

Члены комиссии Общественной палаты Самарской области по вопросам законности, правам человека, взаимодействию с судебными и силовыми органами подняли вопрос о совершенствовании законодательства в части обеспечения жильем детей-сирот. На сегодняшний день в Самарской области 782 детей-сирот стоят на учете на получение муниципального жилья. «На самом деле, на 01 января 2012 года в губернии 5209 детей-сирот не имеют закрепленного жилья. В 2011 году получили жилье лишь 200 детей. При этом не стоит забывать, что на учет дети могут встать только по достижении 18 лет, т.е. тогда, когда они уже вышли из специализированных учреждений и им уже необходимо где-то жить», — отметила член комиссии Общественной палаты Светлана Полдамасова.

Законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», принятым Госдумой 15 февраля 2012 года, предусматривается создание нового вида специализированного жилищного фонда для обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Жилые помещения будут предоставляться детям-сиротам, достигшим возраста 18 лет, по срочному договору найма (на 5 лет).

«С одной стороны, это ухудшает правовое положение детей-сирот, поскольку в течение этого срока они не смогут распоряжаться предоставленным жильем. Однако, по всей видимости, законодатель исходил из необходимости защитить социально неадаптированных детей, вышедших из стен специализированных учреждений, от мошенников, „черных риэлторов“. По окончании срока действия договора найма жилое помещение из специализированного жилищного фонда будет переводиться в жилищный фонд социального найма. Полагаю, что законодателю стоит предусмотреть норму, в соответствии с которой не по усмотрению органа опеки (такие формулировки всегда содержат коррупционные составляющие), а по желанию самого ребенка может быть продлено его проживание именно в специализированном фонде», — считает член профильной комиссии ОП, заведующая кафедрой гражданского и предпринимательского права юридического факультета Самарского государственного университета **Валентина Рузанова**.□

По мнению членов комиссии, принятый закон по ряду пунктов на данный момент не «стыкуется» с другими действующими законодательными актами. Так, до сегодняшнего момента дети-сироты имели право внеочередного получения муниципального жилья (по договору социального найма). Определенные льготы на получение жилья для этой категории существуют и в соответствии с региональными законами, действующими во

Автор:

24.01.2012 12:49 - Обновлено 09.04.2012 20:44

многих субъектах Федерации. С принятием нового Федерального закона региональные законы, не противоречащие ему формально, могут вступить с ним в противоречие по существу.

«Иными словами мы получили „веер норм“ вокруг одной категории граждан — детей-сирот. На практике это может вылиться в то, что таких детей начнут „гонять по кругу“: их просто не будут ставить ни в одну из очередей, ссылаясь на наличие другой. Выход может быть только в одном: установлении единого режима. Пока же государство заботится о детях-сиротах, предоставляя им множество различных льгот, которые вступают в противоречие друг с другом и становятся на практике нереализуемыми. Вопрос о режиме защиты прав детей-сирот не ставится комплексно», — считает Валентина Рузанова.

Целый ряд других положений нового закона также вызывает вопросы. Так, в качестве одного из оснований постановки на учет для получения жилого помещения по договору найма специализированного жилого помещения указано на невозможность проживания в жилом помещении, если в нем на законном основании проживают лица, лишённые родительских прав. Но это возможно лишь при наличии вступившего в законную силу решения суда об отказе в принудительном обмене. Последнее, считают члены комиссии, значительно затруднит и затянет во времени возможность реализовать детям свои права. Дело в том, что практика показывает: решение о принудительном обмене (в случае, если проживание ребенка в квартире с родителями, лишёнными родительских прав, невозможно) — это нереализуемое решение. Иными словами, само основание для постановки на учет для получения жилья из специализированного фонда — по сути, «мертвое».

Кроме того, новый закон должен повлечь значительные изменения в рамках положений Жилищного кодекса РФ о договоре социального найма: необходимо и внести изменения в ЖК РФ, обозначив в нем подвид специализированного жилищного фонда, предназначенного для детей-сирот. Пока такие изменения не предусмотрены.

Подводя итоги заседания, члены комиссии пришли к выводу, что принятый Федеральный закон требует достаточно существенной доработки. Все предложения, прозвучавшие в ходе заседания, будут обобщены и направлены в Самарскую Губернскую Думу с рекомендацией выступить с законодательной инициативой по внесению изменений в рассмотренный закон.