудной жизненной ситуации, позволяющего с большей оперативностью и эффективностью оказывать поддержку регионам для решения определенных задач в рамках программ Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году выполнялись мероприятия 49 региональных инновационных социальных программ, 28 региональных комплексов мер, 168 инновационных социальных проектов государственных и муниципальных учреждений, некоммерческих организаций, 36 инновационных социальных проектов муниципальных образований и 3 пилотных проектов.

В субъектах Российской Федерации, реализующих программы Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, направленные на профилактику семейного неблагополучия, социального сиротства и жестокого обращения с детьми, были достигнуты следующие результаты:

- более 12 тыс. детей и взрослых, включая 5,8 тыс. детей из семей, находящихся в социально опасном положении и иной трудной жизненной

ситуации, были охвачены мероприятиями программ по своевременному выявлению семейного неблагополучия. Необходимую реабилитационную, психологическую и педагогическую помощь получили 3,5 тыс. семей, включая неполные и молодые семьи.

- 28 мобильных служб (бригад, отделений, пунктов и других подразделений), из которых 11 созданы в 2016 году (Амурская, Вологодская, Липецкая и Новосибирская области, Ханты-Мансийский автономный округ), выявляли неблагополучные семьи с детьми, в том числе в отдаленных районах, и оказали социально-педагогическую, социально-бытовую, социально-правовую, социально-психологическую помощь более 1,6 тыс. семей;

- 16 специализированных служб, из которых 10 созданы в 2016 году, осуществляли меры по предотвращению жестокости в отношении детей и профилактике суицидов среди детей и подростков, оказывали комплексную реабилитацию несовершеннолетних, пострадавших от насилия и преступных посягательств, социально-реабилитационную помощь родителям, страдающим алкогольной зависимостью. Своевременную комплексную помощь получили более 7,5 тыс. детей и 2,2 тыс. родителей. Профилактическая и коррекционная работа была проведена в 1,6 тыс. семей, где отмечалась ситуация, связанная с риском жестокого обращения с ребенком;

- 23 службы семейного устройства детей, созданные в 2016 году в 16 субъектах Российской Федерации, провели коррекционно-развивающие и социально-адаптационные мероприятия по подготовке 2,8 тыс. детей-сирот к устройству в замещающие семьи, предоставили профессиональное психолого-педагогическое сопровождение 1,1 тыс. кандидатов в замещающие родители, осуществили поддержку и социальное сопровождение 3 тыс. замещающих семей;

- 17 специализированных служб по профилактике отказов от детей начали свою работу в 2016 году в Республиках Мордовия и Удмуртской, Забайкальском крае, Амурской, Иркутской, Новгородской, Новосибирской, Рязанской, Смоленской, Тюменской и Ульяновской областях. Специалистами служб оказана социально-психологическая помощь, социальная поддержка и сопровождение 2,4 тыс. несовершеннолетним матерям, беременным женщинам и матерям с детьми до 3 лет, находящимся в трудной жизненной ситуации;

- 68 клубных семейных (родительских) сообществ, из которых 41 создано в 2016 году, осуществляли деятельность, направленную на укрепление традиционных семейных ценностей и института семьи, нормализацию детско-родительских отношений, улучшение психоэмоционального фона в семье в 18 субъектах Российской Федерации. В работе клубных сообществ приняли участие более 4 тыс. семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В 2016 году в 21 субъекте Российской Федерации (Республиках Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва, Чеченской, Чувашской, Забайкальском, Ставропольском, Пермском и Приморском краях, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Иркутской, Курганской, Ленинградской, Новосибирской, Ростовской, Саратовской, Тюменской, Челябинской областях, Ханты-Мансийском автономном округе–Югре) начали выполняться региональные комплексы мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи. Каждый субъект Российской Федерации, получивший грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, выстраивал свою систему социального сопровождения с учетом Модельной программы, отработанной в ходе пилотного проекта, завершено в 2015 году, а также регионального законодательства и системы социальной помощи.

В 2016 году в работу по социальному сопровождению включились 647 учреждений социального обслуживания населения, 5,7 тыс. специалистов и 1,6 тыс. добровольцев. 2,7 тыс. специалистов прошли профессиональное обучение по сопровождению семей. Помощь получили 186 тыс. семей с детьми, из них 81,2 тыс. семьи смогли преодолеть трудную жизненную ситуацию.

Работа по профилактике детского неблагополучия и социального сиротства, предупреждению жестокого обращения с детьми, оказанию поддержки замещающим семьям в урегулировании детско-родительских отношений осуществлялась в 18 проектах муниципальных образований Республик Алтай, Башкортостан, Крым, Мордовия, Удмуртская и Хакасия, Забайкальского края, Архангельской, Вологодской, Кировской, Костромской, Московской, Тамбовской и Оренбургской областей, отобранных на основе конкурсных процедур. Для решения поставленных задач были задействованы около 120 муниципальных и более 45 государственных организаций, 24 социально ориентированных некоммерческих организаций, социально

ответственный бизнес, 450 специалистов органов местного самоуправления и организаций различной ведомственной принадлежности, около 350 добровольцев, прошедших специальную подготовку.

Выполнение комплексных муниципальных проектов стимулировало развитие инициатив муниципальных образований и взаимодействия на уровне органов местного самоуправления и организаций различной ведомственной принадлежности, способствовало продвижению программно-целевого подхода к решению проблем детского и семейного неблагополучия. В результате реализации муниципальных проектов 3 тыс. детей и 1,3 тыс. семей с детьми получили социальную помощь с применением новых технологий и методик, 16 организаций были оснащены современным игровым, реабилитационным, мультимедийным и компьютерным оборудованием. Реализация проектов будет продолжена в 2017 году.

### **Развитие системы социального обслуживания семьи и детей**

Правовое регулирование социального обслуживания граждан осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

Возможность получения социальных услуг в сфере социального обслуживания детьми и семьями, имеющими детей, регламентирована статьей 15 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, устанавливающей обстоятельства, в соответствии с которыми гражданин признается нуждающимся в социальном обслуживании.

В отношении семей, имеющих детей, таких оснований предусмотрено несколько:

- наличие в семье инвалида или инвалидов, в том числе ребенка-инвалида или детей-инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;
- наличие ребенка или детей, в том числе находящихся под опекой, попечительством), испытывающих трудности в социальной адаптации;
- отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними;
- наличие внутрисемейного конфликта, в том числе с лицами с наркотической или алкогольной зависимостью, лицами, имеющими пристрастие к азартным играм, лицами, страдающими психическими

расстройствами, наличие насилия в семье;

- отсутствие возможности обеспечения ухода, в том числе временного, за инвалидом, ребенком, детьми, а также отсутствие попечения над ними.

При этом перечень таких оснований не исчерпывающий и субъекты Российской Федерации могут установить иные обстоятельства, на основании которых гражданину может быть установлена нуждаемость в предоставлении тех или иных социальных услуг.

Согласно статье 20 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ, получателям социальных услуг с учетом их индивидуальных потребностей предоставляются следующие виды социальных услуг:

1) социально-бытовые, направленные на поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг в быту;

2) социально-медицинские, направленные на поддержание и сохранение здоровья получателей социальных услуг путем организации ухода, оказания содействия в проведении оздоровительных мероприятий, систематического наблюдения за получателями социальных услуг для выявления отклонений в состоянии их здоровья;

3) социально-психологические, предусматривающие оказание помощи в коррекции психологического состояния получателей социальных услуг для адаптации в социальной среде, в том числе оказание психологической помощи анонимно с использованием телефона доверия;

4) социально-педагогические, направленные на профилактику отклонений в поведении и развитии личности получателей социальных услуг, формирование у них позитивных интересов (в том числе в сфере досуга), организацию их досуга, оказание помощи семье в воспитании детей;

5) социально-трудовые, направленные на оказание помощи в трудоустройстве и в решении других проблем, связанных с трудовой адаптацией;

6) социально-правовые, направленные на оказание помощи в получении юридических услуг, в том числе бесплатно, в защите прав и законных интересов получателей социальных услуг;

7) услуги в целях повышения коммуникативного потенциала получателей социальных услуг, имеющих ограничения жизнедеятельности, в том числе детей-инвалидов;

8) срочные социальные услуги.

На основании статьи 19 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ социальные услуги предоставляются в форме социального обслуживания на дому, в полустационарной форме, в стационарной форме.

Кроме того, в соответствии со статьей 22 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ гражданам, в том числе семьям и детям, при необходимости оказывается содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящейся к социальным услугам (социальное сопровождение), которое осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

Социальное сопровождение осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия в соответствии со статьей 28 Федерального закона от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ.

Утверждение порядка межведомственного взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации при предоставлении социальных услуг и социального сопровождения относится к полномочиям субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ также установлено обязательное для исполнения всеми субъектами Российской Федерации условие бесплатного предоставления социального обслуживания для всех несовершеннолетних детей во всех формах социального обслуживания.

При этом органам государственной власти субъектов Российской Федерации предоставлено право устанавливать своими нормативными правовыми актами иные категории граждан, которым социальные услуги предоставляются бесплатно.

Вместе с тем федеральные органы исполнительной власти не наделены полномочиями по определению порядка предоставления социальных услуг, а также определения перечня мероприятий, оказываемых при содействии в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи, не относящихся к социальным услугам.

По информации, поступившей из субъектов Российской Федерации, во всех регионах определены подходы к предоставлению социальных услуг и

социального сопровождения семьям с детьми, утверждены соответствующие регламенты, наработан практический опыт работы с семьями с детьми, признанными нуждающимися в таком сопровождении.

При этом каждый субъект Российской Федерации самостоятельно определяет категории граждан, нуждающихся в социальном сопровождении.

Так, например, в Калужской области к категории нуждающихся в социальном сопровождении отнесены:

- замещающие семьи, в том числе приемные;
- многодетные семьи;
- семьи с одним родителем, воспитывающие несовершеннолетних детей;
- семьи, воспитывающие несовершеннолетних детей, состоящих на профилактическом учете в подразделениях по делам несовершеннолетних или имеющих условное осуждение;
- семьи с несовершеннолетними детьми, в которых один или оба родителя страдают алкогольной зависимостью;
- матери с новорожденными детьми, имеющие намерения отказаться от ребенка.

В Калининградской области в категорию нуждающихся в социальном сопровождении входят:

- беременные женщины, находящиеся в кризисной ситуации;
- семьи с детьми в возрасте до 3 лет, находящиеся в кризисной ситуации;
- замещающие семьи, воспитывающие детей с особыми потребностями;
- замещающие семьи, в которых нарушены детско-родительские отношения;
- семьи, находящиеся в социально опасном положении;
- семьи, состоящие на профилактических учетах;
- семьи, воспитывающие детей-инвалидов;
- семьи с несовершеннолетними детьми, в которых родители являются инвалидами 1-2 группы.

В г. Санкт-Петербурге социальное сопровождение осуществляется по следующим направлениям:

- социальное сопровождение детей, пострадавших от жестокого обращения;

- социальное сопровождение женщин, находящихся в кризисной ситуации;

- сопровождение лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, включая выпускников государственных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в ведении исполнительных органов государственной власти г. Санкт-Петербурга, в том числе сбор сведений и ведение учета сведений о выпускниках указанных организаций.

Анализ представленной субъектами Российской Федерации информации об осуществляемых на основе межведомственного взаимодействия мероприятиях по социальному сопровождению семей с детьми показал, что во всех регионах разработаны нормативные, методические, информационные и технологические инструменты организации социального сопровождения, существуют различные виды и формы социального сопровождения.

Например, в Ивановской области перечень проводимых в рамках социального сопровождения мероприятий определен Законом Ивановской области от 25 февраля 2005 г. № 59-ОЗ «О социальном обслуживании граждан и социальной поддержке отдельных категорий граждан в Ивановской области» (в редакции от 25 декабря 2015 г. № 136-ОЗ) и предусматривает, в том числе:

- организацию помощи родителям (законным представителям) детей-инвалидов, воспитываемых дома, в обучении таких детей навыкам самообслуживания, общения и контроля, направленным на развитие личности;

- организацию помощи в получении образования и (или) профессии инвалидами (детьми-инвалидами) в соответствии с их способностями и состоянием здоровья;

- содействие в получении экстренной психологической помощи с привлечением к этой работе психологов и священнослужителей.

В Ставропольском крае в целях обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия по социальному сопровождению семей с детьми в организациях социального обслуживания созданы межведомственные комиссии по организации социального сопровождения, в состав которых вошли представители органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, государственных, муниципальных и иных организаций

края. К функциям межведомственных комиссий отнесено проведение оценки индивидуальной нуждаемости в социальном сопровождении семей с детьми, принятие решения о социальном сопровождении или об отказе в нем, утверждение индивидуальной программы социального сопровождения семьи с детьми, закрепление за каждой семьей с детьми, принятой на социальное сопровождение, ответственного специалиста организации социального обслуживания.

В Новгородской области организация социального сопровождения возложена на органы местного самоуправления. Во всех муниципальных образованиях созданы межведомственные рабочие группы, в которые входят руководители всех заинтересованных ведомств, работающих с семьями и детьми, возглавляют группы заместители глав администраций муниципальных районов. Такой административный ресурс позволяет быстро и качественно решать вопросы привлечения ведомств и организаций, необходимых для оказания адресной помощи семье с детьми. На заседаниях межведомственных рабочих групп утверждаются планы мероприятий по социальному сопровождению по каждой семье, рассматриваются сроки и качество их исполнения, принимаются решения о прекращении или продолжении работы по социальному сопровождению.

Необходимо отметить, что почти во всех субъектах Российской Федерации в рамках организаций социального обслуживания созданы и функционируют специальные службы социального сопровождения семей с детьми (с учетом специфики деятельности и особенностей контингента получателей социальных услуг), реализующие мероприятия социального сопровождения и оказывающие помощь в оформлении граждан на социальное обслуживание. На территориях, где отсутствуют организации социального обслуживания, работу по социальному сопровождению осуществляют органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере социальной защиты населения.

К примеру, в Ростовской области социальное сопровождение семей с детьми осуществляется территориальными службами социального сопровождения, которые для каждой семьи с детьми в зависимости от проблемы и ее остроты определяют уровень социального сопровождения (адаптационный, базовый (профилактический), кризисный, экстренный) и его

продолжительность (от 3 до 6 месяцев). Для организации работы по социальному сопровождению семей с детьми городской округ (муниципальный район) делится на территориальные участки, за которыми закрепляется куратор, который организует предоставление необходимой семье с детьми в соответствии с индивидуальной программой социального сопровождения помощи, а также отвечает за конечный результат (в пределах заключенного с семьей соглашения о социальном сопровождении).

В Алтайском крае кураторы (специалисты по социальной работе) закреплены за каждой семьей с детьми, находящейся в социально опасном положении. В его обязанности входит установление контакта с семьей, сбор информации о семье, совместная с семьей разработка проекта индивидуальной программы предоставления социальных услуг и организация выполнения мероприятий по социальному сопровождению.

Необходимо отметить межведомственный опыт Мурманской области, в рамках которого каждому получателю социальных услуг (социального сопровождения) определяется «реабилитационный маршрут», по которому специалист социальной службы сопровождает получателя социальных услуг (социального сопровождения) до получения необходимых для обеспечения его жизнедеятельности услуг (медицинских, юридических, образовательных, культурно-досуговых и др.).

В Республике Башкортостан в работу организаций социального обслуживания семьи и детей внедрена технология «Активная поддержка родителей», ориентированная на укрепление семьи, стимулирование ее социальной активности, решение острых социальных проблем.

В Воронежской области в рамках развития системы социального сопровождения семей с детьми-инвалидами и инвалидами, достигшими 18 лет, в 2016 году созданы новые службы:

- социальная гостиница на 10 мест и группа дневного пребывания детей с расстройствами аутистического спектра на 20 мест в КУ «Борисоглебский зональный реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями «Журавлик»;

- служба домашнего визитирования и группа дневного пребывания для взрослых инвалидов с ментальными нарушениями в КУ «Воронежский центр реабилитации инвалидов».

В Тверской области в рамках службы социального сопровождения семей с детьми оказывается содействие семьям с детьми-инвалидами в трудоустройстве членов семьи. Задача специалистов при оказании помощи родителям (законным представителям) заключается в направлении их на консультирование в центры занятости населения по вопросам трудоустройства, а также в решении вопросов по частичной занятости родителей (законных представителей), осуществляющих уход за детьми-инвалидами.

Необходимо отметить, что работа, проводимая службами социального сопровождения семей с детьми, способствует повышению качества жизни семей и их детей, самореализации родителей (законных представителей) в трудовой и общественной деятельности, мобилизации внутренних ресурсов самой семьи, повышению правовой грамотности членов семей по вопросам действующего законодательства.

К примеру, в Волгоградской области в рамках обеспечения эффективной работы служб социального сопровождения, созданных на базе центров социального обслуживания населения, осуществлено расширение их сети до 74 служб. В структуре служб социального сопровождения открыты семейно-консультативные пункты для социального сопровождения женщин, созданы пункты проката детского оборудования (кроватьки, коляски и пр.) для семей с детьми, нуждающихся в социальном сопровождении, в том числе матерей, изменивших свое решение отказаться от новорожденного ребенка.

В Свердловской области в 2016 году 296 участковыми специалистами по социальной работе:

- принято в ходе личного приема около 37,6 тыс. человек;
- проведено свыше 16,1 тыс. мероприятий по первичному диагностированию жизненной ситуации граждан;
- выявлено более 13,1 тыс. граждан, нуждающихся в социальных услугах (социальном сопровождении);
- обслужены в рамках патронажных мероприятий почти 21,3 тыс. граждан (по месту их проживания).

В Пермском крае в рамках реализации комплекса мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, утвержденного распоряжением Правительства Пермского края от 12 сентября 2016 г. № 288-рп, Министерство

социального развития Пермского края совместно с Автономной некоммерческой организацией «Центр социальных технологий «Согласие» подготовлен проект модельной программы социального сопровождения семей с детьми в Пермском крае, в которой определены основные цели и задачи социального сопровождения семей с детьми, содержание социального сопровождения, включающее в себя содействие в предоставлении семьям медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи, не относящейся к социальным услугам, порядок социального сопровождения и межведомственная организация и координация социального сопровождения.

В Иркутской области также разработан комплекс мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми на 2016-2017 годы. В целях его реализации Министерством социального развития, опеки и попечительства Иркутской области разработана и утверждена модельная программа по внедрению социального сопровождения семей с детьми, являющаяся обязательной для исполнения всеми организациями социального обслуживания, участвующими в решении медицинских, психологических, педагогических, юридических и социальных проблем семьи, повышении качества их жизни.

Подобные комплексы мер по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, разработаны во всех регионах Российской Федерации, участвовавших в реализации в 2014-2016 годах пилотного проекта по внедрению социального сопровождения семей с детьми, в том числе приемных и замещающих семей, организованного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при поддержке Минтруда России и Минобрнауки России, а также в мероприятиях по повышению профессиональных компетенций специалистов, осуществляющих социальное сопровождение семей с детьми, которые Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, регулярно проводит на базе стажировочных площадок (ресурсных центров) по социальному сопровождению семей с детьми в Астраханской, Калужской, Новгородской, Псковской и Тверской областях.

В целях распространения эффективных практик реализации социального сопровождения семей с детьми на основе модельной программы Фондом

поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в 2016 году проведен конкурсный отбор комплексов мер субъектов Российской Федерации по развитию эффективных практик социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи. По итогам конкурса в соответствии с решением правления Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, (протокол заседания от 14 июля 2016 г. № 3) право на финансовую поддержку в 2016-2017 годах получили комплексы мер 21 субъекта Российской Федерации (Республик Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва, Чеченской, Чувашской, Забайкальского, Пермского, Приморского, Ставропольского краев, Архангельской, Волгоградской, Вологодской, Иркутской, Курганской, Ленинградской, Новосибирской, Ростовской, Саратовской, Тюменской, Челябинской областей, Ханты-Мансийского автономного округа–Югры).

В настоящее время в субъектах Российской Федерации, реализующих указанные комплексы мер, осуществляются мероприятия:

- по разработке (доработке) нормативной базы, обеспечивающей развитие социального сопровождения на основе модельной программы;

- по созданию (модернизации) и внедрению информационных ресурсов, позволяющих аккумулировать данные о семьях, находящихся на социальном сопровождении, в целях обеспечения эффективного межведомственного взаимодействия, координации работы по социальному сопровождению, оценки эффективности такого вида помощи и другое;

- по повышению профессиональных компетенций специалистов, осуществляющих работу по организации социального сопровождения семей с детьми, в том числе с обязательным проведением их стажировки на базе профессиональных стажировочных площадок Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, по социальному сопровождению семей с детьми;

- по обобщению и распространению инновационного опыта социального сопровождения семей с детьми, созданию ресурсных центров, проведение семинаров, конференций, включая их проведение на межрегиональном уровне;

- по подготовке, изданию и распространению информационных и методических материалов, обеспечивающих внедрение социального сопровождения семей с детьми как особого вида помощи таким семьям;

- по поддержке добровольческих инициатив, направленных на социальное сопровождение детей и семей с детьми.

К примеру, в Республике Северная Осетия–Алания в рамках комплекса мер разработаны модели социального сопровождения различных категорий семей с детьми: замещающих семей, семей, воспитывающих детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, воспитывающих детей, находящихся в конфликте с законом и др., где отражены основные показатели развития ребенка, ситуация в семье. Мобильные группы при территориальных управлениях социальной защиты населения Министерства труда и социального развития Республики Северная Осетия–Алания осуществляют работу по выявлению семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, на ранних стадиях развития социального неблагополучия. Все сведения о семье, о работе с семьей вносятся в «социальный паспорт семьи». Проведение работы по оказанию своевременной помощи выявленным семьям позволяет не доводить ситуацию до изъятия из семьи ребенка, предотвратить угрозу попадания семьи в «группу риска». Кроме того, проводятся различные профилактические акции, в том числе акция «Помоги пойти учиться», направленная на выявление детей в возрасте от 7 до 17 лет 11 месяцев, не обучающихся в образовательных организациях, и оказание им помощи в получении образования.

В Республике Татарстан в 2016 году созданы условия для эффективного функционирования межведомственной системы по работе с семьями, находящимися в социально-опасном положении, по предупреждению детского и семейного неблагополучия, профилактике социального сиротства:

- разработана нормативно-правовая база, обеспечивающая внедрение социального сопровождения семей с детьми в Республике Татарстан;

- создана «Республиканская служба супервизоров», оказывающая методическую поддержку специалистам отрасли, оказывающим услуги по социальному сопровождению семей в Республике Татарстан;

- создана «Служба семейного сопровождения» на базе 45 учреждений социального обслуживания (44 комплексных центра социального обслуживания населения и территориальный центр социальной помощи семье и детям).

Существенным фактом является то, что к предоставлению социальных услуг и осуществлению социального сопровождения семей с детьми стали подключаться социально ориентированные некоммерческие и общественные организации, в том числе не входящие в число поставщиков социальных услуг.

Так, например, в Брянской области в рамках мероприятий государственной программы «Социальная и демографическая политика Брянской области» в 2015-2016 годах реализовывались социальные проекты по социальному сопровождению инвалидов и детей-инвалидов, исполнителями которых являлись 11 общественных организаций:

Брянской городской общественной организацией родителей детей-инвалидов Брянской областной организации Общероссийской общественной организации «Всероссийское общество инвалидов» осуществляется реабилитация инвалидов старше 18 лет;

Брянскими областными организациями Общероссийских общественных организаций «Всероссийское общество инвалидов» и «Всероссийское общество глухих» осуществляется культурно-просветительская и физкультурно-спортивная реабилитация инвалидов;

Брянской областной организацией Общероссийской общественной организации инвалидов «Всероссийское ордена Трудового Красного Знамени общество слепых» предоставляется широкий спектр реабилитационных услуг инвалидам по зрению;

Автономной некоммерческой организацией «Центр реабилитации инвалидов» и Брянской региональная общественной организацией «Физкультурно-спортивный клуб инвалидов «Пересвет» осуществляется физкультурно-спортивная реабилитация инвалидов с нарушением опорно-двигательного аппарата и инвалидов-колясочников, организуется бесплатная доставка инвалидов в Центр на социальном такси по коллективным заявкам и индивидуальная доставка по социальному тарифу;

Трубчевской районной общественной организацией Всероссийского общества инвалидов осуществляется культурно-просветительская реабилитация;

Региональной Чернобыльской общественной организацией «Радимичи – детям Чернобыля» реализуются социальные проекты для детей и молодежи с ограниченными возможностями;

Автономной некоммерческой организацией «Центр психологии и развития человека «Сфера» реализуются социальные проекты для детей с аутизмом;

Автономной некоммерческой организацией «Гармония» реализуются социальные проекты для детей с синдромом Дауна;

Брянской региональной общественной организацией «Художники – детям» осуществляется социальный проект «Социализация глухонемых подростков «Делай как я!»;

Брянской областной общественной организацией «Конно-спортивный клуб «Казачок» реализуется социальный проект «Живая надежда».

В рамках реализации Закона Республики Саха (Якутия) от 14 марта 2016 г. 1640-3 № 737-V «Об ответственном родительстве» организациями социального обслуживания семьи и детей заключены соглашения с Некоммерческой организацией (фонд) «Семья для ребенка» на осуществление сотрудничества в целях реализации совместных мероприятий и проектов в области социальной поддержки и социального обслуживания семей с детьми, профилактики социального сиротства, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, оказания социальной, психологической помощи несовершеннолетним, их родителям или законным представителям в ликвидации трудной жизненной ситуации, содействия возвращению несовершеннолетних в семьи, содействия органам опеки и попечительства в осуществлении устройства несовершеннолетних, оставшихся без попечения родителей или законных представителей.

В 2016 году в целях развития механизмов продвижения мероприятий по социальному сопровождению в 31 субъекте Российской Федерации (Республики Башкортостан, Кабардино-Балкарская, Карачаево-Черкесская, Коми, Марий Эл, Мордовия, Хакасия, Чеченская, Забайкальский, Краснодарский края, Белгородская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Кемеровская, Ленинградская, Мурманская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Псковская, Сахалинская, Свердловская, Тамбовская, Тверская, Тульская и Ульяновская области, Ненецкий, Чукотский, Ямало-Ненецкий автономные округа) функционируют службы «Мобильная бригада», основной задачей которых является выявление потребностей граждан в услугах социального сопровождения, оказание адресной оперативной

социально-медицинской помощи, психологической помощи, лекарственное обеспечение.

Согласно данным федеральной статистической отчетности, в 2016 году число организаций социального обслуживания семьи и детей в субъектах Российской Федерации составило 2 855 единиц (2015 г. – 2 896; 2014 г. – 3 033), в том числе:

645 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних (2015 г. – 644 центра; 2014 г. – 699 центров);

289 центров социальной помощи семье и детям (2015 г. – 365 центров; 2014 г. – 425 центра);

81 социальный приют для детей и подростков (2015 г. – 106 приютов; 2014 г. – 144 приюта);

237 реабилитационных центра для детей и подростков с ОВЗ (2015 г. – 251 центр; 2014 г. – 247 центров);

118 центров помощи детям, оставшимся без попечения родителей (2015 г. – 94 центра; 2014 г. – 29 центров);

16 центров психолого-педагогической помощи населению (2015 г. – 18 центров; 2014 г. – 15 центров);

2 центра экстренной психологической помощи по телефону (2015 г. – 1 центр; 2014 г. – 6 центров);

422 отделения по работе с семьей и детьми в центрах социального обслуживания населения (2015 г. – 419 отделений; 2014 г. – 282 отделения);

885 отделений по работе с семьей и детьми в комплексных центрах социального обслуживания населения (2015 г. – 874 отделения; 2014 г. – 1 020 отделений).

В организациях социального обслуживания семьи и детей насчитывалось 1 407 стационарных отделений и 758 отделений дневного пребывания (2015 г. – 1 438 и 872 отделений, соответственно; 2014 г. – 1460 и 811 отделений, соответственно), в качестве структурных подразделений работало:

258 семейных воспитательных групп (2015 г. – 283 группы; 2014 г. – 498 групп);

10 974 отделения реабилитации для детей с ОВЗ (2015 г. – 7 921 отделение; 2014 г. – 639 отделений);

766 отделений профилактики безнадзорности несовершеннолетних (2015 г. – 798 отделений; 2014 году – 838 отделений).

Численность работников социальных служб, оказывающих помощь семьям, женщинам и детям, в 2016 году составила 140,7 тыс. человек, в том числе 79,2 тыс. специалистов (2015 г. – 136,6 тыс. человек, в том числе 79,8 тыс. специалистов; 2014 г. – 133,7 тыс. человек, в том числе 78,8 тыс. специалистов).

Повышение квалификации в 2016 году прошли свыше 23,4 тыс. специалистов (2015 г. – 22 тыс. специалистов; 2014 г. – 21,3 тыс. специалистов).

### **Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей, и детям, в том числе находящимся в социально опасном положении**

Количество семей, которым в 2016 году были предоставлены социальные услуги, составило около 3,2 млн. семей (2015 г. – 4 млн. семей; 2014 г. – 4,8 млн. семей), в том числе 356,6 тыс. семей с детьми-инвалидами.

На социальном патронате (постоянном сопровождении семьи с детьми, нуждающейся в социальном обслуживании) в 2016 году находилось 377,1 тыс. семей (2015 г. – 456 тыс. семей; 2014 г. – 526 тыс. семей).

В 2016 году по сравнению с 2015 годом количество организаций социального обслуживания для детей и семей, имеющих детей, уменьшилось на 55 единиц.

Это свидетельствует о проводимых в субъектах Российской Федерации мероприятиях по реструктуризации в целом сети организаций социального обслуживания населения в целях устранения неэффективных, мало востребованных социальных услуг и подразделений, развития наиболее актуальных и популярных форм работы.

В 2016 году численность несовершеннолетних, получивших социальную реабилитацию, составила 183 тыс. человек (2015 г. – 193,3 тыс. человек; 2014 г. – 189,4 тыс. человек).

В 2016 году число детей, вернувшихся в родные семьи после пребывания в учреждениях социального обслуживания, составило 104,9 тыс. человек или 57,3% от общего числа детей, прошедших реабилитацию (2015 г. – 113,5 тыс. человек или 58,5%; 2014 г. – 113,7 тыс. человек или 60%).

Число усыновленных детей в 2016 году составило 219 человек (2015 г. – 208 человек; 2014 г. – 581 человек). Передано под опеку и попечительство в 2016 году 8 634 ребенка (2015 г. – 7 681 ребенок; 2014 г. – 7 438 детей).

### **Развитие социального патроната в отношении семей, находящихся в социально опасном положении**

Законодательство Российской Федерации в соответствии с международными нормами гарантирует право каждого ребенка жить и воспитываться в семье, право на родительскую заботу, равно как и право и обязанность родителей воспитывать своих детей, нести ответственность за их развитие, заботу об их здоровье, физическом, психическом, духовном и нравственном развитии.

Проблемы семейного неблагополучия, асоциального поведения родителей, жесткого обращения с детьми, бедности приводят к тому, что дети остаются без должного родительского попечения. Обеспечение соблюдения прав ребенка в кровной семье включает комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях, в том числе случаев, когда семьи оказываются в крайне сложном материальном положении, и оказанию им своевременной помощи.

Обязательство защиты семейных прав, защиты прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей, проживающих вместе с родителями, которые своими действиями или бездействием представляют угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, возлагается в соответствии с пунктом 1 статьи 8 и пунктом 1 статьи 121 Семейного кодекса на органы опеки и попечительства и предопределяет соответствующие полномочия органов опеки и попечительства, установленные статьей 8 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве».

На формирование эффективной системы защиты права ребенка жить и воспитываться в семье ориентированы действия органов опеки и попечительства. Проводимая в субъектах Российской Федерации работа позволила обозначить ряд позитивных тенденций, в частности, за последние 5 лет на 23% уменьшилось число детей, оставшихся без попечения родителей, выявляемых в течение года (с 74,7 тыс. детей до 57,3 тыс. детей); на 18%

уменьшилось число детей, в отношении которых лишены родительских прав оба или единственный родитель (с 33,8 тыс. детей до 27,8 тыс. детей). За этот же период число детей, в отношении которых ограничены в правах оба или единственный родитель, увеличилось на 25,3% (с 7,1 тыс. детей до 8,9 тыс. детей).

Вместе с тем в 2016 году по сравнению с 2015 годом на 6% выросло число детей, в отношении которых лишены родительских прав оба или единственный родитель (2016 г. – 27 793 детей; 2015 г. – 26 225 детей). За этот же период число детей, в отношении которых ограничены в правах оба или единственный родитель, увеличилось на 16,6% (2016 г. – 8 917 детей; 2015 г. – 7 647 детей;).

Численность детей, отобранных у родителей при непосредственной угрозе жизни или здоровью в 2016 году снизилась на 4,5% по сравнению с 2015 годом (2016 г. – 3 288 детей; 2015 г. – 3 444 детей).

В своих рекомендациях Минобрнауки России ориентирует органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации на направление усилий и действий органов власти субъектов Российской Федерации на сохранение семьи, создание условий для воспитания ребенка в родной семье, инициирование вопроса о лишении родительских прав только в качестве крайней меры воздействия на родителей, применяемой исключительно в тех случаях, когда иные меры не дали результата.

В субъектах Российской Федерации реализуются региональные и муниципальные программы, направленные на решение задач по обеспечению соблюдения прав ребенка в семье, включающие комплекс мер по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия во всех его проявлениях.

Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Федеральный закон от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ) закреплено право биологических и замещающих родителей на оказание им содействия в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической, социальной помощи при осуществлении родительских прав. При этом установлено, что условия и порядок оказания содействия в предоставлении указанной помощи определяются законодательством

Российской Федерации о социальном обслуживании.

На развитие системы предоставления социальных услуг в Российской Федерации, обеспечение и защиту прав граждан на их предоставление, повышение их уровня, качества, доступности, безопасности и эффективности направлен Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ. В соответствии с которым организация социального обслуживания в субъекте Российской Федерации и социального сопровождения, осуществляется путем привлечения организаций, предоставляющих такую помощь, на основе межведомственного взаимодействия.

### **Предоставление социальных услуг семьям, имеющим детей-инвалидов**

В Российской Федерации наблюдается некоторая тенденция роста числа детей-инвалидов. На 1 января 2017 года число детей-инвалидов в возрасте до 18 лет, по данным федеральной государственной информационной системы «Федеральный реестр инвалидов», составило 625,6 тыс. человек.

По данным статистической отчетности, численность детей, впервые признанных инвалидами, увеличилась до 86,7 тыс. человек (2015 г. – 86,3 тыс. человек; 2014 г. – 86,6 тыс. человек).

В структуре первичной детской инвалидности по классам болезней первое ранговое место с 2014 года стабильно занимают психические расстройства и расстройства поведения, удельный вес которых в 2016 году составил 24,4%, второе ранговое место – болезни нервной системы, удельный вес которых в 2016 году составил 19,8%, третье ранговое место – врожденные аномалии, удельный вес которых в 2016 году составил 17,9%. До 2014 года основными заболеваниями у детей, приводящими к инвалидности, являлись врожденные аномалии.

За 2016 год численность семей с детьми-инвалидами, получивших социальные услуги, составила 292,1 тыс. (2015 г. – 320,5 тыс. семей с детьми-инвалидами; 2014 г. – 384,7 тыс. семей с детьми-инвалидами).

Дети-инвалиды, в том числе с тяжелыми и множественными нарушениями развития, получают социальные услуги в специализированных стационарных организациях социального обслуживания. По данным официальной статистической отчетности, на 1 января 2017 года в Российской

Федерации функционирует 141 стационарная организация социального обслуживания, в том числе 130 детских домов-интернатов для умственно отсталых детей (включая детские психоневрологические интернаты, детские отделения в психоневрологических интернатах для взрослых) и 11 детских домов-интернатов для детей с физическими недостатками; общая численность воспитанников – 12,8 тыс. человек.

#### *Льготы по оплате за жилое помещение и коммунальных услуг*

Статьей 17 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ инвалидам и семьям, имеющим детей-инвалидов, предусмотрено предоставление компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг в размере 50% в части:

- платы за наем и платы за содержание жилого помещения, включающей в себя плату за услуги, работы по управлению многоквартирным домом, за содержание и текущий ремонт общего имущества в многоквартирном доме, исходя из занимаемой общей площади жилых помещений государственного и муниципального жилищных фондов;

- платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме независимо от вида жилищного фонда;

- платы за коммунальные услуги, рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, но не более нормативов потребления, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке. При отсутствии указанных приборов учета плата за коммунальные услуги рассчитывается исходя из нормативов потребления коммунальных услуг, утверждаемых в установленном законодательством Российской Федерации порядке;

- оплаты стоимости топлива, приобретаемого в пределах норм, установленных для продажи населению, и транспортных услуг для доставки этого топлива – при проживании в домах, не имеющих центрального отопления.

Меры социальной поддержки по оплате коммунальных услуг предоставляются лицам, проживающим в жилых помещениях независимо от вида жилищного фонда.

В соответствии со статьей 28.2 Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ полномочия Российской Федерации по предоставлению мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг данной категории граждан переданы органам государственной власти субъектов Российской Федерации. Им предоставлено право определять порядок и форму (денежную или натуральную) предоставления указанных мер социальной поддержки.

Для реализации данного полномочия органам государственной власти субъекта Российской Федерации выделяются субвенции из федерального бюджета. Главным распорядителем средств федерального бюджета, направляемых органам государственной власти субъектов Российской Федерации на указанные цели, является Минфин России.

#### *Повышение уровня интеграции инвалидов и детей-инвалидов в общество*

Одной из мер по повышению уровня интеграции инвалидов, в том числе детей-инвалидов, в общество является обеспечение техническими средствами реабилитации (далее – ТСР).

Государство гарантирует инвалидам предоставление ТСР и услуг в соответствии с федеральным перечнем реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2005 г. № 2347-р.

Основные направления государственной политики в сфере обеспечения инвалидов ТСР являются:

- повышение качества ТСР, предоставляемых за счет средств федерального бюджета;
- своевременное и бесперебойное финансирование;
- обеспечение инвалидов ТСР в полном объеме с учетом их индивидуальных потребностей;
- сокращение административных барьеров и упрощение процедур обеспечения ТСР.

Федеральным законом от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ предусмотрено 2 механизма обеспечения инвалидов ТСР:

1) предоставление инвалиду ТСР за счет средств федерального бюджета по результатам проведенных конкурсных процедур уполномоченными органами: территориальными органами ФСС, а в случае передачи части полномочий Российской Федерации по обеспечению инвалидов ТСР субъектам Российской Федерации – органами социальной защиты субъекта Российской Федерации;

2) инвалиду выплачивается компенсация за самостоятельно приобретенное за собственный счет ТСР.

Указанные положения Федерального закона от 24 ноября 1995 г. № 181-ФЗ реализуются в рамках постановлений Правительства Российской Федерации от 7 апреля 2008 г. № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техническими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями», от 25 сентября 2007 г. № 608 «О порядке предоставления инвалидам услуг по переводу русского жестового языка (сурдопереводу, тифлосурдопереводу)», от 30 ноября 2005 г. № 708 «Об утверждении Правил обеспечения инвалидов собаками-проводниками и выплаты ежегодной денежной компенсации расходов на содержание и ветеринарное обслуживание собак-проводников».

Порядок выплаты компенсации за самостоятельно приобретенное инвалидом ТСР и (или) оказанную услугу, включая порядок определения ее размера и порядок информирования граждан о размерах указанной компенсации, утвержден приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 31 января 2011 г. № 57н.

В соответствии с нормами указанного Порядка компенсация инвалиду устанавливается в размере стоимости приобретенного ТСР, но не более стоимости соответствующего ТСР, предоставляемого в установленном порядке за счет средств федерального бюджета.

В целях определения размера компенсации на основании классификации ТСР (изделий) в рамках федерального перечня реабилитационных мероприятий, ТСР и услуг, предоставляемых инвалиду, утвержденной приказом Минтруда России от 24 мая 2013 г. № 214н, устанавливается

соответствие ТСР, приобретенных инвалидом, ТСР, предоставляемых уполномоченным органом.

Размер компенсации определяется уполномоченным органом по результатам последнего по времени размещения заказа (конкурса, аукциона, запроса котировок), проведенного уполномоченным органом по месту жительства инвалида в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, до дня принятия решения о выплате компенсации за самостоятельно приобретенное ТСР.

В 2016 году на ТСР фактически было израсходовано 28,75 млрд. рублей, из них на детей-инвалидов пришлось 17% общих расходов.

### **Устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи**

Федеральными и региональными органами государственной власти последовательно реализуются меры, направленные на поддержку института семьи, усиление ее воспитательного потенциала, уменьшение числа детей, родители которых пренебрегают своими обязанностями, совершенствование системы работы в сфере опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан.

В течение 2016 года органами власти всех уровней были приняты и реализованы решения, направленные на сокращение численности вновь выявляемых детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты), а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – организация для детей-сирот), совершенствование порядка устройства детей-сирот на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства.

Реализация в 2016 году указанных решений способствовала сокращению числа детей, стоящих на учете в государственном банке данных о детях, на 17% (с 71,1 тыс. до 59,1 тыс. детей). В 2015 году численность таких детей сократилась на 20% (с 87,2 тыс. до 71,1 тыс. детей).

В 2016 году было выявлено 57 290 детей (2015 г. – 58 168 детей),

усыновлено и передано под опеку в семьи граждан 54 119 детей (2015 г. – 59 355 детей).

Если сравнивать сведения о детях, которые не только были усыновлены, переданы под опеку, но и возвращены из организаций для детей-сирот биологическим родителям или переданы под предварительную опеку, то в 2016 году 66 090 детей устроено в семьи, что на 15,4% больше, чем выявлено.

Учитывая, что численность выявляемых детей-сирот ежегодно сокращается, общая численность детей-сирот, находящихся в организациях для детей-сирот и проживающих в семьях опекунов (попечителей), приемных семьях, также сокращается. В 2012 году общая численность детей-сирот, учтенных на конец отчетного года (без учета усыновленных), составляла 518 582 детей, из них 392 418 детей-сирот находились на воспитании в семьях, что составляло 76%. В 2016 году общая численность детей-сирот, учтенных на конец отчетного года в субъектах Российской Федерации (без учета усыновленных), составляла 466 375 детей, из них 406 247 детей-сирот находились на воспитании в семьях, что составляет 87%.

Указанных результатов удалось достигнуть благодаря реализации комплекса мер, направленных на сокращение числа вновь выявляемых детей-сирот, а также детей-сирот, находящихся под надзором в организациях, совершенствование порядка устройства детей-сирот на воспитание в семьи, защиты прав детей, находящихся на воспитании как биологическими, так и замещающими родителями, совершенствование деятельности органов опеки и попечительства. В течение 2016 года Минобрнауки России осуществлялась реализация следующих задач:

- оказание нормативной, организационно-методической помощи органам опеки и попечительства; организациям для детей-сирот при реализации моделей устройства детей-сирот на воспитание в семьи граждан, адаптации выпускников организаций для детей-сирот, защиты прав детей;

- распространение лучшего опыта деятельности субъектов Российской Федерации в сфере защиты прав детей;

- обеспечение доведения средств федерального бюджета до бюджетов субъектов Российской Федерации в виде субвенций, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных

родительского попечения, в семью;

- разработка и реализация программ подготовки и повышения квалификации специалистов органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот;

- проведение общественно значимых мероприятий, направленных на распространение лучшего опыта в сфере защиты прав детей.

Остаются актуальными первоочередные задачи по укреплению института замещающей семьи:

- совершенствование системы учета детей, оставшихся без попечения родителей, подбора для них замещающих родителей и своевременное распространение актуальной информации о них;

- расширение перечня и повышение качества оказываемых услуг, в том числе в сфере подготовки кандидатов и сопровождения семей при наличии детей с ОВЗ старшего возраста и имеющих братьев и сестер;

- развитие региональных систем стимулирования и поддержки замещающих семей;

- повышение уровня квалифицированности специалистов, работающих с замещающими семьями, включая специалистов органов опеки и попечительства;

- усиление защиты прав и законных интересов детей, находящихся на воспитании в семьях граждан.

С 1 сентября 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставленных без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481), которым определено, что к видам деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, относятся:

- организация содействия устройству детей на воспитание в семью, включая консультирование лиц, желающих усыновить (удочерить) или принять под опеку (попечительство) ребенка, по вопросам семейного устройства и защиты прав детей, в том числе участия в подготовке граждан, желающих принять детей на воспитание в свои семьи, организуемой органами опеки и попечительства или организациями, наделенными полномочием по такой

подготовке;

- оказание консультативной, психологической, педагогической, юридической, социальной и иной помощи лицам, усыновившим (удочерившим) или принявшим под опеку (попечительство) ребенка.

Постоянно совершенствуются подходы к психолого-педагогической и правовой подготовке кандидатов в приемные родители, в том числе с учетом подготовки родителей, готовых взять на себя ответственность за воспитание детей-инвалидов, детей подросткового возраста, имеющих братьев и сестер.

В конце 2016 года 887 организаций осуществляли полномочие органа опеки и попечительства по подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах (2015 г. – 861 организация), 2 785 организаций предоставляли медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение) (2015 г. – 2 791; 2014 г. – 1 477).

Вместе с тем, по данным формы федерального статистического наблюдения № 103-РИК «Сведения о выявлении и устройстве детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», ежегодно отменяется примерно 1% решений о передаче ребенка в семью на воспитание от общей численности детей-сирот, находящихся на воспитании в семьях.

В 2012 году отменено 5 853 решения, что на 6% больше, чем в 2016 году. В 2016 году отменено 5 227 решений (2015 г. – 5 713; 2014 г. – 5 198). Из них отменено решений по инициативе усыновителей, опекунов, попечителей, приемных или патронатных родителей: в 2016 году – 4 375 (80% от общего количества решений), в 2015 году – 4 952 (87% от общего количества решений), в 2014 году – 4 452 (86% от общего количества решений).

В связи с этим система подбора и подготовки родителей, сопровождения сложившихся семей требует совершенствования.

В целях осуществления дифференцированного подхода к подготовке семей, готовых принять на воспитание в том числе детей-сирот, относящихся к категории трудноустраниваемых (дети-инвалиды, сиблинги, подростки), в 2016 году Минобрнауки России:

- проведен мониторинг эффективности деятельности школ приемных

родителей и служб сопровождения замещающих семей;

- разработаны модельные программы сопровождения семей, принявших на воспитание детей с ОВЗ, подросткового возраста, сиблингов;

- разработан типовой модуль программы подготовки лиц, желающих принять на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей, старшего возраста, детей-инвалидов, а также детей, имеющих братьев и сестер;

- проведены методические консультации для специалистов школ приемных родителей и служб сопровождения семей;

- проведены заочные курсы повышения квалификации для специалистов школ приемных родителей и служб сопровождения семей. Разработана программа повышения квалификации для специалистов школ приемных родителей и служб сопровождения семей.

Важной составляющей в вопросе совершенствования системы подбора и подготовки родителей является оценка психологического состояния граждан, их мотивация и склонность к жестокому обращению. Проведенный мониторинг показал, что 92% школ уже проводят психологическое обследование кандидатов.

Несмотря на то, что сегодня психологическое обследование является необязательным и не все организации, осуществляющие подготовку, и регионы готовы его проводить, оно позволяет своевременно скорректировать те или иные действия граждан, а также составить органам опеки обоснованное заключение о возможности гражданина принять на воспитание ребенка.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации при осуществлении полномочия органа опеки и попечительства по подбору, учету и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах, а также деятельности по сопровождению семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- при необходимости принимают исчерпывающие меры по улучшению системы подбора и подготовки родителей, сопровождения семей, в том числе обеспечению преемственности программ подготовки сопровождения;

- осуществляют дифференцированный подход к подготовке семей, готовых принять на воспитание, в том числе детей-сирот, относящихся к

категории трудноустраниваемых (дети-инвалиды, сиблинги, подростки);

- привлекают к подготовке и сопровождению замещающих семей членов ассоциаций – объединений активных приемных родителей, которые готовы и подключаются к сопровождению на этапе адаптации вновь созданных приемных семей;

- организуют для членов сообщества приемных родителей регулярные встречи в профессиональных группах поддержки, так называемых «клубах приемных родителей», где замещающие родители со стажем делятся опытом воспитания подопечных; обучающие занятия, тренинги личностного роста, профилактику эмоционального выгорания, по саморегуляции эмоциональных состояний, гармонизации детско-родительских отношений, а также проведение супервизий, рефлексии;

- своевременно осуществляют обучение, повышение квалификации специалистов, направленное на овладение технологиями сопровождения семей с детьми, склонными к побегам, бродяжничеству, способствующими адаптации воспитанников к жизни в замещающей семье; психопрофилактическую работу с детьми, в том числе склонными к суициду и другим девиациям;

- организуют деятельность методических объединений на уровне субъектов Российской Федерации, где специалисты органов опеки и организаций, осуществляющих подготовку и сопровождение замещающих семей, могут распространять свои практические наработки;

### **Устройство детей в учреждения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей**

С учетом основных задач государственной политики Российской Федерации в сфере поддержки семьи и защиты прав детей, оставшихся без попечения родителей, представляется возможным выделить следующие приоритетные направления деятельности по реструктуризации и реформированию организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей:

- 1) реструктуризация сети организаций для детей-сирот на территории субъектов Российской Федерации с учетом региональных особенностей;

- 2) разукрупнение организаций для детей-сирот, создание в них безопасных, приближенных к семейным условий проживания и воспитания;

3) использование ресурсов организаций для детей-сирот в деятельности по профилактике социального сиротства, семейному устройству и социальной адаптации детей-сирот.

В связи с вступлением в силу 1 сентября 2015 года постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно определяют вид деятельности организаций для детей-сирот, их ведомственную принадлежность, принимают и реализуют региональную программу (план мероприятий), предусматривающую перечень конкретных мероприятий в отношении сети организаций в целом и каждой организации в отдельности, включая разработку нормативной правовой базы, методическое и информационное сопровождение процесса совершенствования их деятельности, а также регулярный мониторинг и оценку эффективности реализуемых мероприятий на основе системы показателей и индикаторов.

В 2016 году Минобрнауки России проведен мониторинг по исполнению планов мероприятий субъектов Российской Федерации по реструктуризации и реформированию сети организаций для детей-сирот.

По итогам мониторинга по исполнению планов мероприятий субъектов Российской Федерации по реструктуризации и реформированию сети организаций для детей-сирот в адрес руководителей высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации направлено совместное письмо Минобрнауки России, Минтруда России и Минздрава России от 11 мая 2016 г. № ДЛ-172/07, № 12-3/10/В-3155, № 15-3/10/2-2844 «Об организациях для детей-сирот» с разъяснениями о распространении положений постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 на образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги, в которые дети помещаются под надзор на основании акта органа опеки и попечительства.

В целях оказания методической помощи руководителям и сотрудникам органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов опеки и попечительства, организаций для детей-сирот Минобрнауки России разработало и направило письмом от 15 августа 2016 г. № 07-3446 ответы на наиболее часто встречающиеся вопросы в части реализации постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481.

Также разработаны критерии экспертной оценки соответствия организации для детей-сирот требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 (далее – критерии оценки).

В соответствии с принятыми решениями на заседании Совета при Правительстве по вопросам попечительства в социальной сфере 27 апреля 2016 года по итогам рассмотрения вопроса «О реализации в субъектах России постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481» Минобрнауки России совместно с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации поручено разработать план («дорожную карту») мониторинга проведения оценки соответствия организаций требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481.

Для проведения оценки соответствия организаций требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 в субъектах Российской Федерации созданы экспертные группы, в состав которых включены представители общественных палат в субъектах Российской Федерации, уполномоченных по правам человека и по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, представители общественных организаций и другие специалисты в области защиты прав детей.

В 2016 году в субъектах Российской Федерации завершена работа по проведению экспертными группами независимой оценки соответствия организаций для детей-сирот требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481.

По данным, полученным от субъектов Российской Федерации, общее число воспитанников в организациях для детей-сирот снижается.

По состоянию на 1 ноября 2016 года общее их число в организациях для детей-сирот составило 80 248 человек (на 1 ноября 2015 г. – 96 952 человека), из них 52 487 детей из числа детей-сирот (на 1 ноября 2015 г. – 58 570 человек), 27 761 ребенок из числа детей, временно помещенных в организацию для детей-сирот по заявлению законных представителей на основании соглашения между законным представителем, организацией для детей-сирот и органом опеки и попечительства о временном пребывании ребенка в организации для детей-сирот (далее – дети, помещенные в организацию для детей-сирот по

заявлению родителей). По состоянию на 1 ноября 2015 года число детей, помещенных в организацию для детей-сирот по заявлению родителей, составляло 38 382.

По итогам мониторинга по состоянию на 1 ноября 2016 года функционирует 1 442 организации для детей-сирот (на 1 ноября 2015 г. – 1 728), из них 534 – образовательные (2015 г. – 843), 164 – медицинские (2015 г. – 169), 728 – оказывающие социальные услуги (2015 г. – 696), из них 140 – стационарные организации социального обслуживания, предназначенные для детей-инвалидов (далее – детский дом-интернат), 366 – специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (далее – социальный приют для детей, социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних), 16 – некоммерческие организации для детей-сирот. Тенденции по сокращению числа организаций для детей-сирот и воспитанников в них обусловлены не только активизацией деятельности организаций, служб и ведомств субъектов Российской Федерации, направленной на передачу на воспитание в семьи граждан детей-сирот из числа воспитанников организаций для детей-сирот, профилактику отказа родителей от воспитания своих детей, развитие в субъектах Российской Федерации сети организаций, предоставляющих медицинскую, психологическую, педагогическую, юридическую, социальную помощь, не относящуюся к социальным услугам (социальное сопровождение), а также наделением организаций для детей-сирот отдельными полномочиями органов опеки и попечительства, но и определением компетентными органами субъектов Российской Федерации перечня организаций, на которые распространяются положения постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481.

По результатам независимой оценки экспертными группами из 1 442 организаций для детей-сирот 1 064 соответствовали требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481, что составляет 73% от общего числа таких организаций (2015 г. – 77% организаций для детей-сирот). Вместе с тем требованиям постановления Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481 соответствуют 82% медицинских организаций для детей-сирот, 77% – образовательных, 70% – оказывающих социальные услуги, в том числе 63% – детских домов-

интернатов, 72% – социальных приютов для детей, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, 50% – некоммерческих организаций.

Одной из главных задач организаций для детей-сирот, определенной постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 г. № 481, является подготовка воспитанников к самостоятельной жизни, создание условий для социализации воспитанников и выпускников в постинтернатный период. По данным региональных мониторингов, только треть выпускников становится социализированной и успешной в самостоятельной жизни.

В 2016 году разработаны дополнительные общеобразовательные программы для детей-сирот, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, помещенных в организации для детей-сирот социально-психологической и педагогической направленности для подготовки к самостоятельной жизни; модельная программа постинтернатного сопровождения и адаптации выпускников организаций для детей-сирот в субъектах Российской Федерации в процессе получения ими профессионального образования и при первичном трудоустройстве. В 2017 году будет организована их апробация.

### **Деятельность органов внутренних дел по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми**

В соответствии с Конституцией Российской Федерации материнство и детство находятся под защитой государства. Забота о детях и их воспитание являются правом и обязанностью родителей.

Принятие Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 года, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года способствовало динамичному развитию законодательства в сфере защиты прав и интересов детей.

В рамках реализации указанных нормативных актов в Российской Федерации Федеральным законом от 2 июля 2013 г. № 167-ФЗ введен запрет международного усыновления однополыми парами, Федеральным законом от 7 мая 2013 г. № 75-ФЗ ратифицированы Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся торговли детьми, детской

проституции и детской порнографии, и Конвенция Совета Европы о защите детей от сексуальной эксплуатации и сексуальных злоупотреблений.

Приоритетным направлением деятельности Министерства внутренних дел Российской Федерации и его территориальных органов является профилактика семейного неблагополучия, как одного из основных факторов, способствующих снижению уровня защищенности детей.

По данным МВД России, за последние 3 года преступность в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации носила нестабильный характер (2016 г. – 69,6 тыс.; 2015 г. – 96,5 тыс.; 2014 г. – 86,3 тыс.).

Рост числа преступлений данной категории зарегистрирован в 2015 году (+11,8%). Однако в целом в период 2014-2016 годов наблюдается положительная динамика сокращения уровня преступных деяний в отношении детей (на 19%).

В 2016 году потерпевшими признано 78,7 тыс. несовершеннолетних (2015 г. – 102,6 тыс.; 2014 г. – 95,4 тыс. детей).

Вместе с тем отмечается тенденция увеличения числа несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений, сопряженных с насильственными действиями, совершенными членами их семей, фактически проживающими совместно с ними (2016 г. – 12 268; 2015 г. – 11 756; 2014 г. – 9 133).

Наиболее актуальной остается проблема предупреждения данных преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних их родителями или иными законными представителями.

Ежегодно сохраняется высокая доля потерпевших несовершеннолетних от общего числа жертв преступлений рассматриваемой категории: 2016 г. – 69% (8 469); 2015 г. – 68,7% (8 075); 2014 г. – 70,6% (6 264).

В этой связи органами внутренних дел на постоянной основе проводится профилактическая работа в отношении родителей (иных законных представителей несовершеннолетних), не исполняющих обязанности по воспитанию детей. На конец 2016 года на учете в органах внутренних дел состояло 134,7 тыс. родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, не исполняющих обязанностей по воспитанию и содержанию детей (2015 г. – 134,1 тыс.; 2014 г. – 132 тыс.).

К административной ответственности в 2016 году привлечены 519,9 тыс.

лиц (2015 г. – 528,9 тыс.; 2014 г. – 577,4 тыс.) данной категории, в том числе 469,5 тыс. лиц (2015 г. – 468 тыс.; 2014 г. – 441 тыс.) – за неисполнение обязанностей по воспитанию детей (часть первая статьи 5.35 КоАП РФ), 713 (2015 г. – 778, 2014 г. – 1,4 тыс.) – за вовлечение несовершеннолетнего в употребление алкогольной и спиртосодержащей продукции, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ (часть вторая статьи 6.10 КоАП РФ), 309 (2015 г. – 348; 2014 г. – 421) – за вовлечение несовершеннолетнего в процесс потребления табака (часть вторая статьи 6.23 КоАП РФ).

В отношении родителей и иных законных представителей, не исполняющих обязанности по воспитанию несовершеннолетних, допускающих жестокое обращение с детьми, в 2016 году возбуждено 1 824 уголовных дела по признакам преступлений, предусмотренных статьей 156 Уголовного кодекса Российской Федерации (2015 г. – 2 146; 2014 г. – 2 171).

Крайней мерой реагирования в случае злостного уклонения от исполнения родительских обязанностей является лишение родительских прав.

В 2016 году по материалам, подготовленным с участием органов внутренних дел, лишены родительских прав 7,8 тыс. родителей (2015 г. – 8,7 тыс.; 2014 г. – 10 тыс.).

Мероприятия по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми носят комплексный характер и осуществляются органами внутренних дел во взаимодействии с субъектами системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Программно-целевой метод обеспечивает высокий уровень межведомственной координации, является инструментом выработки эффективных способов решения проблемы семейного неблагополучия, а также социальной поддержки и улучшения положения детей.

Например, в 2016 году на территории Республики Коми стартовала программа по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми «Территория добра (2016-2017 годы)», которая в 2015 году прошла конкурсный отбор инновационных социальных программ субъектов Российской Федерации, проведенного Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Защитим детей от насилия!».

Постановлением Правительства Курганской области от 24 мая 2016 г.

№ 138 принята государственная программа «Завтра начинается сегодня», получившая грант Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в объеме 6,7 млн. рублей.

Мероприятия в сфере защиты детства реализовывались в рамках долгосрочных целевых программ: «Профилактика правонарушений в Курганской области» на 2014–2018 годы, «Дети Зауралья – заботимся вместе!», «Семья и дети Камчатки» на 2015–2018 годы, «Семья и дети Ярославии» на 2016–2020 годы.

В ходе реализации программы Тамбовской области «Защитим детей от насилия» на 2015–2017 годы расширены инфраструктура и спектр предоставляемых услуг для детей и семей с детьми. Созданы новые организационные структуры: мобильная выездная служба «Игровая на колесах», семейные клубы «Ответственный родитель», стационарное кризисно-реабилитационное отделение, служба психологического здоровья, стационарное отделение социальной психолого-педагогической реабилитации детей, подвергшихся жестокому обращению или насилию, преступным посягательствам, а также детей, склонным к суицидам, кризисное отделение помощи для женщин с детьми, попавших в кризисную ситуацию, подвергшихся физическому или психическому насилию, потерявших жилье, работу, 7 пилотных тренинговых площадок «Семейное равновесие», на базе которых отрабатываются новые профилактические услуги «Групповая психологическая работа с детьми с агрессивным поведением», «Групповая психологическая работа с родителями, склонными к агрессивному поведению в отношении детей (управление гневом)». Сформирован Банк инновационных региональных программ, методов и технологий работы в сфере защиты прав детей (далее – Банк), размещенный на сайте регионального оператора Тамбовского областного государственного образовательного автономного учреждения дополнительного профессионального образования «Институт повышения квалификации работников образования» по адресу в сети «Интернет»: <http://detyamfond.68edu.ru/>. На сегодняшний день Банк включает 4 региональные программы и 27 инновационных опытов, реализованных организациями различной ведомственной принадлежности.

Для обеспечения взаимодействия органов местного самоуправления, общественных объединений, научных и других организаций при

осуществлении деятельности по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, в отдельных регионах Российской Федерации сформированы соответствующие координирующие органы.

Так, постановлением Правительства г. Санкт-Петербурга от 2 сентября 2004 г. № 1464-п при Правительстве г. Санкт-Петербурга создан постоянно действующий коллегиальный консультативный орган – Координационный совет по вопросам семьи и детства.

Положительно зарекомендовал себя многолетний опыт работы Координационной правительственной комиссии по профилактике и предотвращению насилия и жестокого обращения с детьми в Республике Алтай, созданной распоряжением Правительства Республики Алтай от 21 июля 2010 г. № 353-р в целях координации деятельности по поддержке семей и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В соответствии с приказом республиканского Министерства образования и науки от 8 апреля 2015 г. № 112 в Удмуртской Республике действует Экспертный совет по анализу чрезвычайных происшествий, несчастных случаев и фактов жестокого обращения с детьми, а также по оценке своевременности, качества и эффективности принимаемых мер в рамках индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с пострадавшими детьми. В рамках полномочий данный совет рассматривает материалы, проводит экспертизу деятельности органов государственной власти и муниципального управления Удмуртской Республики по фактам жестокого обращения с детьми, выносит заключения в адрес руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в отношении должностных лиц, в решениях или действиях (бездействиях) которых усматриваются нарушения прав, свобод и законных интересов ребенка. В течение 2016 года Экспертным советом рассмотрено 89 сообщений (2015 г. – 71).

На основе межведомственного взаимодействия разрабатываются и реализуются комплексные планы мероприятий в данной области.

В 2016 году началась реализация плана межведомственных мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений, саморазрушающего поведения несовершеннолетних, предупреждению жестокого обращения с детьми и преступлений в отношении них в Вологодской области на 2016-2017

годы, утвержденного постановлением областной Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав от 3 марта 2016 г. № 5.

В целях создания условий для эффективной защиты детей от жестокого обращения и иных преступных посягательств со стороны взрослых, организации обмена информацией, свидетельствующей о таких фактах, утвержден совместный приказ прокуратуры Забайкальского края, Управления МВД России по Забайкальскому краю, Министерства здравоохранения, Министерства образования, науки и молодежной политики, Министерства труда и социальной защиты населения Забайкальского края от 24 июля 2014 г. № 41/679/68/345/664/454 «О выявлении фактов и порядке направления и разрешения информации об обстоятельствах, свидетельствующих о жестоком обращении с несовершеннолетними со стороны родителей и лиц, на которых возложены обязанности по их воспитанию», которым регламентированы межведомственное взаимодействие органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, порядок передачи в органы внутренних дел сведений о фактах насилия, жестокого обращения с несовершеннолетними для проведения проверки и принятия решения в соответствии с действующим законодательством, раннее выявление случаев жестокого обращения с детьми и принятие мер оперативного реагирования по устранению причин и условий, им способствующих.

Успешному решению задач по раннему выявлению семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, качественному проведению с ними индивидуальной профилактической работы с привлечением всех субъектов системы профилактики с целью предупреждения девиантного поведения несовершеннолетних, способствует создание во многих субъектах Российской Федерации банка данных таких детей и семей.

Например, в Ямало-Ненецком автономном округе в соответствии с постановлением Правительства от 7 апреля 2016 г. № 327-П начата работа по формированию и ведению регионального банка данных семей и несовершеннолетних «группы особого внимания», предназначенного для организации комплексного взаимодействия, повышения эффективности и качества работы государственных органов исполнительной власти автономного округа, органов местного самоуправления, государственных и муниципальных

учреждений, участвующих в реализации государственной политики в области защиты прав несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений, а также контроля за семьями, находящимися в социально опасном положении.

Межведомственный подход к решению задач в сфере защиты детей от насилия эффективно реализуется в ходе проведения профилактических акций, операций, мероприятий.

В Кемеровской области ежегодно проводится межведомственная акция «Детство без обид и унижений», направленная на развитие механизмов своевременного выявления фактов жестокого обращения с детьми, в Республике Марий Эл – «Защитим детство», в Чувашской Республике – «Дети и семья», в Красноярском крае – «Остановим насилие против детей», в Оренбургской области – «Помоги ребенку», в Смоленской области – «Семья – территория без насилия».

В целях выявления семей на ранних стадиях семейного неблагополучия, организации своевременной реабилитационной работы по профилактике социального сиротства, предотвращения жестокого обращения с детьми в Алтайском крае в период с 23 по 25 марта 2016 года проведена межведомственная комплексная профилактическая операция «Малыш».

Для своевременного принятия мер реагирования по фактам неблагополучной обстановки в семьях, имеющих несовершеннолетних детей, нарушения их прав и законных интересов в ряде субъектов Российской Федерации нарабатывается опыт взаимодействия органов внутренних дел с комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами и учреждениями здравоохранения (женскими консультациями, детскими поликлиниками, травматологическими пунктами), образования, социальной защиты населения. Создаются межведомственные службы, способные в оперативном режиме оказать помощь семьям и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

Интересен опыт Владимирской области, где сформирован комплекс подобных структур:

- службы экстренного реагирования, в состав которых включены представители всех органов и учреждений системы профилактики (услуги оказаны 415 семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации и

проживающим в сельской местности);

- межведомственные «консультативные пункты» по оказанию бесплатной социально-правовой, социально-педагогической, социально-психологической помощи и консультаций семьям с детьми по месту жительства (за консультацией обратились около 4 тыс. семей);

- межведомственная областная служба «Социальный участковый», в рамках которой социальные работники закрепляются за населенными пунктами в муниципальных образованиях, ведут прием граждан, организуют социальные рейды по семьям (помощь оказана 2,3 тыс. несовершеннолетним и 2,5 тыс. семьям);

- «открытые приемные», в том числе для детей и родителей по проблемам насилия и жестокого обращения с детьми (принято 1,5 тыс. обращений, оказано 2 тыс. психолого-педагогических услуг);

- «социальные гостиные» для детей, подвергшихся жестокому обращению, а также детей из семей с высоким риском жестокого обращения (психолого-педагогическая помощь оказана 2 тыс. детей, в том числе 26 подвергшимся жестокому обращению).

В целях оперативного реагирования на случаи семейного неблагополучия, оказания экстренной помощи несовершеннолетним и членам семьи, пострадавшим от физического и психического насилия, в Амурской области сформированы межведомственные службы реагирования «Скорая социальная помощь» и «Социальный патруль», создание которых позволило организовать оперативные систематические выезды в отдаленные поселения области с целью патронирования семей для вывода их из кризисной ситуации и создания приемлемых условий для возвращения детей. В 2016 году мобильными бригадами организовано свыше 8 тыс. выездов, в ходе которых выявлено 463 семьи, находящихся в трудной жизненной ситуации (2015 г. – 480; 2014 г. – 572), в кровные семьи возвращено 432 ребенка (2015 г. – 525; 2014 г. – 481).

Аналогичный опыт наработан в Калужской области, где мобильными бригадами службы «социальный патруль» в 2016 году осуществлен 371 выезд.

Во многих регионах Российской Федерации, в частности, в Республике Татарстан, Камчатском крае, Брянской, Владимирской, Омской, Тюменской и Ярославской областях, Ханты-Мансийском автономном округе-Югре реализуется проект «Социальная участковая служба», который позволяет

оперативно решать вопросы, возникающие при выявлении семей на ранних стадиях неблагополучия, и осуществлять комплексный подход к оказанию семье помощи по выходу ее из трудной жизненной ситуации.

Важным направлением деятельности в сфере профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми является оказание помощи жертвам семейно-бытового насилия.

Например, в Нижегородской области на базе государственного казенного учреждения «Областной социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Бригантина» открыто отделение «Кризисная квартира», предназначенное как временное убежище для женщин и детей, находящихся в конфликте с семьей или подвергшихся домашнему психофизическому насилию. Во время проживания в «Кризисной квартире» с женщинами и детьми проводятся индивидуальные правовые консультации, психологическая работа и иные реабилитационные мероприятия.

В 2016 году услугами «Кризисной квартиры» воспользовались 8 семей (8 женщин и 13 несовершеннолетних детей) из 3 муниципальных районов Нижегородской области и 3 районов г. Нижнего Новгорода.

Проводится работа по повышению компетенций замещающих родителей в вопросах ненасильственного общения, преодоления трудного поведения детей и подростков, переживания нормативных кризисных ситуаций.

Решению задач по сохранению кровной семьи, профилактике социального сиротства способствует оказание медицинской помощи семьям, где родители страдают алкоголизмом и наркоманией.

В Республике Бурятия для поддержки семей из группы риска реализуется социальный проект «С чистого листа», целью которого является оказание помощи неблагополучным семьям в отказе от злоупотребления алкоголем, а также в трудоустройстве. В 2016 году в проекте приняло участие 18 человек.

**Деятельность органов опеки и попечительства, органов, осуществляющих управление в сфере образования, здравоохранения, социальной защиты населения, и органов по делам молодежи по профилактике семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми**

Федеральными органами исполнительной власти, а также органами государственной власти субъектов Российской Федерации осуществляются

полномочия по профилактике социального сиротства, жестокого обращения с детьми, в том числе детьми-сиротами, и оказанию помощи детям, подвергшимся жестокому обращению.

Основными направлениями этой деятельности являются:

- организация коррекционной работы с семьями, находящимися в социально опасном положении, в целях предупреждения случаев утраты детьми родительского попечения и изъятия детей из семьи;

- совершенствование системы защиты прав детей-сирот, передаваемых на воспитание в семьи граждан;

- социальная адаптация выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- реформирование организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания благоприятных условий для воспитания находящихся в них детей, а также использования ресурсов этих организаций в деятельности по социальной адаптации детей-сирот, подготовке и сопровождению замещающих семей.

В то же время не меньшая ответственность возлагается законодательством Российской Федерации и на органы власти всех уровней, в частности, на органы опеки и попечительства, основной задачей которых является защита прав и законных интересов несовершеннолетних, в том числе детей, которые по тем или иным причинам лишены родительской опеки.

По состоянию на 31 декабря 2016 года общая численность специалистов по охране детства составила 11 374 человека.

Развитие законодательства способствует появлению тенденции расширения полномочий и компетенций специалистов органов опеки и попечительства, в том числе за счет установленных законодательством субъектов Российской Федерации.

Кроме того, в последние годы отмечается расширение категорий судебных дел с участием специалистов органов опеки, категорий граждан (лица из числа детей-сирот, кандидаты в замещающие родители, приемные родители), увеличение категорий дел с иностранным участием (детей и взрослых).

Начиная с 2013 года, Минобрнауки России организовано и проведено повышение квалификации более 5 тыс. специалистов по вопросам защиты прав детей.

Число специалистов органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан, прошедших повышение квалификации, организованное Минобрнауки России (72 часа), в том числе с использованием интернет-технологий, в 2016 году составило 1,5 тыс. (2015 г. – 2,6 тыс.).

В 2016 году Минобрнауки России разработана программа профессиональной переподготовки работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Российской Федерации по специальности «Специалист органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних».

Кроме того, было проведено 12 обучающих семинаров для более 2 тыс. специалистов органов опеки и попечительства и организаций для детей-сирот, специалистов школ приемных родителей и служб сопровождения семей. Организованы методические консультации для специалистов школ приемных родителей и служб сопровождения семей. Все выездные семинары проходят с участием специалистов Минобрнауки России, ведущих экспертов и практиков в вопросах защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в том числе членов Совета семей, воспитывающих детей-сирот, при Минобрнауки России.

В целях распространения лучшего опыта субъектов Российской Федерации, в том числе по вопросам профилактики семейного неблагополучия и жестокого обращения с детьми, Минобрнауки России ежегодно проводит ряд общественно-значимых мероприятий, в том числе «Всероссийский съезд руководителей организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», прошедший в 2016 году с 26 по 30 июня в г. Москве. Участие в указанном мероприятии приняли более 500 человек из 85 субъектов Российской Федерации.

Федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Московский государственный психолого-педагогический университет» в рамках выполнения научно-исследовательской работы «Изучение особенностей деятельности работников органов опеки и попечительства в отношении различных категорий подопечных с учетом их

законных интересов и разработка начного, программно-методического и кадрового обеспечения их дополнительной профессиональной подготовки» в 2016 году разработана программа профессиональной переподготовки работников органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних граждан в Российской Федерации по специальности «Специалист органов опеки и попечительства в отношении несовершеннолетних» (срок обучения – 506 часов).

### **Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав**

Задача по обеспечению единого государственного подхода к решению проблем защиты прав и законных интересов несовершеннолетних в Российской Федерации возложена на координационный орган – Правительственную комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – Правительственная КДНиЗП).

Общее количество комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП), созданных в субъектах Российской Федерации, по итогам 2016 года составило 3 121, в том числе 85 региональных и 3 036 территориальных (муниципальных). Деятельность региональных КДНиЗП обеспечивают 186 специалистов, территориальных (муниципальных) – 5 355. Также в решении вопросов, связанных с защитой прав детей, задействованы активные граждане, объединенные в 6 553 общественных КДНиЗП.

Правительственной КДНиЗП в 2016 году проведено 4 заседания, на которых рассмотрено 7 вопросов (2015 г. – 4 заседания; 2014 г. – 3):

- о летней оздоровительной кампании как инструменте предупреждения правонарушений и преступлений несовершеннолетних в 2016 году;
- о реализации мероприятий, направленных на совершенствование деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере организации досуга и дополнительного образования детей;
- о практике выявления немедицинского потребления несовершеннолетними наркотических средств и психотропных веществ и включении их в программы реабилитации и ресоциализации наркопотребителей;
- о применении в отношении несовершеннолетних медиативных

технологий и работе служб медиации;

- о проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, осужденными к мерам наказания, не связанным с лишением свободы;

- о порядке предоставления услуг семьям, находящимся в социально опасном положении, а также мероприятиях, направленных на профилактику социального сиротства;

- о результатах работы Правительственной КДНиЗП по итогам 2016 года.

В течение 2016 года различным федеральным органам исполнительной власти, а также региональным исполнительным органам государственной власти решениями Правительственной КДНиЗП дано 19 поручений, 9 из которых исполнены. Также выполнено 10 поручений по решениям, принятым в 2015 году. Завершение исполнения остальных поручений предусмотрено в 2017 году в соответствии с установленными сроками.

В рамках реализации плана мероприятий на 2015–2017 годы по реализации важнейших положений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы Минобрнауки России совместно с федеральными органами исполнительной власти разработаны критерии оценки эффективности деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, методические рекомендации по их использованию, а также методические рекомендации по совершенствованию деятельности КДНиЗП.

Существенное внимание Правительственной КДНиЗП уделялось вопросам методического обеспечения деятельности не только КДНиЗП, но и иных субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по различным направлениям их работы в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Так, Минобрнауки России совместно с МВД России, Минздравом России, Минтрудом России и ФСИН России подготовлены и направлены в региональные КДНиЗП методические рекомендации по подготовке отчета о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории субъекта Российской Федерации.

В рамках исполнения решения Правительственной КДНиЗП в апреле 2016 года Минобрнауки России были направлены методические рекомендации

по вопросам организации деятельности отделов или других структурных подразделений в составе исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации или органов местного самоуправления, на которые возложены полномочия по обеспечению деятельности КДНиЗП (далее – Аппарат).

В указанных методических рекомендациях обращается особое внимание на необходимость разграничения компетенции между КДНиЗП и Аппаратом, обеспечивающим ее деятельность.

Проведенный мониторинг показал, что для обеспечения деятельности региональных КДНиЗП Аппараты фактически созданы только в 39 регионах (46%), для территориальных (муниципальных) комиссий – в 583 муниципальных образованиях (19,5%), что не позволяет обеспечить условия для организации на должном уровне системной работы самого коллегиального органа.

В целях изучения фактического положения дел в сфере реализации государственной политики по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и оказания методической помощи специалистам по решению Правительственной КДНиЗП членами межведомственных рабочих групп в 2016 году при организации выездов в субъекты Российской Федерации особое внимание обращалось на вопросы организации деятельности КДНиЗП, координирующих деятельность органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе по предупреждению безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, а также на эффективность принимаемых ими профилактических мер.

С 2014 года представители Минобрнауки России, Рособнадзора, МВД России, Минздрава России, ФСИН России, аппарата Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» ознакомились с деятельностью субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в 12 регионах.

Изучение деятельности не только КДНиЗП, но и иных органов системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, позволило сделать вывод о наличии у специалистов, работающих с детьми, потребности в оказании методической помощи.

В связи с этим Минобрнауки России с 1 апреля 2016 года был создан информационный ресурс центра методического обеспечения деятельности КДНиЗП, предназначенный для оказания методической и консультативной помощи представителям КДНиЗП, а также для распространения эффективного опыта работы и реализации программ дополнительного профессионального образования в целях повышения квалификации ([www.sgap.ru/about-kdnizp](http://www.sgap.ru/about-kdnizp)).

С учетом предложений представителей органов власти субъектов Российской Федерации в 2016 году издан справочник региональных КДНиЗП, что позволит наладить информационную составляющую взаимодействия между КДНиЗП различных регионов в решении вопросов защиты прав детей.

По решению Правительственной КДНиЗП в ноябре 2016 года в г. Уфе (Республика Башкортостан) было проведено III Всероссийское совещание по вопросам организации деятельности КДНиЗП на тему «О применении в отношении несовершеннолетних медиативных технологий и работе служб медиации».

В работе данного мероприятия приняли непосредственное участие как члены Правительственной КДНиЗП, так и представители федеральных органов исполнительной власти, иных органов и организаций, председатели, заместители председателей, ответственные секретари, члены КДНиЗП 78 субъектов Российской Федерации, представители экспертного сообщества в области защиты прав детей и научной общественности.

По результатам проведенного Всероссийского совещания подготовлен и направлен в регионы сборник материалов, содержащий региональный опыт, в том числе положительные практики в области реализации медиативного подхода.

Участниками совещания сформулированы задачи по развитию служб медиации и применению медиативного подхода в деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в том числе в части совершенствования законодательства Российской Федерации.

В 2016 году особое внимание уделялось вопросам совершенствования

федерального, а также регионального законодательства, регулирующего деятельность КДНиЗП.

В 2016 году внесены изменения в Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ, а также в Примерное положение о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995, которым четко определена двухуровневая система КДНиЗП в субъектах Российской Федерации: региональные и территориальные (муниципальные), что позволило устранить ранее существовавшие пробелы.

В 2017 году продолжена работа по совершенствованию деятельности КДНиЗП всех уровней, которая осуществляется в том числе с учетом Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной совместно с планом мероприятий на 2017–2020 годы по ее реализации распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. № 520-р.

## **10. УКРЕПЛЕНИЕ ИНСТИТУТА СЕМЬИ, ДУХОВНО-НРАВСТВЕННЫХ ТРАДИЦИЙ СЕМЕЙНЫХ ОТНОШЕНИЙ**

Семейное воспитание как основа социализации детей имеет исключительно важное значение в духовно-нравственном и социальном формировании подрастающего поколения.

Для решения задач, определенных в Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, реализовывались мероприятия, направленные на укрепление института семьи, духовно-нравственных традиций семейных отношений.

В 2016 году Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, был организован и впервые проведен Всероссийский конкурс «Семья года», цель которого заключалась в распространении положительного опыта социально-ответственных семей, семейных династий, ведущих здоровый образ жизни, развивающих увлечения и таланты членов семьи, активно участвующих в жизни местного сообщества, региона, страны, а также в стимулировании проведения аналогичных мероприятий (конкурсов, фестивалей, акций) в субъектах Российской Федерации.

Конкурсный отбор семей осуществлялся по пяти номинациям: «Многодетная семья», «Молодая семья», «Сельская семья», «Золотая семья России», «Семья – хранитель традиций». Из 294 семей, принявших участие в финале конкурса, победителями были признаны 79 семей, каждая из которых получила почетную книгу «Семья года. Россия, 2016 год» с опубликованными историями семей-победителей.

Успешное проведение Всероссийского конкурса «Семья года», а также значимый вклад, внесенный в пропаганду и повышение общественного престижа семейного образа жизни, ценностей семьи и ответственного родительства, позволили утвердить ежегодное проведение конкурса.

Пропаганда ценностей семьи, ребенка, ответственного родительства, прав ребенка, позитивного образа семьи и института семейного устройства продолжалась в 2016 году на интернет-портале Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Я – родитель» ([www.ya-roditel.ru](http://www.ya-roditel.ru)), который является главной информационной площадкой для

проведения информационно-просветительской и консультативной работы с родителями и специалистами. Ежегодно число посетителей портала увеличивается, что подтверждает востребованность портала. В 2016 году портал посетили 1,4 млн. человек (2015 г. – 1 млн. человек; 2014 г. – 0,8 млн. человек).

В 2016 году на портале на регулярной основе размещались и обновлялись материалы для родителей, посвященные вопросам воспитания детей, специализированные психологические тесты по вопросам воспитания детей и детско-родительских взаимоотношений для прохождения их родителями онлайн (раздел «Как воспитывать ребенка»); материалы о правах ребенка, адресованные родителям, детям и специалистам, работающим с семьями (раздел «Имею право!»); статьи для потенциальных усыновителей по вопросам семейного устройства детей-сирот (раздел «Моя новая семья»); материалы региональных служб по работе с детьми и семьями, оказанию им помощи (раздел «Обмен опытом»); материалы исследований по темам, связанным с семьями и детьми (раздел «Исследования»); материалы о наработках международных и региональных институтов и научных школ воспитания (раздел «Методики воспитания»); видеоматериалы, включающие психолого-педагогические передачи о воспитании детей, обучающие видео, тренинги, мастер-классы, аудиосказки (раздел «Медиа»); ответы онлайн-консультантов психологов на вопросы детско-родительских отношений и др.

Для формирования в обществе нетерпимого отношения к жестокому обращению с детьми портал информационно поддерживает общественное движение «Россия без жестокости к детям», в рамках которого при поддержке Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведены 4 публичные акции по присоединению родителей к общественному движению. В 2016 году более 47 тыс. человек, включая известных медийных лиц, присоединились к этому движению.

Пропагандируя отказ от жестокого обращения с детьми и духовно-нравственные традиции семейных отношений, портал «Я – родитель» в 2016 году провел масштабную Всероссийскую интернет-акцию «Год без жестокости».

В целях пропаганды традиционных семейных ценностей, ответственного родительства, отказа от жестокого обращения с детьми, семейного устройства

детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 году Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, организовал ряд масштабных всероссийских информационных проектов и PR-акций:

- акция «Семейная аллея» в 3 городах России (Петрозаводск, Самара, Тверь). В ходе мероприятий прошли образовательные семинары для родителей, которые провели профессиональные психологи и эксперты в области детского воспитания;

- акция «Семейный парад» в 5 городах России (Волгоград, Иркутск, Краснодар, Курган, Ульяновск). В программу мероприятий включены семинарские занятия для родителей по вопросам воспитания детей, налаживания контакта с ребенком, а также гармонизации детско-родительских отношений;

- акция «Год без жестокости» в 10 городах России (Астрахань, Брянск, Йошкар-Ола, Кемерово, Липецк, Москва, Набережные Челны, Орел, Ставрополь, Хабаровск). В городах-участниках были организованы видеопункты, в которых каждый желающий мог записать свое видео- или фото-обращение, которые размещались на портале «Я – родитель»;

- акция «Вход без папы воспрещен» в 5 городах России (Калининград, Мурманск, Нижний Новгород, Симферополь и Тольятти), направленная на повышения престижа отцовства и пропаганду ответственного отцовства;

- акция «Мама, я люблю тебя» в 5 городах России (Владивосток, Екатеринбург, Севастополь, Чебоксары, Челябинск), направленная на пропаганду ответственного материнства.

Участниками акций стали более 25 тысяч человек. Акции широко освещались федеральными и региональными СМИ (вышло более 850 сюжетов и публикаций), что способствовало широкому распространению идеологии ответственного родительства и ненасильственного воспитания детей.

Для привлечения внимания и повышения интереса СМИ к темам ответственного родительства, семейных ценностей, формирования в обществе позитивного образа семьи в 2016 году Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проведен VII Всероссийский конкурс журналистских работ. Конкурс проходил под девизом «В фокусе – семья», выбор которого определило масштабное федеральное событие – проведение первого Всероссийского конкурса «Семья года».

Одна из основных номинаций конкурса «По семейным обстоятельствам» была посвящена преодолению семейного и детского неблагополучия, успешным практикам помощи семьям и детям, профилактике семейного неблагополучия и лишения родительских прав, а также успешному опыту приемных семей, сумевших преодолеть сложности в адаптации и социализации приемных детей. Журналистские работы также оценивались в номинациях «Ответственные лица» (материалы об ответственном родительстве, недопустимости жестокого обращения с детьми в процессе воспитания), «Отцы и дети» (материалы о роли отцов, активно участвующих в воспитании детей) и «Семья года» (материалы, рассказывающие о событиях и мероприятиях Всероссийского конкурса «Семья года» 2016 года).

На конкурсе из представленных более 500 материалов из 69 регионов России жюри выделило 26 победителей, из них 9 юных корреспондентов в возрасте от 13 до 17 лет.

На укрепление семейных ценностей, активизацию работы органов местного самоуправления по оказанию всесторонней социальной поддержки детям, семьям с детьми, находящимся в трудной жизненной ситуации, повышение ответственности родителей за воспитание детей, был направлен VII конкурс городов России «Город детей – город семей», организованный Фондом поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, совместно с Ассоциацией малых и средних городов России.

В конкурсе приняли участие 176 городов из 60 субъектов Российской Федерации, включающие 19 административных центров, 30 городов с населением более 100 тыс. человек, 82 города с населением от 20 тыс. до 100 тыс. человек, 45 городов с населением менее 20 тыс. человек. Впервые в 2016 году в конкурсе приняли участие города Республики Крым.

Семья с детьми стала центром внимания V Всероссийской акции «Добровольцы – детям», прошедшей под девизом «Добровольцы в поддержку семьи и детства, за социальную солидарность и взаимопомощь». К участию в акции было привлечено 5,8 млн. человек из 72 субъектов Российской Федерации (2015 г. – 2,8 млн. человек из 70 субъектов Российской Федерации). На оказание помощи детям и семьям с детьми, а также на проведение мероприятий акции было привлечено около 130 млн. рублей благотворительных средств (2015 г. – более 70 млн. рублей).

На укрепление института семьи, детско-родительских отношений направлен уникальный проект Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, «Общероссийский детский телефон доверия 8-800-2000-122». Специалисты, работающие на детском телефоне доверия, анонимно, конфиденциально и бесплатно оказывают экстренную психологическую помощь детям и их родителям. В 2016 году в 83 субъектах Российской Федерации работали 229 организаций, специалисты которых приняли 1,1 млн. обращений (всего за период работы детского телефона доверия с 2010 по 2016 годы поступило 6,8 млн. обращений).

Тематика поступивших обращений на детский телефон доверия разнообразна: 76,8% обращений связаны с личностными проблемами детей (вопросы самоопределения, выбора профессии, переживания страха, школьные трудности: сдача экзаменов, отношение с учителями, справедливость отметок; оценки своей внешности и т.д.), вопросами формирования и развития личности ребенка, его психического и соматического здоровья и пр.; 12,2% посвящены отношениям детей со сверстниками; 8,9% – детско-родительским отношениям, 1,4% – проблемам жесткого обращения с детьми; 0,7% – проблемам суицидального характера.

В 2016 году большое внимание было приковано к подростковым суицидальным группам смерти в социальных сетях. Для многих субъектов Российской Федерации детский телефон доверия оказался единственным действенным механизмом поддержки подростков в трудной жизненной ситуации.

Для обеспечения деятельности детского телефона доверия и повышения качества телефонного консультирования в 2016 году Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, продолжил работу по организации обучения специалистов, работающих в службах экстренной психологической помощи, подключенных к номеру 8-800-2000-122, охватывающего все федеральные округа Российской Федерации. Всего в 2016 году было обучено 284 специалиста детского телефона доверия, из них 190 консультантов, 53 супервизора и 41 руководитель региональных служб. Кроме того, для специалистов детского телефона доверия проведены 24 обучающих вебинара по 6 наиболее актуальным темам.

В сентябре 2016 года начал работать новый информационный ресурс Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, – интернет-сайт «Детский телефон доверия» ([www.telefon-doveria.ru](http://www.telefon-doveria.ru)). Сайт содержит информацию о деятельности детского телефона доверия, тематические публикации и рекомендации, информацию о мероприятиях и PR-акциях по популяризации детского телефона доверия (видео- и аудиоролики, макеты социальной рекламы), статистическую информацию и др. На сайте в режиме реального времени можно обратиться к психологу и получить квалифицированную консультацию.

С сентября по декабрь 2016 года на сайте «Детский телефон доверия» побывало 159,1 тыс. пользователей, в чат поступило 600 обращений от пользователей.

При создании сайта были также созданы группы «Детский телефон доверия» в социальных сетях Facebook, Instagram, ВКонтакте, Одноклассники, Twitter.

Для популяризации деятельности общероссийского детского телефона доверия в 2016 году Фонд поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, при содействии субъектов Российской Федерации и участии специалистов региональных служб экстренной психологической помощи провел мероприятия разнообразных форматов для детей, подростков и их родителей:

- в 360 городах России транслировался онлайн-марафон «Доверься! Скажи, о чем молчишь!»;

- в 12 городах России (Великий Новгород, Вологда, Иваново, Кострома, Нижний Новгород, Пенза, Псков, Рязань, Саранск, Смоленск, Череповец, Ярославль) состоялся автопробег «Эстафета доверия»;

- в 10 городах России (Архангельск, Владимир, Воронеж, Ижевск, Майкоп, Омск, Ростов-на-Дону, Томск, Чебоксары, Черкесск) организованы приключенческие квесты «Цепочка доверия»;

- запущена социальная рекламная кампания, рассчитанная на детей младшего школьного возраста (от 6 до 12 лет), «Даже супергероям иногда нужна помощь».

Вопросам, связанным с укреплением института семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений, также уделяется особое

внимание в редакционной политике российских федеральных, региональных и муниципальных СМИ.

В 2016 году общая доля детских, юношеских и образовательных программ в совокупном объеме вещания общероссийских обязательных общедоступных телерадиоканалов превысила 21%. Ожидается, что в 2017 году доля указанных программ увеличится до 23%, в 2018 году – до 25%.

Помимо увеличения числа каналов, адресованных детской, юношеской и взрослой аудитории, осуществления общероссийскими обязательными общедоступными телеканалами деятельности по патриотическому воспитанию граждан и противодействию фальсификации истории создаются специализированные детские каналы. В частности, с 25 декабря 2007 года компанией «Аура-медиа» реализуется уникальный проект детского радио «Дети-FM». Круглосуточный эфир «Детского радио» учитывает возрастные особенности и распорядок дня своих слушателей и включает детские песни, спектакли, познавательно-развивающие и развлекательные программы и рубрики, информационно-просветительские программы для родителей. В сеть вещания «Детского радио» входит 35 крупнейших городов России, в которых проживает более 50 млн. человек. Помимо FM-диапазона «Детское радио» доступно через спутниковое и интернет-вещание, а также мобильные устройства на платформах Android и IOS.

В 2014 году был запущен домен верхнего уровня «.ДЕТИ», предназначенный для размещения интернет-ресурсов, посвященных детской тематике, в котором в настоящее время насчитывается более 1 500 сайтов с позитивным проверенным контентом.

Отличительной особенностью домена «.ДЕТИ» является система мониторинга зловредной активности и нежелательного контента, функционирующая в круглосуточном режиме. Сайты, расположенные в доменной зоне «.ДЕТИ» содержат безопасный, позитивный контент, формируя тем самым «ядро детского интернета».

Кроме того, в сети «Интернет» представлено большое количество познавательных, образовательных, воспитательных, развивающих сайтов, пользующихся популярностью среди родителей: «Воспитатель» ([detsadd.narod.ru](http://detsadd.narod.ru)), «Почемучка» ([pochemu4ka.ru](http://pochemu4ka.ru)), «Дети. ГИБДД.ру» ([deti.gibdd.ru](http://deti.gibdd.ru)), «Дошколенок.ру» ([dochkolenok.ru](http://dochkolenok.ru)), «Твой ребенок.ру»

(tvoyrebenok.ru), «Развивающие игры для детей» (games-for-kids.ru), «Развитие речи» (r-rech.ru), «Солнышко» (solnet.ee), «Теремок» (teremos.ru), «Детский сад.Ру» (detskiysad.ru).

Ежегодно подведомственным Минкомсвязи России Федеральным агентством по печати и массовым коммуникациям (далее – Роспечать) за счет средств федерального бюджета предоставляются субсидии на подготовку проектов социально значимой направленности в сфере электронных и печатных СМИ, книгоиздания, сети «Интернет».

В 2016 году на проекты СМИ, ориентированные на укрепление семьи и духовно-нравственных традиций семейных отношений, а также на детей и подростков, было направлено более 127 млн. рублей, в том числе:

- 10,76 млн. рублей теле-радиопрограммам и интернет-порталам на производство 13 проектов, направленных на поддержку семьи и детства (телепрограммы «День Ангела» (г. Санкт-Петербург), «Семья и дети» (ГТРК «Бурятия», г. Улан-Удэ), «Родительский день» (ГТРК «Волгоград-ТРВ»), «Все начинается с семьи» (Краснодарский край), телевизионный документальный фильм «Там за горизонтом» о многодетной семье, воспитывающей приемных детей (г. Киров); радиопрограммы «Детский вопрос» (Радио России), «Я – мама!» (МТРК «Мир»), «Растем вместе!» (г. Нижний Новгород);

- 23,2 млн. рублей печатным изданиям на реализацию 59 социально значимых проектов, направленных на укрепление института семьи и защиту детства («Территория детства» газеты «Аргументы и Факты на Енисее» (Красноярский край), «Семья, защита детства, духовное развитие подрастающего поколения» газеты «Аргументы и факты – Нижний Новгород» (Нижегородская область), «У семейного очага: наши чада и домочадцы» журнала «Дружба народов» (г. Москва), «Семья, дети и будущее России» газеты «Оренбургская сударыня» (Оренбургская область), «Детство» «Пермской городской газеты «Пятница» (Пермский край), «Семейный совет» газеты «Уездный город news» (Орловская область), «Дети – счастье, дети – радость» журнала «Акбузат»/«Белая лошадка» (Республика Башкортостан), «Укрепление института семьи на основе традиций поколений и нравственных ценностей» газеты «Бетлицкий вестник» (Калужская область), «Семья – оплот и сила государства» газеты «Борьба» (Вологодская область), «Семьи Бурятии» газеты «Информ Полис» (Республика Бурятия), «Семь Я» газеты «Мещерская

сторона» (Рязанская область), «Эффективная семейная политика – надежное вложение в будущее России» газеты «Победа» (Ростовская область), «Моя семья – мое богатство!» газеты «Приазовские степи» (Краснодарский край), «Моя родословная» газеты «Сельская жизнь» (Саратовская область), «Берег детства» газеты «Инжавинский вестник» (Тамбовская область), «Ищу тебя, мама» газеты «Площадь Свободы» (Самарская область), «Семейные ценности» газеты «Дело Октября» (Алтайский край), «Укрепление института семьи» газеты «Кузнецкий рабочий» (Пензенская область).

Одновременно с этим в 2016 году поддержку получили печатные СМИ, которые освещали проблемы здоровья детей и способствовали привлечению их к занятию спортом.

Так, Роспечатью на реализацию 103 социально значимых проектов по обозначенной тематике выделено более 32,7 млн. рублей.

Среди получивших государственную поддержку были следующие проекты: «Здоровая нация – оплот государства» (газета «Аргументы и факты – Черноземье», Воронежская область), «Здоровье, спорт, культура» (газета «Вечерний Северодвинск», Архангельская область), «Наркомания – дело тяжкое» (газета «Пока не поздно», г. Москва), «Смоляне за здоровый образ жизни!» (газета «Рабочий путь», Смоленская область), «В здоровом теле – здоровый дух» (газета «Мичуринская правда», Тамбовская область), «Здоровый дух – с молодых лет!» (газета «Маяк», Волгоградская область) и другие.

Также при поддержке Роспечати в 2016 году были проведены мероприятия, направленные на пропаганду чтения, популяризацию книги среди детей и юношества, развитие детского творчества, а также на стимулирование электронных СМИ на производство медиaproдукции, связанной с проблемой воспитания подрастающего поколения:

- фестиваль детского телевидения «Включайся»;
- ряд мероприятий в рамках Всероссийского фестиваля детской книги;
- мероприятия в рамках Всероссийского фестиваля детской прессы во ВДЦ «Орленок»;
- мероприятия в рамках подготовки и проведения Всероссийского конкурса юных чтецов «Живая классика»;
- мероприятия в рамках фестиваля «Читая, растут профессионалы»;
- литературный праздник «День рождения дедушки Корнея».

Также в течение 2016 года Минобрнауки России был проведен ряд общественно-значимых мероприятий, направленных на повышение авторитета семьи в обществе и распространение положительного опыта семейных отношений в семьях, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, распространение опыта семейного воспитания и укрепление традиций совместного творчества детей и родителей, совершенствование взаимоотношений взрослых и детей, развитие механизмов устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи граждан и поддержку замещающих семей:

- финал Всероссийского конкурса художественного творчества детей «Созвездие» (25-30 сентября 2016 года, Московская область), участие в котором приняли 216 детей из 19 регионов России;

- финал Всероссийского конкурса художественного творчества «Ассамблея замещающих семей» (16-21 октября 2016 года, г. Москва и Московская область), участие в котором приняли 23 приемные семьи из 23 регионов России, ставшие победителями региональных конкурсов замещающих семей;

- Всероссийский форум приемных семей (9-12 октября 2016 г., г. Сочи), в работе которого приняли участие более 500 человек из 83 субъектов Российской Федерации из числа представителей из замещающих семей, руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере опеки и попечительства, образования, социальной защиты населения и здравоохранения.

В рамках Форума в формате круглых столов обсуждались вопросы эффективности подготовки и сопровождения семей, принявших на воспитание детей с ОВЗ, отклонениями в поведении, подросткового возраста, имеющих братьев и сестер; участия замещающих родителей, а также созданных ими общественных объединений в развитии семейных форм устройства детей-сирот, реструктуризации и реформировании сети организаций для детей-сирот.

Практика проведения всероссийских мероприятий также будет продолжена в 2017 году.

Минобрнауки России определены первоочередные задачи по устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семьи, а также по укреплению института замещающей семьи:

- совершенствование системы учета детей, оставшихся без попечения родителей, подбора для них замещающих родителей и своевременное распространение актуальной информации о них;

- расширение перечня и повышение качества оказываемых услуг, в том числе в сфере подготовки кандидатов и сопровождения семей при наличии детей с ОВЗ старшего возраста, а также имеющих братьев и сестер;

- развитие региональных систем стимулирования и поддержки замещающих семей;

- повышение уровня квалифицированности специалистов, работающих с замещающими семьями, включая специалистов органов опеки и попечительства;

- принятие дополнительных мер по защите прав и законных интересов детей, находящихся на воспитании в семьях.

## **11. ПРОФИЛАКТИКА БЕЗНАДЗОРНОСТИ И ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ И В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

Государственная политика в сфере предупреждения и пресечения безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав представляет собой деятельность федеральных органов государственной власти, государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, входящих в систему профилактики, которая направлена на максимальное обеспечение справедливости и защиты интересов несовершеннолетних, создание благоприятных условий для их полного включения в социально-экономическую и культурную жизнь общества, предупреждение и пресечение безнадзорности и правонарушений с их стороны.

Благодаря принятию Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 годы российское законодательство претерпело значительные изменения, направленные на совершенствование системы профилактики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними и в отношении них.

Федеральным законом от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности» расширен перечень преступлений, ответственность за совершение которых наступает с 14 лет.

В частности, определено, что к преступлениям, ответственность за совершение которых наступает с 14 лет, относятся, в том числе прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (статья 205.3 Уголовного кодекса Российской Федерации), участие в террористическом сообществе (часть вторая статьи 205.4 Уголовного кодекса Российской Федерации), участие в деятельности террористической организации (часть вторая статьи 205.5 Уголовного кодекса Российской Федерации), несообщение о преступлении (статья 205.6 Уголовного кодекса Российской Федерации), участие в незаконном вооруженном формировании (часть вторая статьи 208 Уголовного кодекса Российской Федерации), угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава (статья 211 Уголовного кодекса Российской Федерации), участие в массовых беспорядках

(часть вторая статьи 212 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Согласно статистическим сведениям МВД России, в течение последних 3 лет подростковая преступность в Российской Федерации носила неустойчивый характер.

В 2016 году несовершеннолетними и при их соучастии совершено 53,7 тыс. преступлений (2015 г. – 61,8 тыс.; 2014 г. – 59,5 тыс.).

Несмотря на рост количества преступлений данной категории в 2015 году на 3,8%, в целом за указанный период их количество сократилось более чем на 9%.

В анализируемом периоде снизился удельный вес преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, в общей структуре преступности (2016 г. – 4,5%; 2015 г. – 4,9%; 2014 г. – 5%).

В 2016 году участниками преступлений стали 48,6 тыс. подростков (2015 г. – 56 тыс.; 2014 г. – 54,4 тыс.).

За последние 3 года среди несовершеннолетних, совершивших преступления, незначительно увеличилась доля учащихся образовательных организаций (2016 г. – 70,7%; 2015 г. – 69,9%; 2014 г. – 69,2%), при этом уменьшилась доля подростков, не имеющих постоянного источника дохода (2016 г. – 11,3%; 2015 г. – 17,8%; 2014 г. – 19%).

Сократилось число подростков, совершивших преступления в составе группы лиц (2016 г. – 1,2 тыс.; 2015 г. – 1,5 тыс.; 2014 г. – 1,7 тыс.), в составе группы лиц по предварительному сговору (2016 г. – 20,2 тыс.; 2015 г. – 22 тыс.; 2014 г. – 21 тыс.), а также в составе организованной группы или преступного сообщества (2016 г. – 62; 2015 г. – 79; 2014 г. – 71).

В целом по Российской Федерации наблюдается сохранение тенденции к снижению числа подростков, которые в момент совершения преступления находились в состоянии алкогольного (2016 г. – 6 724; 2015 г. – 7 521; 2014 г. – 7 567), а также наркотического (2016 г. – 535; 2015 г. – 652; 2014 г. – 596) опьянения.

Не теряет актуальности проблема профилактики преступности несовершеннолетних, имеющих опыт совершения преступных деяний. В 2016 году число подростков, имевших опыт преступной деятельности и вновь совершивших преступления, составило 12 778 человек (2015 г. – 14 306; 2014 г. – 14 125).

Органами внутренних дел совместно с представителями субъектов системы профилактики принимаются меры по выявлению и пресечению правонарушений несовершеннолетних, изъятию с улиц безнадзорных и беспризорных детей, их дальнейшему устройству в учреждения для детей, находящихся в социально-опасном положении.

В 2016 году в органы внутренних дел доставлено свыше 314,6 тыс. несовершеннолетних правонарушителей (2015 г. – 335,8 тыс.; 2014 г. – 358,2 тыс.), выявлено 61,3 тыс. безнадзорных детей, нуждающихся в помощи со стороны государства (2015 г. – 63,6 тыс.; 2014 г. – 69 тыс.), из них 41,6 тыс. помещены в учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних (2015 г. – 44,9 тыс., 2014 г. – 45,5 тыс.).

В целях профилактики повторных правонарушений органами внутренних дел в 2016 году на учет поставлено 145,9 тыс. несовершеннолетних (2015 г. – 146,9 тыс.; 2014 г. – 143,5 тыс.).

В период 2014-2016 годов количество преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних в Российской Федерации, сократилось более чем на 19% (2016 г. – 69,6 тыс.; 2015 г. – 96,5 тыс.; 2014 г. – 86,3 тыс.).

Уменьшилось число несовершеннолетних, ставших жертвами преступлений (2016 г. – 78,7 тыс.; 2015 г. – 102,6 тыс.; 2014 г. – 95,4 тыс.).

При этом каждое пятое преступление относится к категории тяжких и особо тяжких (2016 г. – 13,2 тыс.; 2015 г. – 14,3 тыс.; 2014 г. – 13,3 тыс.).

В структуре зарегистрированных преступлений в отношении несовершеннолетних преобладают преступные посягательства против жизни и здоровья (2016 г. – 35,3% или 24,5 тыс.; 2015 г. – 34,7% или 33,5 тыс.; 2014 г. – 31,3% или 30,2 тыс.).

В 2014-2016 годах возросло количество преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы несовершеннолетних (2016 г. – 12,4 тыс. преступлений; 2015 г. – 12,2 тыс.; 2014 г. – 10 тыс.).

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в Российской Федерации сформирована система профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, координирующим органом которой выступают КДНиЗП. К решению проблем детства привлекаются общественные институты.

Например, в целях оказания содействия органам и учреждениям системы

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в обеспечении защиты их прав и законных интересов в соответствии с изменениями, внесенными в Закон Республики Саха (Якутия) «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» в 2015 году, предусмотрено образование в городских и сельских поселениях общественных советов по делам несовершеннолетних и защите их прав. Постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 28 июля 2016 г. № 267 утверждено Примерное положение об общественном совете по делам несовершеннолетних и защите их прав. По состоянию на 1 января 2017 года на территории республики действуют 304 общественных совета.

В целях повышения уровня взаимодействия субъектов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в сфере защиты детства в субъектах Российской Федерации реализуются профилактические программы. Например, государственные программы «Профилактика преступности и правонарушений среди несовершеннолетних в Амурской области на 2015-2017 годы «Я сам выбираю свой путь», «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних до 2017 года Красноярского края», подпрограммы государственных программ «Социальная поддержка граждан Камчатского края на 2014-2018 годы», «Профилактика правонарушений и укрепление общественного порядка и общественной безопасности в Кабардино-Балкарской Республике на 2013-2020 годы», «Профилактика правонарушений, терроризма, экстремизма, наркомании и алкоголизма в Камчатском крае на 2014-2018 годы» и др.

При реализации указанных программ в 2016 году особое внимание уделялось проведению специализированных мероприятий на федеральном («Дети России») и региональном уровнях («Лидер», «Условник», «Беглец», «Подворотня», «Каникулы», «Ученик», «Забота», «Алкоголь», «Быт», «Правосознание», «Надзор», «Без наркотиков», «Выбери жизнь без наркотиков», «Нет сигарете! Мы за здоровый образ жизни!», «Несовершеннолетние», «Неформал», «Дети и правопорядок», «Пульс», «Территория безопасности», «Забота о будущем», «Быт», «Жить по закону», «Сельский патруль», «Дети улиц», «Улица без нарушений», «АлкоСтоп», «Полицейский Дед Мороз», «Закон и порядок», «Надзор», «Притон», «Шанс» «Опека», «Хмель», «Контакт», «Встреча», «Подросток–Закон–Безопасность»,

«Территория безопасности», «День профилактики», «Отчим», «Подросток», «Жилой сектор», «Подворье», «Притон», «Семья», «Безнадзорные дети», «Насильник», «Защита детства», «Ночной правопорядок», «Детство без обид и унижений», «Остановим насилие против детей», «Помоги пойти учиться»; форумы «Общество, дружелюбное к детям» и др.).

На основе межведомственного взаимодействия решаются задачи ранней профилактики асоциальных явлений в подростковой среде, выявления несовершеннолетних, склонных к совершению противоправных деяний.

Например, протоколом совместного заседания межведомственной комиссии по вопросам семьи, детей и демографической политике Тульской области и региональной комиссии от 17 июня 2016 г. №3/6 утвержден План реализации дополнительных мер в области психолого-педагогического сопровождения несовершеннолетних и развития системы профилактики асоциальных явлений в Тульской области на 2016–2017 годы.

Приоритетом профилактической деятельности является правовое воспитание, формирование здорового образа жизни, предупреждение асоциальных явлений в среде учащихся несовершеннолетних.

В соответствии со статьей 14 Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ Минобрнауки России, органы и организации системы образования в пределах своей компетенции участвуют в реализации комплекса мероприятий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и в отношении них.

В образовательных организациях субъектов Российской Федерации организована комплексная воспитательная работа, которая предусматривает, в том числе проведение мероприятий, направленных на формирование законопослушного поведения, ценностных ориентаций и нравственных представлений у обучающихся, профилактику девиантного поведения в детской и подростковой среде, правонарушений среди несовершеннолетних.

К примеру, в целях координации деятельности муниципальных органов управления образованием и образовательных организаций Ярославской области по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, повышения эффективности межведомственного взаимодействия в данной сфере при региональном департаменте образования функционирует координационный совет по профилактике безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних. Осуществляется целенаправленная работа по информационно-методическому обеспечению деятельности образовательных организаций, подготовке кадров по вопросам защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений, развитию сети психолого-педагогической и медико-социальной помощи для несовершеннолетних с проблемами в развитии, обучении, поведении и социальной адаптации.

Значительную роль в работе по профилактике правонарушений в среде учащихся играют советы профилактики в органах и организациях системы образования.

Например, в сфере образования Кировской области сформирована организационно-управленческая структура профилактической деятельности. Совет профилактики безнадзорности и правонарушений при Департаменте образования является координирующим органом, определяющим стратегию профилактической работы субъектов системы профилактики сферы образования и обеспечивающим межведомственное взаимодействие на региональном уровне.

Окружные советы профилактики проводят выездные заседания, осуществляют мониторинг состояния преступности среди несовершеннолетних на территории округа, изучают деятельность образовательных организаций по профилактике негативных проявлений в подростковой среде, обеспечивают межведомственное взаимодействие субъектов профилактики системы образования на территории округа.

Муниципальные советы профилактики координируют межведомственное взаимодействие субъектов профилактики на уровне муниципального образования.

Советы профилактики образовательных организаций организуют профилактическую работу с учащимися.

В целях консолидации усилий органов и учреждений системы образования по обеспечению выполнения гарантированных законодательством прав детей и подростков на образование при Департаменте образования Владимирской области действует Совет по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в системе образования Владимирской области, в состав которого входят представители УМВД России по

Владимирской области.

Функцию координирующего органа по организации профилактической деятельности в образовательных организациях успешно выполняют школьные советы профилактики, которыми рассматриваются вопросы постановки на внутришкольный учет обучающихся, нарушающих правила внутреннего распорядка, родителей, не в полной мере выполняющих родительские обязанности, социально-педагогической реабилитации обучающихся и семей, состоящих на учете в органах внутренних дел, КДНиЗП, летней занятости обучающихся, досуговой занятости в организациях дополнительного образования и т.д.

Безопасность детства выступает фундаментальным гарантом демографической стабильности нации, важнейшим инфраструктурным маркером образовательного пространства, поэтому профилактика наркомании, алкоголизма, табакокурения является в подростковой среде неоспоримым приоритетом профилактической деятельности и занимает важнейшее место в комплексе мер по сохранению и укреплению здоровья детей и молодежи, обеспечению безопасности их жизнедеятельности.

В целях предупреждения распространения наркомании среди несовершеннолетних, выявления фактов вовлечения несовершеннолетних в преступную деятельность, связанную с незаконным оборотом наркотиков, а также повышения уровня осведомленности населения о последствиях потребления наркотиков и об ответственности за участие в их обороте, МВД России совместно с Минздравом России на территориях Республики Крым и Краснодарского края в период с 8 по 18 августа 2016 года организовано проведение межведомственной комплексной оперативно-профилактической операции «Дети России – 2016».

При участии около 8 тыс. сотрудников правоохранительных органов, органов исполнительной власти в сфере охраны здоровья, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций в ходе проведения рейдовых мероприятий проверено 533 объекта транспорта, 1,4 тыс. учреждений торговли, 1,2 тыс. досуговых учреждений, 2,2 тыс. мест пребывания несовершеннолетних и молодежи; возбуждено свыше 1,3 тыс. дел административного производства и 210 уголовных дел по преступлениям в сфере незаконного оборота наркотических средств.

В период проведения операции в детских оздоровительных организациях на указанных территориях сотрудниками МВД России совместно с органами исполнительной власти, местного самоуправления, общественными объединениями и организациями проведены лекции, беседы, тематические занятия, обучающие семинары и другие профилактические мероприятия, направленные на информирование несовершеннолетних и их родителей (иных законных представителей) о вреде потребления алкоголя, табака и наркотиков, а также об ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации за незаконный оборот наркотиков.

Например, в ВДЦ «Орленок» и «Смена» для детей проведена социально-ориентированная игра «Вне зависимости», проходящая в форме квеста, направленная на пропаганду здорового образа жизни, организованы специальные площадки, например, «Правовые знания», «Здоровые легкие», в которых приняли участие 1 тыс. детей в возрасте от 12 до 16 лет.

В целях укрепления взаимодействия правоохранительных органов и общества в решении вопросов противодействия незаконному обороту наркотиков, а также формирования активной гражданской позиции среди населения в данной сфере ежегодно проходит Всероссийская антинаркотическая акция «Сообща, где торгуют смертью!».

В ряде регионов накоплен положительный опыт межведомственного взаимодействия в области предупреждения немедицинского потребления наркотических средств и психотропных веществ.

Так, в Омской области успешно реализуется проект «Молодежное добровольческое движение «Альтернатива» по профилактике злоупотребления психоактивными веществами и пропаганде здорового образа жизни, который объединяет 2,6 тыс. волонтеров и более 100 координаторов волонтерских отрядов. Наиболее значимыми направлениями реализации проекта являются проведение массовых мероприятий, акций, патрулирование образовательных организаций и прилегающих к ним территорий.

На территории Владимирской области с 2015 года комитетом по молодежной политике начата работа по развитию общественного движения «КиберПатруль» по поиску и выявлению сайтов, содержащих информацию о наркотических средствах, распространение которой в Российской Федерации запрещено.

Данная деятельность включает в себя еженедельный мониторинг сайтов активистами муниципальных образований области и передачу информации в региональный штаб движения для обобщения и направления на блокировку в Федеральную службу по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Роскомнадзор). В 2016 году активистами движения выявлено 8,7 тыс. сайтов, содержащих информацию о наркотических средствах, которые направлены в Роскомнадзор.

Минобрнауки России формулирует фундаментальную задачу профилактической работы в образовательной среде как превенцию вовлечения детей и молодежи в потребление наркотических средств и психотропных веществ с учетом упреждающего ответа потенциально новым угрозам детства.

Раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в соответствии со статьей 53.4 Федерального закона от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» является одной из форм профилактики незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, которая включает в себя социально-психологическое тестирование и профилактические медицинские осмотры обучающихся в образовательных организациях.

Социально-психологическое тестирование обучающихся в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ осуществляется в порядке, установленном приказом Минобрнауки России от 16 июня 2014 г. № 658. Порядок проведения профилактических медицинских осмотров обучающихся в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, а также образовательных организациях высшего образования в целях раннего выявления незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ определен приказом Минздрава России от 6 октября 2014 г. № 581н.

Мероприятия, реализуемые в рамках тестирования, носят выраженный профилактический характер и не ставят целью наказание за употребление наркотиков. Задача тестирования – оказание своевременной адресной помощи обучающимся и корректировка профилактической работы в образовательных организациях.

Снижение рисков неблагополучия у детей и подростков достигается, прежде всего, за счет профилактической работы, предполагающей вовлечение,

как детей, так и взрослых, и содействующей оздоровлению среды в целом.

Одним из наиболее эффективных подходов для решения данной задачи является интеграция медиации и восстановительной практики в работу образовательных организаций и иных институтов, участвующих в воспитании детей, защите их прав и интересов.

В рамках Концепции развития до 2017 года сети служб медиации в целях реализации восстановительного правосудия в отношении детей, в том числе совершивших общественно опасные деяния, но не достигших возраста, с которого наступает уголовная ответственность в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2014 г. № 1430-р, во всех субъектах Российской Федерации созданы службы школьной медиации и службы примирения.

Поскольку система медиации является одним из ресурсов для решения указанных задач, вопрос, связанный с применением медиативных технологий в отношении несовершеннолетних и работе служб медиации, стал предметом обсуждения на III Всероссийском совещании по вопросам организации деятельности КДНиЗП, прошедшем в ноябре 2016 года.

В ходе мероприятия отмечались достигнутые в последнее время результаты в развитии служб медиации (примирения) как в образовательных, так и в иных организациях и органах.

Согласно данным проведенного Минобрнауки России мониторинга, такие службы созданы в образовательных организациях практически всех субъектов Российской Федерации. Их общее количество в 2015–2016 учебном году по сравнению с предыдущим учебным годом увеличилось на 52,3% и составило 15 237 (в 2014-2015 учебном году – 10 005 служб).

Активно нарабатывается региональный опыт, положительные практики в области реализации медиативного подхода, которые вошли в сборник материалов по результатам проведения указанного Всероссийского совещания, направленный в субъекты Российской Федерации для использования в практической деятельности.

Так, в Ставропольском крае активно развиваются 530 школьных службы примирения, более 550 образовательных организаций применяют в своей практике технологии предупреждения и разрешения конфликтов. По итогам 2016 года рассмотрено 1 511 конфликтных ситуаций, 1 505 (99%) из них

разрешено примирением.

В Кировской области созданы две региональные инновационные площадки по направлению «Региональная модель школьных служб медиации», целью которых является апробация методических рекомендаций по организации школьных служб примирения, внедрение инновационных авторских программ, технологий, моделей.

В августе 2016 года на базе областного детского оздоровительного лагеря «Орленок» в целях обучения педагогов и подростков в команде проведена первая профильная смена «Медиация – технология успеха». В ходе смены подростки на дискуссионных площадках обсудили вопросы, связанные с организацией школьных служб примирения, приняли решение создать детскую ассоциацию медиаторов.

В рамках работы по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних с 2011 года в общеобразовательных организациях Ставропольского края реализуется проект «Школьный уполномоченный». В настоящее время в школах края действуют 586 школьных уполномоченных по правам ребенка. Аналогичные школьные уполномоченные по правам ребенка функционируют в образовательных организациях Ростовской области.

С 1 апреля 2016 года в каждом муниципальном образовании Тюменской области организована деятельность Областной службы инспекторов по охране детства в составе 59 человек, основной задачей которой является выявление и устранение конфликтных ситуаций с участием обучающихся школ, фактов их асоциального поведения, семейного неблагополучия и других обстоятельств, которые могут быть причиной совершения преступления. В 2016 году инспекторами службы индивидуальной профилактической работой были охвачены более 10,6 тыс. несовершеннолетних, урегулировано свыше 400 конфликтных ситуаций.

В субъектах Российской Федерации активно развиваются технологии создания дружественного к ребенку правосудия, как одного из приоритетных направлений Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы.

В помощь органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации в июле 2016 года Минобрнауки России были разработаны и направлены в регионы:

- методические рекомендации по межведомственному взаимодействию органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по вопросам оказания помощи осужденным несовершеннолетним, отбывающим наказания, не связанные с лишением свободы, и несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы (письмо от 28 июля 2016 г. № 07-3188);

- методические рекомендации по профилактике самовольных уходов несовершеннолетних из семей и государственных организаций (письмо от 26 февраля 2016 г. № 07-834);

- примерный порядок взаимодействия органов и учреждений системы профилактики по вопросам осуществления профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, самовольных уходов детей из семей и государственных организаций, содействию их розыска, а также проведения социальной-реабилитационной работы с детьми (письмо от 14 апреля 2016 г. №07-1545);

- методические рекомендации по вопросам совершенствования индивидуальной профилактической работы с обучающимися с девиантным поведением (письмо от 28 апреля 2016 г. №АК-923/07), которые в том числе призваны способствовать повышению эффективности работы по предупреждению совершения несовершеннолетними правонарушений и антиобщественных действий.

В подведомственные Минобрнауки России специальные учебно-воспитательные учреждения открытого и закрытого типов направлен порядок информирования учредителя о фактах самовольных уходов воспитанников (письмо от 21 марта 2016 г. № 07-1104).

В ряде субъектов Российской Федерации (Республика Алтай, Алтайский, Забайкальский, Пермский края, Калининградская, Костромская, Курганская, Липецкая, Тамбовская, Тюменская области) внедряются технологии комплексного индивидуального сопровождения несовершеннолетних, вступивших в конфликт с законом, а также подростков, отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Введение в качестве участника судебного процесса специалиста по социальной работе и педагога-психолога позволило внедрить технологию сопровождения несовершеннолетних данной категории.

Социальное сопровождение несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом, осуществляется специалистами на досудебной, судебной и постсудебной стадиях.

На досудебной стадии, которая наступает с момента поступления уголовного (гражданского) дела в отношении несовершеннолетнего на рассмотрение в суд, специалистом осуществляется сбор и обобщение характеризующих материалов на несовершеннолетнего, включающих в себя сведения о материально-бытовых условиях жизни его семьи, круге знакомств, характере взаимоотношений со сверстниками, родителями, учителями, о его занятости, уровне интеллектуального развития и т.д. Проводится анализ причин совершения несовершеннолетним противоправных действий. Итоговая информация анализируется и фиксируется специалистами в социально-психологической карте, которая представляется на рассмотрение судье.

В ходе судебной стадии специалисты непосредственно участвуют в судебном разбирательстве, представляют суду результаты социально-психологического обследования, рекомендации по реабилитации подростка и его семьи.

На постсудебной стадии, наступающей с момента вынесения судом приговора (постановления) в отношении несовершеннолетнего правонарушителя и длящейся до момента окончания действия приговора (постановления), осуществляется психолого-педагогическая и социально-правовая поддержка специалистами несовершеннолетнего и его семьи с целью профилактики повторного правонарушения, разрешения имеющихся у несовершеннолетнего и его семьи проблем, обеспечения занятости, продолжения обучения, трудоустройства, разрешения конфликтных ситуаций в семье и т.д.

После вынесения приговора (постановления) в отношении несовершеннолетнего и до его совершеннолетия специалистами обеспечивается социальный контроль. На данной стадии проводится мониторинг поведения несовершеннолетнего посредством личных встреч, телефонных звонков, при необходимости письменных запросов в образовательное учреждение с целью выявления и разрешения возникающих проблем.

В ряде регионов Российской Федерации (Удмуртской Республике, Астраханской, Кировской, Нижегородской, Пензенской, Ростовской, Тульской

областях и др.) развивается институт наставничества как форма профилактической и воспитательной работы. В целях повышения эффективности работы по ресоциализации несовершеннолетних, предупреждения повторных преступлений за подростками, вернувшимися из мест лишения свободы, специальных учебно-воспитательных учреждений закрытого типа, осужденными к мерам наказания без изоляции от общества, состоящими на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних, закреплены наставники из числа руководящего состава территориальных органов внутренних дел, представителей органов исполнительной власти, учреждений системы профилактики, а также общественности и ветеранских организаций. Задачами наставничества в отношении несовершеннолетних являются воспитание положительных качеств личности подростков путем применения к ним комплекса правовых, социально-организационных, психолого-педагогических, воспитательных и иных мер воздействия, оказание содействия в получении образования, трудоустройстве, организации досуга.

Привлечение подростков и молодежи к активному, здоровому образу жизни является одним из средств профилактики асоциальных проявлений.

Проблемы организации занятости несовершеннолетних позволяет решить дополнительное образование детей.

Минобрнауки России были разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации о недопустимости свертывания системы дополнительного образования детей, а также рекомендации по развитию сети образовательных организаций и обеспеченности населения соответствующими услугами, включая требования по размещению организаций сферы образования в сельской местности.

В декабре 2016 года Минобрнауки России совместно с Минкультуры России и Минспортом России был проведен анализ региональных практик привлечения детей, в том числе состоящих на различных видах учета в органах и учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в организации дополнительного образования, организации их досуга. Результаты анализа размещены на сайте Минобрнауки России.

К примеру, Планом мероприятий на 2015-2020 годы по реализации Концепции развития дополнительного образования детей в Ленинградской

области, утвержденным распоряжением комитета общего и профессионального образования Ленинградской области от 30 декабря 2015 г. № 3271-р, предусмотрены мероприятия развития дополнительного образования по 6 направлениям (художественное, естественнонаучное, техническое, социально-педагогическое, физкультурно-спортивное, туристско-краеведческое). Организуя досуг и занятость детей и подростков, учреждения дополнительного образования разрабатывают общеобразовательные, досуговые программы, проводят смотры и конкурсы детских творческих коллективов, фестивали и спортивные соревнования. В 2016 году доля детей, осваивающих дополнительные образовательные программы, достигла 72%.

В решении вопросов организации отдыха и оздоровления детей, вовлечения несовершеннолетних в различные формы занятости межведомственное взаимодействие различных органов власти, учреждений, представителей гражданского общества имеет особую важность. Оно позволяет организовать различные формы оздоровительного отдыха, санаторно-курортного лечения и реабилитации, а также трудовой занятости несовершеннолетних, в том числе детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также подростков, состоящих на профилактическом учете различных видов.

Минобрнауки России сформирован банк данных положительных примеров и практик работы с несовершеннолетними, который регулярно обновляется на портале «Детский отдых».

Высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в период летней оздоровительной кампании 2016 года принимались дополнительные меры по охвату организованными формами отдыха и занятости подростков, состоящих на учете в органах внутренних дел, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении, и детей-инвалидов.

Например, в Волгоградской области в соответствии с государственной программой «Организация отдыха и оздоровления детей, проживающих в Волгоградской области» на 2016-2018 годы, утвержденной постановлением Администрации Волгоградской области от 29 декабря 2015 г. № 810-п, в 2016 году региональными уполномоченными органами исполнительной власти в сфере отдыха и оздоровления детей, организациями, предприятиями

организован отдых и оздоровление 149,4 тыс. детей, в том числе 31,3 тыс. детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

В летний период 2016 года в детских оздоровительных лагерях Иркутской области реализован проект «Летний лагерь – территория здоровья», направленный на профилактику преступности, наркомании в молодежной среде и пропаганду здорового образа жизни, в рамках которого проводились тренинги, военно-спортивные мероприятия, демонстрация специальных технических средств, оружия специальных подразделений ГУ МВД России и ГУ МЧС России по Иркутской области.

В Брянской области в детском оздоровительном лагере «Новокемп» региональным УМВД России совместно с военно-спортивным клубом «Патриот» ежегодно проводится профильная смена «Юный спецназовец» для 30 подростков, направленная на патриотическое воспитание, пропаганду здорового образа жизни и формирование законопослушного поведения у подрастающего поколения.

В субъектах Российской Федерации специально для детей и подростков с девиантным поведением проводятся профильные смены в оздоровительно-образовательных организациях. В рамках организованного и управляемого учебно-воспитательного процесса несовершеннолетние отдыхают, занимаются физической культурой, спортом, туризмом, получают дополнительные знания и навыки в художественно-эстетической, музыкальной сферах, профессиональной подготовке, приобщаются к социально-позитивным моделям поведения.

Так, в Ярославской области ежегодно, начиная с 1997 года, работает областной лагерь «Викинги» для подростков, имевших опыт употребления психоактивных веществ. Социально-реабилитационный эффект данного проекта на протяжении последних 3 лет составляет не менее 70%. По окончании смены территориальными КДНиЗП и органами по делам молодежи обеспечивается дальнейшее сопровождение подростков, оказывается содействие в организации их досуговой занятости в учреждениях образования, физической культуры и спорта, молодежной политики.

В июле 2016 года на базе детского оздоровительного лагеря «Соколя гора» в Смоленской области проведена правоохранительно-патриотическая профильная смена «Патриот», где 240 подростков в возрасте от 11 до 17 лет,

состоящих на учете в органах внутренних дел, в течение 21 дня находились под опекой сотрудников подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. С детьми проводили мероприятия патриотической направленности представители всех органов и ведомств системы профилактики области, Аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Смоленской области, силовых структур, ветеранских движений.

На базе МБУ ДО «Детский оздоровительно-образовательный центр «Соловьи» Тоншаевского района Нижегородской области в августе 2016 года состоялась областная антинаркотическая смена для детей «группы риска», участниками которой стали 52 несовершеннолетних, попавших в трудную жизненную ситуацию, из 6 муниципальных районов и городских округов Нижегородской области.

В период с 31 июля по 20 августа 2016 года на базе детского оздоровительного лагеря «Рассвет» в Республике Бурятия проведена профильная экспериментальная смена «Дорогою добра» для 253 несовершеннолетних, состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, в работе которой приняли участие 24 вожатых–участника студенческого педагогического отряда «Выше», 8 инспекторов по делам несовершеннолетних. Направленность программы профильной смены заключалась в активной социализации детей, развитии их спортивных и творческих способностей, а также патриотическом воспитании.

Эффективной формой социализации подростков является трудовая занятость, обучение профессиональным навыкам.

Вопросы организации их профессионального обучения и трудоустройства решаются во взаимодействии с органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Мероприятия по трудоустройству несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет, в том числе состоящих на профилактическом учете в органах внутренних дел, реализуются в рамках региональных программ. В частности, «Регулирование рынка труда и содействие занятости населения в Республике Башкортостан», «Содействие занятости населения Республики Марий Эл на 2013–2020 годы», «Содействие занятости населения Республики Татарстан на 2014–2020 годы», «Содействие занятости населения Приморского края на 2013–2017 годы», «Развитие рынка труда и содействие занятости

населения Хабаровского края», «Содействие занятости населения Ивановской области», «Трудовые ресурсы Магаданской области на 2014–2017 годы», «Содействие занятости населения Сахалинской области на 2014–2020 годы», «Стимулирование экономической активности населения Чукотского автономного округа на 2014–2018 годы» и т.д.

Особое внимание уделяется вопросам профилактики правонарушений несовершеннолетних в области дорожного движения, а также детского дорожно-транспортного травматизма, формирования у детей основ современной транспортной культуры и навыков безопасного участия в дорожном движении.

В 2016 году проведен ряд всероссийских массовых мероприятий с участием детей и подростков.

Так, в апреле 2016 года состоялся Московский международный салон образования–2016, в рамках которого активно освещалась тема безопасности дорожного движения. Кроме того, в указанный период в г. Смоленске проведен Всероссийский чемпионат по автомногоборью среди команд юношей и девушек в возрасте от 14 до 17 лет. В нем приняли участие 152 обучающихся юношеских автомобильных школ, молодежных автомобильных клубов и секций из 32 регионов Российской Федерации.

В июне 2016 года в г. Владивостоке проходил финал Всероссийского конкурса юных инспекторов движения «Безопасное колесо», в котором приняли участие 308 детей, 2004–2006 годов рождения, из 77 регионов России.

В рамках реализации информационных кампаний по пропаганде безопасного участия в дорожном движении в сентябре 2016 года прошла Всероссийская интернет-олимпиада для школьников на знание правил дорожного движения, в которой приняли участие более 8 000 участников из 85 субъектов Российской Федерации.

В преддверии VI Международного конгресса «Безопасность на дорогах ради безопасности жизни» Минобрнауки России проведен Всероссийский конкурс для педагогов «Сто городов – одни правила». Основной целью конкурса является повышение эффективности работы по изучению правил безопасного поведения на дорогах, профилактике детского дорожно-транспортного травматизма, воспитания сознательных участников дорожного движения. В данном конкурсе приняли участие более 350 педагогов

из 37 субъектов Российской Федерации.

В фокусе пристального внимания органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних находится предупреждение суицидальных рисков.

В рамках методического сопровождения деятельности различных органов и учреждений в работе по профилактике суицидального поведения детей в 2016 году Минобрнауки России приняты дополнительные меры:

- разработаны и направлены в субъекты Российской Федерации методические рекомендации для руководителей и педагогических работников образовательных организаций «Инновационный опыт работы по профилактике суицидального поведения детей и подростков в образовательных организациях» (письмо от 18 января 2016 г. № 07-149), методическое пособие «Спасти от пропасти: Родительский всеобуч: программы профилактики суицидального риска» (письмо от 1 июня 2016 г. № 07-2373);

- создан профильный раздел для педагогических работников и родителей на портале ФГБНУ «Центр защиты прав и интересов детей» при Минобрнауки России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

- создан специальный почтовый ресурс [spasti-ot-propasti@yandex.ru](mailto:spasti-ot-propasti@yandex.ru) для консультаций педагогов и психологов по научно-методическим вопросам организации профилактической деятельности в образовательных организациях;

- проведен Единый урок по безопасности в сети Интернет во всех общеобразовательных организациях;

- на сайте Минобрнауки России размещены тематические методические материалы;

- разработаны методические рекомендации по проведению опроса обучающихся и родителей в целях изучения их отношения к интернет-рискам и угрозам жизни (рискам суицидального поведения).

Для формирования безопасной и комфортной для ребенка («чистой») электронной информационной среды и профилактики кибер-насилия и иных асоциальных проявлений в образовательной сфере Минобрнауки России организована система контент-фильтрации.

В целях развития системы профилактики веб-насилия, буллинга и кибербуллинга, груминга и кибергруминга по отношению к несовершеннолетним при содействии ЮНЕСКО и ведущих профильных

экспертов подготовлены и направлены в субъекты Российской Федерации методические пособия для педагогических работников «Предотвращение насилия в образовательных учреждениях» и «Школа без насилия».

Во многих регионах активно развиваются новые формы противодействия распространению информации в социальных сетях и сети «Интернет», способной нанести вред развитию и здоровью несовершеннолетних, а также провоцирующей на противоправные действия.

В рамках проекта «Киберпатруль в Тюменской области» осуществляется поиск интернет-ресурсов с опасной информацией, ссылки на которые в дальнейшем направляются на сайт Роскомнадзора, а также в региональные правоохранительные органы. Также волонтеры проводят рейды по общественным местам с открытым доступом в сеть «Интернет» с целью выявления незащищенного доступа, организуют информационную работу с родителями и несовершеннолетними по вопросам безопасности в сети «Интернет». В 2016 году киберволонтерами проведено 75 профилактических рейдов, выявлено 549 ссылок с опасной информацией.

Сохраняет актуальность вопрос развития в каждом субъекте Российской Федерации необходимой инфраструктуры для обеспечения профилактики правонарушений несовершеннолетних, их реабилитации и коррекции девиантного поведения.

В образовательных организациях сформирован опыт включения в образовательную деятельность всех без исключения несовершеннолетних, формирования у них мотивации к обучению, трудовой деятельности, построения адресных программ развития и ресоциализации.

Приоритетным направлением защиты прав и законных интересов несовершеннолетних является создание системы реабилитации детей и подростков, ставших жертвами преступлений.

Например, на базе ГКУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Улыбка» Автозаводского района г. Нижнего Новгорода» функционирует специализированное стационарное отделение для оказания комплексной социальной помощи детям-жертвам насилия. В течение 2016 года реабилитацию прошли 29 несовершеннолетних из 10 районов (городов) области, из них 14 несовершеннолетних, подвергнувшихся физическому насилию, 2 – сексуальному насилию, а также 13 пострадавших вследствие

ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по уходу и содержанию детей.

В Тульской области в ГУ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних № 1» функционирует специализированное стационарное отделение помощи детям, пострадавшим от жестокого обращения, на 21 койко-место, в котором в 2016 году курс реабилитации прошли 68 детей. В зависимости от конкретной ситуации и особенностей психического состояния ребенка специалисты учреждения осуществляют диагностику перенесенного жестокого обращения, проводят психокоррекционную работу по преодолению негативных последствий, восстановлению психоэмоционального равновесия и семейных связей, обеспечивают защиту прав и законных интересов несовершеннолетнего, в том числе в судебном порядке.

Создание в Омской области социальной гостиницы для несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе пострадавших от насилия и жестокого обращения, на 10 койко-мест на базе бюджетного учреждения Омской области «Центр социальной адаптации несовершеннолетних «Надежда» города Омска» стало новым эффективным социальным проектом, направленным на преодоление детского неблагополучия, позволило оказывать широкий спектр услуг, направленных на социальную адаптацию детей и выход из трудной жизненной ситуации. Социальная гостиница предназначена для проживания несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет, пострадавших от жестокого обращения и насилия, в целях осуществления социально-психологической реабилитации. В 2016 году реабилитационные услуги получили 123 несовершеннолетних.

Приоритетным направлением профилактики правонарушений среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних является информационная деятельность органов государственной власти.

Российские федеральные, региональные и муниципальные СМИ активно освещают темы, связанные с положением детей и подростков. Особое внимание СМИ уделяют информированию о позитивном опыте борьбы с безнадзорностью среди несовершеннолетних, а также о программах, связанных с усыновлением (удочерением) детей.

В то же время не остаются без внимания факты подростковой жестокости, насилия в школах, детских домах, что привлекает внимание

общественности к данным проблемам, приводит к пресечению таких случаев и наказанию виновных.

Кроме того, в рамках реализации положений статьи 15.1 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» с 1 ноября 2012 года Роскомнадзор осуществляет формирование и ведение Единого реестра запрещенной информации, в который на основании поступивших обращений граждан, организаций и государственных органов включаются сайты, страницы сайтов в сети «Интернет», содержащие информацию, распространение которой запрещено (далее – единый реестр).

К такой информации относятся материалы с порнографическими изображениями несовершеннолетних, информация о наркотических средствах и психотропных веществах, суицидальная информация, а также информация об азартных играх.

Основанием для включения интернет-ресурсов в единый реестр является также решение суда о признании информации, содержащейся на интернет-ресурсе, запрещенной к распространению на территории Российской Федерации.

В 2016 году в Роскомнадзор поступило 141,1 тыс. обращений от граждан и организаций о наличии на интернет-страницах запрещенной информации различных видов, из них: по детской порнографии – 36,3 тыс., по азартным играм – 32,3 тыс., по незаконному обороту наркотиков – 57,8 тыс., по призывам к самоубийству – 12,9 тыс.

В течение года Роскомнадзором было вынесено 5 предупреждений СМИ за распространение информации о несовершеннолетних, пострадавших в результате противоправных действий, без согласия самого несовершеннолетнего и его законного представителя.

Был ограничен доступ к более 49,9 тыс. интернет-ресурсам (URL), в том числе: по линии «наркотические средства» – более 9,2 тыс. URL, по линии «суицид» – 306 интернет-ресурсов, по линии «детская порнография» – более 6,1 тыс. URL, по линии «азартные игры» – более 14,5 тыс. интернет-ресурсов и по линии «судебные решения» – более 19,7 тыс. URL. С остальных интернет-ресурсов запрещенная информация была удалена. 28% интернет-ресурсов заблокированы.

## **12. ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, НАХОДЯЩИХСЯ В СПЕЦИАЛЬНЫХ УЧЕБНО-ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ ДЛЯ ОБУЧАЮЩИХСЯ С ДЕВИАНТНЫМ (ОБЩЕСТВЕННО ОПАСНЫМ) ПОВЕДЕНИЕМ**

Специальные учебно-воспитательные учреждения (далее – СУВУ) открытого и закрытого типа являются неотъемлемой частью системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Указанные образовательные организации создаются для обучающихся с девиантным поведением, нуждающихся в особых условиях воспитания, обучения и требующих специального педагогического подхода.

В настоящее время СУВУ представляют собой один из перспективных видов реабилитационного учреждения для несовершеннолетних с проблемами в поведении, обучении, развитии, социальной адаптации. Своевременное их направление в СУВУ является одним из эффективных способов оказания несовершеннолетним комплексной помощи, предупреждения совершения ими повторных правонарушений.

В числе приоритетных задач, которые решают СУВУ:

- обеспечение возможности получения квалифицированной помощи в различных аспектах социальной жизни, педагогической, психологической, медицинской реабилитации несовершеннолетних, включая коррекцию их поведения и адаптацию в обществе, осуществление защиты прав и законных интересов несовершеннолетних;

- создание условий для получения несовершеннолетними начального общего, основного общего, среднего общего и профессионального образования, осознанного подхода к выбору профессии;

- осуществление индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, предупреждение совершения ими правонарушений и антиобщественных действий, приобретение навыков законопослушного гражданского поведения.

В 2016 году в Российской Федерации функционировало 67 специальных учебно-воспитательных учреждений, расположенных в 48 субъектах Российской Федерации, с численностью обучающихся – 5 475.

## Сведения о сети учебно-воспитательных учреждений Российской Федерации

Структура сети специальных учебно-воспитательных учреждений Российской Федерации	2014 год	2015 год	2016 год
<b>1. Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа</b>	<b>48</b>	<b>48</b>	<b>48</b>
<b>Всего обучающихся по итогам года:</b>	<b>2982</b>	<b>2872</b>	<b>3311</b>
1.1. Специальные профессиональные образовательные организации закрытого типа федерального подчинения, в том числе:	19	19	19
для девочек:	4	4	4
для мальчиков:	15	15	15
Всего обучающихся по итогам года:	1501	1453	1814
1.2. Специальные профессиональные образовательные организации закрытого типа регионального подчинения, в том числе:	1	1	1
смешанные:	1	1	1
Всего обучающихся по итогам года:	47	41	42
1.3. Специальные общеобразовательные организации закрытого типа регионального подчинения, в том числе:	28	28	28
для обучающихся с ОВЗ:	1	1	1
для девочек:	2	2	1
для мальчиков:	20	20	20
смешанные:	5	5	6
Всего обучающихся по итогам года:	1434	1378	1455
<b>2. Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа</b>	<b>21</b>	<b>20</b>	<b>19</b>
<b>Всего обучающихся по итогам года:</b>	<b>2617</b>	<b>2260</b>	<b>2164</b>
2.1. Специальные профессиональные образовательные организации открытого типа федерального подчинения, в том числе:	3	3	3
для мальчиков:	3	3	3
Всего обучающихся по итогам года:	278	263	267
2.2. Специальные профессиональные образовательные организации открытого типа регионального подчинения, в том числе:	2	1	1
смешанные:	2	1	1
Всего обучающихся по итогам года:	757	96	92
2.3. Специальные общеобразовательные организации открытого типа регионального подчинения, в том числе:	16	16	15
для девочек:	1	1	1
для мальчиков:	3	3	3
смешанные:	12	12	11
Всего обучающихся по итогам года:	1582	1901	1785
<b>Всего учреждений</b>	<b>69</b>	<b>68</b>	<b>67</b>
<b>Всего обучающихся по итогам года</b>	<b>5599</b>	<b>5132</b>	<b>5475</b>

Всего 34 субъекта Российской Федерации имеют СУВУ регионального подчинения, что не соответствует современной ситуации в области профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних и свидетельствует о недостаточном использовании ресурсов данных образовательных организаций в реабилитации и ресоциализации детей и

подростков с девиантным поведением.

Кроме того, по состоянию на 1 января 2017 года сеть СУВУ закрытого типа регионального подчинения включает всего 29 образовательных организаций с фактическим числом мест 2 061: 28 общеобразовательных организаций и 1 профессиональную образовательную организацию. Однако обучалось в указанных организациях на данный период 1 020 воспитанников, что составляет 49,5% от фактического числа мест. Имеются резервы для создания инновационных моделей комплексной профилактики с учетом региональной специфики.

Специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУ ЗТ) обеспечивают реабилитацию и ресоциализацию несовершеннолетних в возрасте от 11 до 18 лет, совершивших общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, но не подлежащих уголовной ответственности либо освобожденных судом в установленном порядке от наказания, а также комплексную профилактику правонарушений, совершаемых детьми и подростками с девиантным (общественно опасным) поведением.

Обучающиеся направляются в СУВУ ЗТ на основании решения суда. Определяемый срок действия принудительной меры воспитательного воздействия не зависит от срока наказания, предусмотренного санкцией статьи Уголовного кодекса Российской Федерации, по которой квалифицировано деяние несовершеннолетнего, но он не может быть более 3 лет.

В 2016 году в Российской Федерации функционировало 48 СУВУ ЗТ (2015 г. – 48; 2014 г. – 48), расположенных в 40 субъектах Российской Федерации, в том числе: 20 специальных профессиональных образовательных организаций (из них 15 – для мальчиков, 4 – для девочек, 1 – смешанного типа), 28 специальных общеобразовательных организаций (из них 21 – для мальчиков, 6 – смешанного типа, 1 – для девочек).

Из указанного количества СУВУ ЗТ 19 профессиональных образовательных организаций находятся в ведении Минобрнауки России, 1 профессиональная образовательная организация и 28 общеобразовательных организаций – в ведении субъектов Российской Федерации.

По состоянию на 31 декабря 2016 года в СУВУ ЗТ находилось 2 229 воспитанников (2015 г. – 1908; 2014 г. – 2047), из них 234 (10,5%) –

несовершеннолетние женского пола (2015 г. – 222 (11,63%); 2014 г. – 239 (11,7%)), 331 (14,84%) – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2015 г. – 322 (16,8%); 2014 г. – 399 (19,5%)), 887 (39,79%) – дети в возрасте от 11 до 14 лет (2015 г. – 811 (42,5%), 2014 г. – 810 (39,6%)), 1 342 (60,2%) – подростки в возрасте старше 14 лет (2015 г. – 1 097 (57,4%); 2014 г. – 1 237 (60,4%)).

#### Сведения о причинах направления несовершеннолетних в СУВУ ЗТ

Причины направления несовершеннолетних в СУВУ ЗТ	Доля несовершеннолетних из общего числа направленных в СУВУ ЗТ, %		
	2014 год	2015 год	2016 год
Кража	53,6	72,3	63,2
Хулиганство	4,8	6,69	3,6
Грабеж	9,4	12,7	8,6
Вымогательство	2,7	3,6	1,9
Убийство	0,4	0,4	0,3
Разбой	0,8	1,08	0,4
Умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью	5,0	6,4	5,54
Умышленное уничтожение или повреждение имущества	3,4	4,6	6,1
Неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения	9,1	12,1	8,06
Изнасилование	0,6	0,8	0,25
Насильственные действия сексуального характера	0,9	1,18	2,01
Развратные действия	0,2	0,2	0,08
Преступления, связанные с наркотическими средствами	0,6	1,2	3,52
Иные виды общественно опасных деяний	8,1	11,1	10,57

Самым распространенным видом общественно опасного деяния, за совершение которого несовершеннолетние помещаются в СУВУ ЗТ, является кража. Из общего числа детей и подростков, обучающихся в СУВУ ЗТ, в 2016 году за совершение краж направлено 63,22% несовершеннолетних; за совершение грабежа – 8,64%; за неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 8,06%; за совершение иных видов общественно опасных деяний – 10,57%; за хулиганство – 3,61%; за умышленное причинение тяжкого или средней тяжести вреда здоровью – 5,54%; за умышленное уничтожение или повреждение имущества – 6,12%; за вымогательство – 1,93%; за незаконные изготовление, приобретение, хранение, перевозку, пересылку либо сбыт наркотических средств или психотропных веществ – 3,52%; за насильственные действия сексуального характера – 2,01%;

за разбой – 0,42%; за изнасилование – 0,25%; за убийство – 0,33%; за развратные действия – 0,08%.

Специальные учебно-воспитательные учреждения открытого типа (далее – СУВУ ОТ) выполняют функции профилактического учреждения и создаются для детей и подростков в возрасте от 8 до 18 лет с устойчивым противоправным поведением; подвергшихся любым формам психологического насилия; отказывающихся посещать образовательные организации; испытывающих трудности в общении с родителями.

СУВУ ОТ расположены в 14 субъектах Российской Федерации. Всего в 2016 году функционировало 19 СУВУ ОТ (2015 г. – 20; 2014 г. – 21), из них 15 общеобразовательных организаций (1 – для девочек, 3 – для мальчиков, 11 – смешанного типа) и 4 профессиональных образовательных организаций (3 – для мальчиков, 1 – смешанного типа). Из них 3 профессиональные образовательные организации находятся в ведении Минобрнауки России, остальные 16 СУВУ ОТ – в ведении субъектов Российской Федерации.

В учреждениях открытого типа по состоянию на 31 декабря 2016 года обучалось 1 439 несовершеннолетних в возрасте от 8 до 18 лет, из них 377 (26,2%) – несовершеннолетние женского пола (2015 г. – 1 424; 2014 г. – 483). Из общего числа воспитанников СУВУ ОТ 147 (10,21%) – дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (2015 г. – 161 (11,3%); 2014 г. – 229 (13,2%)), 451 (31,34%) – дети в возрасте от 8 до 14 лет (2015 г. – 457 (32%); 2014 г. – 471 (27,2%)), 988 (68,65%) – подростки старше 14 лет (2015 г. – 966 (67,8%); 2014 г. – 1262 (72,8%)).

#### Сведения о причинах направления несовершеннолетних в СУВУ ОТ

Причины направления несовершеннолетних в СУВУ ОТ	Доля несовершеннолетних из общего числа направленных в СУВУ ОТ, %		
	2014 год	2015 год	2016 год
Не обучавшихся, не работавших	0,3	0,3	0,58
в том числе не обучавшихся год и более	0,24	0,5	0,58
Число воспитанников, склонных до поступления в учреждение к бродяжничеству, уходам из дома, интернатных учреждений	18,7	15,3	17,15
Число воспитанников, склонных до поступления в учреждение к занятию проституцией	0,24	0,13	0
Число воспитанников, совершавших до поступления в учреждение общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации	12,7	11,2	9,45

Причины направления несовершеннолетних в СУВУ ОТ	Доля несовершеннолетних из общего числа направленных в СУВУ ОТ, %		
	2014 год	2015 год	2016 год
Федерации			
Число воспитанников, до поступления в учреждение привлекавшихся к уголовной ответственности	4,7	6,3	5,81
Число воспитанников, употреблявших до поступления в учреждение психоактивные вещества, в том числе:	14,4	18,2	15,26
алкогольная (спиртосодержащая) продукция	13,5	16,3	14,53
токсические и иные сильнодействующие вещества	1,45	1,18	1,3
наркотические средства и психоактивные вещества	5,6	6,2	2,03

Из общего числа воспитанников у 15,26% отмечается употребление психоактивных веществ (в том числе спиртных напитков – 14,53%, токсических иных сильнодействующих одурманивающих веществ – 1,3%, наркотических средств и психотропных веществ – 2,03%). В 2016 году за склонность к бродяжничеству, уходам из дома и интернатных учреждений направлено 17,15% несовершеннолетних. Число воспитанников, совершавших до поступления в СУВУ ОТ общественно опасные деяния, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации, составило 9,45%; привлекавшихся к уголовной ответственности – 5,81%; не обучающихся и не работающих – 0,58%, не обучающихся год и более – 0,58%.

Деятельность СУВУ направлена на преодоление последствий школьной и социальной дезадаптации детей и подростков с девиантным поведением, формирование у них осознанной потребности в получении образования, профессии, способности к самооценке, самоконтролю, осмыслению собственных возможностей и перспектив.

Воспитанники СУВУ получают образование по программам начального общего, основного общего, среднего общего, среднего профессионального образования, а также профессионального обучения. В работе СУВУ используются социально значимые для региона программы профессионального обучения, позволяющие обеспечить профессиональную ориентацию и социально-трудовую адаптацию несовершеннолетних, их подготовку к самостоятельной жизни в обществе.

Большинство воспитанников СУВУ ЗТ (2016 г. – 82,63%; 2015 г. – 85,5%; 2014 г. – 71,5%) и СУВУ ОТ (2016 г. – 89,79%; 2015 г. – 93,4%; 2014 г. – 86,3%) обучается на ступени основного общего образования.

В СУВУ обеспечивается реализация дополнительных общеразвивающих программ технической, социально-педагогической, естественно-научной, туристско-краеведческой, физкультурной и спортивной, художественной направленностей. Значительное место в организации воспитательной и реабилитационной работы с несовершеннолетними занимает внеурочная деятельность, обеспечивающая условия для содержательного досуга и отдыха. Большое внимание уделяется гражданскому и военно-патриотическому воспитанию, правовому просвещению, подготовке юношей к службе в армии. В целях формирования у несовершеннолетних здорового образа жизни, профилактики аддиктивного поведения реализуются программы лечебно-оздоровительных мероприятий.

Среди воспитанников СУВУ, подведомственных Минобрнауки России, ежегодно проводятся олимпиада по общеобразовательным предметам, спортивный турнир, конкурс профессионального мастерства и другие общественно значимые мероприятия, которые являются практической реализацией комплексной реабилитации, адаптации и интеграции в общество детей и подростков с девиантным поведением. Указанный комплекс мероприятий, непосредственно направленный средствами общего образования, профильного трудового обучения, дополнительного образования, физической культуры и спорта на раскрытие и реализацию индивидуальных возможностей дезадаптированных детей, подготовку их к самостоятельной жизни, стал для системы СУВУ всеохватывающим механизмом воспитания, самоутверждения и самореализации воспитанников.

Впервые в 2016 году была проведена Всероссийская Ассамблея инициатив юношества для воспитанников специальных учебно-воспитательных учреждений (далее – Ассамблея). Целью проведения Ассамблеи является создание условий для реализации общественно-полезных инициатив воспитанников СУВУ, направленных на развитие их интеллектуального, творческого и социального потенциала, успешную социализацию в современном обществе.

Одним из важнейших направлений деятельности СУВУ является социально-педагогическая работа с детьми и подростками, профилактика их правонарушений и асоциального образа жизни. В этом направлении СУВУ устанавливают активное взаимодействие с КДНиЗП, подразделениями по делам

несовершеннолетних органов внутренних дел, иными органами и учреждениями системы профилактики.

Деятельность субъектов системы профилактики по реабилитации и ресоциализации несовершеннолетних в СУВУ проводится одновременно с восстановлением социального статуса семьи. Коррекционная программа по оказанию помощи семье и обучающемуся разрабатывается адресно, учитывает потребности и объективные условия помощи. Программа включает в себя, в том числе проведение в СУВУ Дней открытых дверей для родителей, родительских собраний. Осуществляется постоянная переписка, телефонные переговоры с семьей. Для восстановления утраченных связей с семьей воспитанников, прибывших из отдаленных территорий, организуются «онлайн-свидания».

По данным за 2016 год, большинство выпускников СУВУ ЗТ (44,8%) продолжают свое обучение в образовательных организациях, в том числе в общеобразовательных организациях – 208 человек (20,39%), в общеобразовательных организациях с заочной и очно-заочной формами обучения – 28 человек (20,98%), в образовательных организациях начального и среднего профессионального образования – 214 человек (4,5%), в образовательных организациях высшего образования – 1 человек (0,1%), в иных образовательных организациях – 6 человек (0,58%); работают – 124 человека (12,15%); служат в армии – 25 человек (2,45%).

Выпускники СУВУ ОТ (61,7%) продолжают свое обучение в образовательных организациях, в том числе в общеобразовательных организациях – 10 человек (1,5%), в общеобразовательных организациях с заочной и очно-заочной формами обучения – 30 человек (4,51%), в образовательных организациях начального и среднего профессионального образования – 364 человека (54,8%), в образовательных организациях высшего образования – 3 человека (0,45%), в иных образовательных организациях – 3 человека (0,45%); работают – 131 человек (19,72%); служат в армии – 22 человека (3,31%).

С учетом значимости СУВУ в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в ноябре 2016 года Минобрнауки России проведено Всероссийское совещание для руководящих и педагогических работников СУВУ, на котором рассматривались вопросы распространения

современных моделей деятельности СУВУ, применения норм Федерального закона от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ в части обеспечения условий содержания и воспитания несовершеннолетних, повышения эффективности деятельности СУВУ по реабилитации и социализации обучающихся и иные актуальные вопросы развития и функционирования СУВУ.

Во Всероссийском совещании приняли участие представители Генеральной прокуратуры Российской Федерации, МВД России, Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, представители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющих государственное управление в сфере образования, уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, региональных КДНиЗП, СУВУ и общественных организаций, занимающихся вопросами защиты прав детей, представители научного сообщества, а также иные специалисты в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Меры по совершенствованию деятельности СУВУ, их развитию вошли в план мероприятий на 2017–2020 годы по реализации Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, разработанный Минобрнауки России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

### **13. ПОЛОЖЕНИЕ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОТБЫВАЮЩИХ НАКАЗАНИЕ В ВОСПИТАТЕЛЬНЫХ КОЛОНИЯХ**

Согласно действующему уголовно-исполнительному законодательству, несовершеннолетние осужденные отбывают наказания в воспитательных колониях.

В структуре Федеральной службы исполнения наказаний функционируют 23 воспитательные колонии. Из них 21 воспитательная колония – для содержания несовершеннолетних осужденных мужского пола и 2 воспитательных колонии (в Белгородской и Томской областях) – для содержания несовершеннолетних осужденных женского пола.

Среднесписочная численность осужденных в воспитательных колониях в 2016 году составила 1 743 человека (2015 г. – 1 743 человека; 2014 г. – 1 901 человек).

В 2016 году доля осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях, по видам преступлений составила: кража – 14,4% (2015 г. – 16%; 2014 г. – 17%); грабеж – 13,3% (2015 г. – 14,3%; 2014 г. – 16%); разбой – 11,5% (2015 г. – 11,9%; 2014 г. – 13,1%); умышленное причинение тяжкого вреда здоровью – 11,1% (2015 г. – 10,7%; 2014 г. – 12,1%); изнасилование – 11,9% (2015 г. – 7,6%; 2014 г. – 9,8%); убийство – 9,5% (2015 г. – 9,7%; 2014 г. – 8,7%); неправомерное завладение автомобилем или иным транспортным средством без цели хищения – 4,7% (2015 г. – 4,9%; 2014 г. – 7,7%); прочие преступления – 23,6% (2015 г. – 24,9%; 2014 г. – 15,6%).

Впервые отбывали наказание в виде лишения свободы 98,3% (2015 г. – 95%; 2014 г. – 97,4%).

Численность несовершеннолетних, которые до осуждения нигде не работали и не учились, в 2016 году составила 13,3% (2015 г. – 13,7%; 2014 г. – 14,6%).

Численность несовершеннолетних осужденных, являвшихся сиротами или лицами, лишенными родительского попечения, в 2016 году составила 15,5% (2015 г. – 12,6%, 2014 г. – 15,2%).

Возраст осужденных, отбывающих наказание в воспитательных колониях: 14-15 лет – 4,7% (2015 г. – 5,3%; 2014 г. – 5,7%); 16-17 лет – 71,4% (2015 г. – 74,4%; 2014 г. – 70%); 18-19 лет – 23,9% (2015 г. – 20,3%; 2014 г. – 24,3%).

Финансовые расходы на содержание осужденных в воспитательных колониях за 2016 год составили 188 033,8 тыс. рублей (2015 г. – 188 738,7 тыс. рублей; 2014 г. – 234 129,8 тыс. рублей), из них: питание – 85 034,65 тыс. рублей (2015 г. – 93 792,65 тыс. рублей; 2014 г. – 94 218,73 тыс. рублей); вещевое довольствие – 8 772,62 тыс. рублей (2015 г. – 12 599,01 тыс. рублей; 2014 г. – 12 440,1 тыс. рублей); коммунально-бытовые расходы – 93 231,96 тыс. рублей (2015 г. – 82 295, 43 тыс. рублей; 2014 г. – 126 305,4 тыс. рублей).

Обучение несовершеннолетних осужденных осуществляется в средних общеобразовательных школах. В 2015/2016 учебном году по программам общего образования прошли обучение 1 543 осужденных (в 2014/2015 учебном году – 1 595 осужденных; в 2013/2014 учебном году – 1 657 осужденных). Все школы воспитательных колоний оборудованы современными компьютерными классами, которые подключены к сети Интернет.

В профессиональных образовательных учреждениях ФСИН России и их структурных подразделениях организовано получение среднего профессионального образования по программам подготовки квалифицированных рабочих и профессиональное обучение несовершеннолетних осужденных более чем по 20 профессиям, востребованным как на производстве учреждений, так и на рынках труда субъектов Российской Федерации (оператор швейного оборудования, слесарь по ремонту автомобилей, столяр (строительный), плотник, пекарь, повар, штукатур, каменщик, швея, мастер общестроительных работ, электромонтажник, оператор ЭВМ, электросварщик ручной сварки, облицовщик-плиточник, вышивальщица, оператор технологического оборудования в сооружениях защищенного грунта и др.).

За отчетный период 2015/2016 учебного года обучено рабочей профессии 3 155 осужденных (2014/2015 учебный год – 2 598 осужденных; 2013/2014 учебный год – 2 618 осужденных). После окончания обучения трудоустроено 476 осужденных (2014/2015 учебный год – 450 осужденных; 2013/2014 учебный год – 438 осужденных).

Количество освобожденных из мест лишения свободы без профессии в 2015/2016 учебном году составило 3 осужденных (2014/2015 учебный год – 24 осужденных; 2013/2014 учебный год – 98 осужденных).

В период отбывания наказания несовершеннолетним на добровольной основе оказывается психологическая помощь. Во всех воспитательных колониях функционировали психологические лаборатории, имеющие современное психокоррекционное оборудование для проведения индивидуальной и групповой работы.

В 2016 году проводилась работа по применению новых технологий по профилактике правонарушений среди осужденных.

В воспитательных колониях реализуются программы примирения или возмещения вреда потерпевшим, направленные на восстановление материального, эмоционально-психологического (морального) и иного ущерба, нанесенного жертве и обществу, на осознание и заглаживание вины.

Активно используются ситуационные игры с осужденными, употреблявшими до осуждения алкоголь или наркотические вещества.

В рамках внедрения новых технологий в воспитательных колониях открыты новые кружки (секции) по интересам: «Гео-декор. Ландшафтный дизайн», «Оригами», «Мультитрек», «Волшебная кисть», «Город мастеров», «Речевой этикет», «Азбука экологии», «Бумажная фантазия», «Живое слово», «Бисероплетение», «Правовед», «Патриот».

Медицинское обеспечение несовершеннолетних осужденных, содержащихся в учреждениях ФСИН России, осуществляется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации в сфере охраны здоровья и положениями Порядка организации медицинской помощи лицам, отбывающим наказание в местах лишения свободы и заключенным под стражу, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации и Министерства юстиции Российской Федерации от 17 октября 2005 г. № 640/190.

Во всех воспитательных колониях имеются медицинские части, функционирующие в амбулаторно-поликлиническом режиме.

По прибытии в воспитательные колонии проводится первичный медицинский осмотр всех поступивших с целью выявления лиц, представляющих эпидемическую опасность для окружающих, а также больных, нуждающихся в неотложной медицинской помощи.

С целью оказания специализированной медицинской помощи несовершеннолетним осужденным, содержащимся в воспитательных колониях,

в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2012 г. № 1466 «Об утверждении Правил оказания лицам, заключенным под стражу или отбывающим наказание в виде лишения свободы, медицинской помощи в медицинских организациях государственной и муниципальной систем здравоохранения, а также приглашения для проведения консультаций врачей-специалистов указанных медицинских организаций при невозможности оказания медицинской помощи в учреждениях уголовно-исполнительной системы» заключены соглашения с медицинскими организациями государственной и муниципальной систем здравоохранения.

В 2016 году на оказание амбулаторной помощи несовершеннолетним в медицинских организациях муниципального (государственного) здравоохранения израсходовано 191,64 тыс. рублей (2015 г. – 478,88 тыс. рублей; 2014 г. – 69,73 тыс. рублей), в том числе: на лабораторные исследования – 11 тыс. рублей (2015 г. – 103 тыс. рублей; 2014 г. – 9,7 тыс. рублей), на инструментальные исследования – 126,6 тыс. рублей (2015 г. – 64,55 тыс. рублей; 2014 г. – 41,93 тыс. рублей), на оказание консультативной помощи – 30,94 тыс. рублей (2015 г. – 65,81 тыс. рублей; 2014 г. – 18,1 тыс. рублей).

## 14. КОНСОЛИДИРОВАННЫЙ БЮДЖЕТ В ИНТЕРЕСАХ ДЕТЕЙ

Расходы консолидированного бюджета Российской Федерации и бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на государственную поддержку семьи и детей в 2016 году составили 2 972 950,5 млн. рублей.

За счет средств федерального бюджета на государственную поддержку семьи и детей в 2016 году было направлено 556 426,0 млн. рублей, из них 142 014,0 млн. рублей – на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации, 352 315,0 млн. рублей – на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации.

За счет средств консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации на государственную поддержку семьи и детей в 2016 году было направлено 2 224 452,4 млн. рублей.

За счет средств государственных внебюджетных фондов Российской Федерации на государственную поддержку семьи и детей в 2016 году было направлено 686 401 млн. рублей.

№ п/п	Наименование	Сумма в 2016 году, млн. рублей
	1	2
	<b>Всего</b>	<b>2 972 950,5</b>
1	Расходы федерального бюджета	556 426,0
	из них:	
	на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам субъектов Российской Федерации	142 014,0
	на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	352 315,0
2	Расходы консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации*	2 224 452,4
3	Расходы государственных внебюджетных фондов Российской Федерации	686 401,0

\* по информации Минэкономразвития России на основании сведений, представленных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2009 года № 806-р.

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ установлены дополнительные меры государственной поддержки семей, имеющих детей, в целях создания условий, обеспечивающих этим семьям достойную жизнь. В

соответствии с указанным федеральным законом функции по предоставлению материнского (семейного) капитала возложены на ПФР.

На реализацию Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ в 2016 году из федерального бюджета бюджету ПФР на предоставление материнского (семейного) капитала перечислено 346 886,4 млн. рублей.

Расходы на государственную поддержку семей и детей в 2016 году из бюджета ФСС составили 321 060,73 млн. рублей, из них за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и бюджета ФОМС – 23 438,71 млн. рублей.

На выплату пособий по беременности и родам в 2016 году потрачено 118 106,9 млн. рублей, на выплату пособий при рождении ребенка – 22 153,6 млн. рублей, на выплату пособий по уходу за ребенком до достижения им возраста полутора лет гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, – 157 361,5 млн. рублей.

Расходы на единовременные пособия женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, составили 563,72 млн. рублей.

Расходы на оплату медицинским организациям государственной и муниципальной систем здравоохранения, медицинским организациям и иным организациям, осуществляющим медицинскую деятельность, участвующим в реализации программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи и территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, услуг по оказанию медицинской помощи женщинам в период беременности, женщинам и новорожденным в период родов и в послеродовой период, а также по проведению профилактических медицинских осмотров ребенка в течение первого года жизни за счет средств бюджета ФОМС составили 17 829,9 млн. рублей.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Создание условий для обеспечения благополучия семьи, ответственного родительства, поддержания социальной устойчивости семьи в соответствии с Концепцией государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, является приоритетом современной государственной семейной политики.

В 2016 году была продолжена работа по реализации задач, определенных указанной Концепцией. В частности, законодательно были установлены дополнительные гарантии гражданам, подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на получение государственных пособий в связи с рождением и воспитанием детей в случаях, когда в отношении страхователя проводятся процедуры банкротства.

В целях повышения уровня социальной защищенности семей с детьми малоимущим семьям оказывается социальная помощь. При этом в субъектах Российской Федерации расширяется практика предоставления государственной социальной помощи в виде социального контракта, цель которого состоит в стимулировании членов малоимущих семей к активным действиям по преодолению трудной жизненной ситуации. Предоставление государственной социальной помощи в виде социального контракта является эффективной формой социальной поддержки малоимущих семей. По окончании социального контракта среднедушевой доход малообеспеченных семей в целом по Российской Федерации в 2016 году увеличился в 1,4 раза.

Федеральной службой судебных приставов была продолжена работа по повышению эффективности исполнения исполнительных документов о взыскании алиментов за счет применения мер воздействия на должников по алиментным обязательствам: предупреждений о возможности ограничения специального права и вынесения постановления о временном ограничении на пользование специальным правом, возбуждения дел об административных правонарушениях, розыска и привлечения к уголовной ответственности. В результате проведенной работы в территориальных органах ФССП на

исполнении по сравнению с 2015 годом находилось на 30,8 тыс. исполнительных производств о взыскании алиментов меньше, на 31,3 тыс. сократилось количество неоконченных исполнительных производств о взыскании алиментов.

В целях материального обеспечения детей также разрабатывались законопроекты, направленные на повышение эффективности взыскания алиментов в отношении несовершеннолетних детей. В частности, проектом федерального закона «О внесении изменений в часть первую статьи 278 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации и статью 65 Федерального закона «Об исполнительном производстве» предусматривается признание должника по алиментным обязательствам безвестно отсутствующим в случае, когда его розыск оказался безрезультатным, в результате чего у несовершеннолетних детей возникает право на получение пенсии по случаю потери кормильца.

В 2016 году была продолжена работа по обеспечению семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий, жилыми помещениями. В рамках исполнения комплекса мер по улучшению жилищных условий семей, имеющих 3 и более детей, семьям указанной категории было предоставлено 92,3 тыс. земельных участков, иными мерами социальной поддержки взамен предоставления земельного участка воспользовались 3,28 тыс. многодетных семей, 2 тыс. семей были предоставлены жилые помещения по договору социального найма. В разной стадии реализации находились 102 проекта по созданию жилищно-строительных кооперативов в 47 субъектах Российской Федерации.

В рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» ан 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2017 г. № 1050, по состоянию на 1 января 2017 года молодым семьям-участникам подпрограммы было выдано 13 348 свидетельств о праве на получение социальной выплаты, из которых было реализовано 12 681 свидетельство.

Не менее важным на современном этапе остается решение задачи по обеспечению 100% доступности дошкольного образования как для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, так и для детей в возрасте от 3 до 7 лет. По

состоянию на 1 января 2017 года в целом по Российской Федерации доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет составила 76,59%, для детей в возрасте от 3 до 7 лет - 98,94%.

Ежегодно растет доля негосударственного сектора в сфере дошкольного образования, в том числе благодаря предпринимаемым на федеральном уровне мерам по снятию административных, информационных, финансовых барьеров.

Воспитание детей является стратегическим общенациональным приоритетом, требующим консолидации усилий различных институтов гражданского общества, органов управления на федеральном, региональном и муниципальном уровнях. В целях определения ориентиров государственной политики в сфере воспитания и во исполнение Национальной стратегии действий в интересах детей, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 г. № 761, распоряжением Правительства Российской Федерации в 2015 году была утверждена Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года. Указанная Стратегия ориентирована на развитие социальных институтов воспитания, обновление воспитательного процесса в системе общего и дополнительного образования, в сферах физической культуры и спорта, культуры на основе оптимального сочетания отечественных традиций, современного опыта, достижений научных школ, культурно-исторического, системно-деятельностного подхода к социальной ситуации развития ребенка.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 марта 2016 г. № 423-р утвержден план мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Стратегии воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, которым предусмотрено поэтапное выполнение мероприятий по совершенствованию нормативно-правового регулирования в сфере воспитания и развития кадрового потенциала, совершенствования и развития организационно-управленческих, научно-методических, финансово-экономических и информационных механизмов в сфере воспитания. В 2016 году было реализовано 20 мероприятий, предусмотренных указанным планом.

Одной из важнейших задач является сохранение здоровья нации путем реализации мер, направленных на всеобщую раннюю профилактику заболеваемости, а также внедрения здоровьесберегающих технологий во все

сферы жизни ребенка. Основой формирования здорового и безопасного образа жизни выступает образовательная среда.

В целях укрепления здоровья детей в Российской Федерации необходимо продолжить работу, направленную на:

- совершенствование системы образования, отдыха и оздоровления детей, в том числе укрепление материально-технической базы дошкольных, образовательных, летних оздоровительных организаций;

- пропаганду здорового образа жизни, профилактику заболеваний среди населения и разработку образовательных программ для школьников, их родителей и педагогов;

- создание условий для укрепления здоровья детского населения;

- совершенствование организации питания детей в образовательных организациях;

- создание современной благоприятной доступной среды для обучения и воспитания, отдыха и оздоровления детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Совершенствование системы отдыха и оздоровления детей является неотъемлемой частью государственной социальной политики и одним из важнейших направлений деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и других заинтересованных структур, поскольку напрямую связано с сохранением здоровья нации и созданием будущего страны.

Особое место в этой работе занимает летний период, как один из важнейших этапов оздоровления детей в течение года, позволяющий охватить системой оздоровительных мероприятий наибольшее количество детей.

Укрепление здоровья детского населения, организация досуга и обеспечение временной занятости детей и подростков, улучшение эффективности оздоровления при условии сохранения достигнутого ранее уровня охвата детей организованными формами отдыха определяет актуальность совершенствования системы отдыха и оздоровления детей.

В рамках реализации Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года, Национальной

стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы будет продолжена работа по основным направлениям государственной политики в интересах детей и семей, имеющих детей.

## Приложение 1

к государственному докладу  
«О положении детей и семей,  
имеющих детей,  
в Российской Федерации»

### ПЕРЕЧЕНЬ

#### ОСНОВНЫХ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ АКТОВ

#### ПО ВОПРОСАМ СЕМЬИ И ДЕТСТВА, ПРИНЯТЫХ В 2016 ГОДУ

##### **Федеральные законы:**

1. Федеральный закон от 9 марта 2016 г. № 55-ФЗ «О внесении изменений в статьи 4<sup>8</sup> и 13 Федерального закона «Об обязательном социальном страховании на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»;
2. Федеральный закон от 26 апреля 2016 г. № 112-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»;
3. Федеральный закон от 26 апреля 2016 г. № 113-ФЗ «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;
4. Федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 138-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»;
5. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 181-ФЗ «О единовременной выплате за счет средств материнского (семейного) капитала в 2016 году»;
6. Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в статью 242.1 Уголовного кодекса Российской Федерации в целях противодействия обороту порнографической продукции с использованием несовершеннолетних и (или) среди несовершеннолетних и статью 151 Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации»;
7. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 286-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об обязательном медицинском страховании в

- Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
8. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 302-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;
  9. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 323-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»;
  10. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 326-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации по вопросам совершенствования оснований и порядка освобождения от уголовной ответственности»;
  11. Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 359-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
  12. Федеральный закон от 6 июля 2016 г. № 375-ФЗ «О внесении изменений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации в части установления дополнительных мер противодействия терроризму и обеспечения общественной безопасности»;
  13. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 422-ФЗ «О нормативе финансовых затрат в месяц на одного гражданина, получающего государственную социальную помощь в виде социальной услуги по обеспечению лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов, на 2017 год»;
  14. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 442-ФЗ «О внесении изменения в статью 15.1 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;
  15. Федеральный закон от 19 декабря 2016 г. № 444-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части изменения порядка индексации выплат, пособий и компенсаций,

установленных законодательством Российской Федерации, и приостановления действия части 2 статьи 6 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»;

16. Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 465-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования организации отдыха и оздоровления детей»;

17. Федеральный закон от 28 декабря 2016 г. № 470-ФЗ «О внесении изменений в статью 10 Федерального закона «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».

### **Нормативно-правовые акты Правительства Российской Федерации:**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 23 января 2016 г. № 33 «О порядке финансового обеспечения медицинской деятельности, связанной с донорством органов человека в целях трансплантации (пересадки), за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета»;

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 января 2016 г. № 42 «Об установлении с 1 февраля 2016 года размера индексации выплат, пособий и компенсаций»;

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2016 г. № 316 «О внесении изменения в пункт 1 типового договора найма жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 491 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 5 августа 2015 г. № 796»;

5. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 июня 2016 г. № 497 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

6. Постановление Правительства Российской Федерации от 1 августа 2016 г. № 735 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1517»;

7. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 августа 2016 г. № 784 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2011 г. № 1155»;
8. Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1160 «О порядке формирования перечня федеральных государственных учреждений, оказывающих высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, гражданам Российской Федерации»;
9. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 ноября 2016 г. № 1268 «О внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
10. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2016 г. № 1302 «Об утверждении Правил финансового обеспечения высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования, оказываемой гражданам Российской Федерации федеральными государственными учреждениями»;
11. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2016 г. № 1403 «О Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;
12. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1426 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2013 г. № 1011»;
13. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1427 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2011 г. № 294»;
14. Постановление Правительства Российской Федерации от 22 декабря 2016 г. № 1429 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 6 декабря 2014 г. № 1331»;

15. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2016 г. № 1512 «Об утверждении Положения об организации обеспечения лиц, инфицированных вирусом иммунодефицита человека, в том числе в сочетании с вирусами гепатитов В и С, противовирусными лекарственными препаратами для медицинского применения и Положения об организации обеспечения лиц, больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, антибактериальными и противотуберкулезными лекарственными препаратами для медицинского применения»;
16. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2016 г. № 1542 «Об утверждении Правил предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходов, возникающих при оказании гражданам Российской Федерации высокотехнологичной медицинской помощи, не включенной в базовую программу обязательного медицинского страхования»;
17. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2016 г. № 1560 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 864»;
18. Постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2016 г. № 1584 «О внесении изменений в Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при назначении ежемесячной денежной выплаты, предусмотренной пунктом 2 Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»;
19. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2016 г. № 423-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в 2016-2020 годах Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года»;
20. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14 апреля 2016 г. № 669-р «Об утверждении плана мероприятий по реализации в

2016-2020 годах Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года».

## **НОРМАТИВНЫЕ ПРАВОВЫЕ АКТЫ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ**

### **1) Министерства здравоохранения Российской Федерации:**

1. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 1 марта 2016 г. № 134н «О Порядке организации оказания медицинской помощи лицам, занимающимся физической культурой и спортом (в том числе при подготовке и проведении физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий), включая порядок медицинского осмотра лиц, желающих пройти спортивную подготовку, заниматься физической культурой и спортом в организациях и (или) выполнить нормативы испытаний (тестов) Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне»;
2. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 5 мая 2016 г. № 281н «Об утверждении перечней медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения»;
3. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 мая 2016 г. № 295н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи несовершеннолетним в период оздоровления и организованного отдыха, утвержденный приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 16 апреля 2012 г. № 363н»;
4. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 299н «Об утверждении стандарта первичной специализированной медико-санитарной помощи при синдроме зависимости, вызванном употреблением психоактивных веществ»;
5. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 300н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при пагубном употреблении психоактивных веществ»;

6. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 302н «Об утверждении стандарта специализированной медицинской помощи при синдроме зависимости, вызванном употреблением психоактивных веществ»;
7. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 436н «Об утверждении перечня заболеваний, наличие которых дает право на обучение по основным общеобразовательным программам на дому»;
8. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 738н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи детям со стоматологическими заболеваниями, утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 13 ноября 2012 г. № 910н»;
9. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 октября 2016 г. № 773н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи по профилю «детская кардиология», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 октября 2012 г. № 440н»;
10. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 октября 2016 г. № 775н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи детям по профилю «ревматология», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 25 октября 2012 г. № 441н»;
11. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 12 октября 2016 г. № 776н «О внесении изменений в Порядок оказания медицинской помощи детям по профилю «неврология», утвержденный приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 14 декабря 2012 г. № 1047н».

## **2) Министерства образования и науки Российской Федерации:**

1. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 24 февраля 2016 г. № 134 «Об утверждении перечня подлежащих мониторингу сведений о развитии одаренных детей»;
2. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 4 апреля 2016 г. № 364 «Об утверждении Перечня олимпиад и иных

конкурсных мероприятий, по итогам которых присуждаются премии для поддержки талантливой молодежи в 2016 году»;

3. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 18 апреля 2016 г. № 424 «Об утверждении порядка формирования и ведения государственного информационного ресурса об одаренных детях»;
4. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 31 мая 2016 г. № 645 «Об утверждении перечня мероприятий на 2016/17 учебный год»;
5. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 30 июня 2016 г. № 776 «Об утверждении состава Координационной группы по вопросам организации введения федерального государственного образовательного стандарта дошкольного образования»;
6. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 15 июля 2016 г. № 867 «О проведении конкурсного отбора юридических лиц на предоставление в 2017 году грантов в форме субсидий из федерального бюджета юридическим лицам в рамках реализации Федеральной целевой программы развития образования на 2016-2020 годы по мероприятию 2.1. «Реализация новых организационно-экономических моделей и стандартов в дошкольном образовании путем разработки нормативно-методической базы и экспертно-аналитическое сопровождение ее внедрения»;
7. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 ноября 2016 г. № 1369 «О внесении изменений в форму отчета об осуществлении расходов бюджета субъекта Российской Федерации, источником финансового обеспечения которых является субвенция на выплату единовременных пособий при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. № 113»;
8. Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 2 ноября 2016 г. № 1370 «О внесении изменений в форму заявки на финансовое обеспечение расходов бюджета субъекта Российской Федерации»;

Федерации на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, утвержденную приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 16 января 2015 г. № 11».

### **3) Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации:**

1. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 января 2016 г. № 26н «О внесении изменений в приложения № 1 и 3 к приказу Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 июля 2015 г. № 528н «Об утверждении Порядка разработки и реализации индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида, индивидуальной программы реабилитации или абилитации ребенка-инвалида, выдаваемых федеральными государственными учреждениями медико-социальной экспертизы, и их форм»;
2. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 27 июня 2016 г. № 313н «Об утверждении Правил подачи заявления о предоставлении единовременной выплаты за счет средств материнского (семейного) капитала и порядка ее осуществления в 2016 году»;
3. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 26 июля 2016 г. № 390 «Об организации работ по предоставлению государственных услуг Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральной службой по труду и занятости, Пенсионным фондом Российской Федерации и Фондом социального страхования Российской Федерации в электронной форме»;
4. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 5 сентября 2016 г. № 490н «О внесении изменений в Правила подачи заявления о выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал и выдачи государственного сертификата на материнский (семейный) капитал (его дубликата) и формы государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 18 октября 2011 г. № 1180н»;

5. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 6 сентября 2016 г. № 496 «О плане мероприятий Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации по реализации государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1493»;
6. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 сентября 2016 г. № 550н «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по выдаче государственного сертификата на материнский (семейный) капитал, утвержденным приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2012 г. № 345н»;
7. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 9 ноября 2016 г. № 610н «О внесении изменений в Правила подачи заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утвержденные приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 26 декабря 2008 г. № 779н»;
8. Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 ноября 2016 г. № 636н «О внесении изменений в Административный регламент предоставления Пенсионным фондом Российской Федерации и его территориальными органами государственной услуги по рассмотрению заявления о распоряжении средствами (частью средств) материнского (семейного) капитала, утвержденный приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 29 октября 2012 г. № 346н».